

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

TRIGESIMO SEGUNDO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES

Del 2 al 5 de diciembre de 2002

Ciudad de México, México

OEA/Ser.L/XIV.2.32

CICAD/doc.1198/02 rev.2

11 marzo 2003

Original: inglés

INFORME ANUAL DE LA COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD) AL TRIGESIMO TERCER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS

INDICE

	Página
Resumen Ejecutivo	2
Capítulo I. El Programa de la CICAD	5
A. Mecanismo de Evaluación Multilateral	5
B. Reducción de la Demanda	7
C. Reducción de la Oferta y Aplicación de Medidas de Control	13
D. Desarrollo Alternativo	16
E. Desarrollo Jurídico	23
F. Control del Lavado de Activos	26
G. Fortalecimiento institucional.....	28
H. Observatorio Interamericano sobre Drogas	29
Capítulo II. Consideraciones financieras y presupuestarias	35
Capítulo III. Recomendaciones de la CICAD a la Asamblea General	43
Anexo A Origen, Bases Jurídicas, estructura, miembros y fines	47
Anexo B Resoluciones de la Asamblea General 2002 pertinentes a la CICAD	48

INFORME ANUAL DE LA COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD) A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS EN SU TRIGÉSIMO TERCER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES

Resumen Ejecutivo

La misión de la CICAD es promover y facilitar la cooperación multilateral en todo el Hemisferio para controlar el consumo, la producción y el tráfico de drogas ilícitas y los delitos relacionados. En el transcurso del último año, la Comisión también ha abordado la creciente preocupación por los vínculos entre el terrorismo, el tráfico de drogas, el lavado de activos y el contrabando de armas de fuego. El Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) considera ahora la corrupción relacionada con las drogas como uno de los criterios para medir el progreso de un país en la reducción del problema de las drogas.

Las investigaciones recientes y fuentes de información claves indican que el uso indebido de sustancias está aumentando en muchos países de la OEA; se informa de drogas que son nuevas para muchos países, tales como el éxtasis y las metanfetaminas, mientras el uso indebido de medicamentos de venta con receta es un problema grave y cada vez mayor. Para hacer frente a estos nuevos desafíos, el programa de la CICAD sobre reducción de la demanda aborda ahora todas las sustancias de abuso, incluidos el alcohol y el tabaco, utilizando un enfoque de promoción de la salud, y presta especial atención a la relación entre el VIH/SIDA, las enfermedades transmitidas por contacto sexual, la violencia doméstica y el abuso de sustancias.

Las áreas de acción de la CICAD son:

- Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM)
- Reducción de la demanda
- Reducción de la oferta y aplicación de las medidas de control
- Desarrollo alternativo
- Desarrollo y cooperación jurídicos
- Control del lavado de activos
- Fortalecimiento institucional
- Observatorio Interamericano sobre Drogas

El Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM)

El MEM completó su primera evaluación con la publicación el 31 de enero de 2002 del ***Informe del Progreso de Control de Drogas 2001– Implementación de las Recomendaciones de la Primera Ronda de Evaluación***. La Comisión aprobó una serie de indicadores revisados para la evaluación de 2002, y la Secretaría elaboró una versión electrónica del cuestionario para que fuera más fácil para las entidades nacionales de coordinación enviar los cuestionarios completos al Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG). El GEG se reunió tres veces en 2002 (abril, julio y octubre) y redactó 34 informes nacionales y el informe hemisférico, los cuales fueron todos aprobados por la Comisión en su trigésimo segundo período ordinario de sesiones. Las evaluaciones de la segunda ronda (2001-2002) se hicieron públicas en un evento presidido por el Presidente de la CICAD, Lic. Rafael Macedo de la Concha, el 29 de enero de 2003.

Dos aspectos importantes del programa de la CICAD sobre reducción de la demanda son: un proyecto que tiene por objeto introducir temas relacionados con la prevención del uso indebido de sustancias en los currícula de pregrado y posgrado de diez escuelas de enfermería en América Latina, y la Maestría Iberoamericana On-Line en Drogodependencias, que se inició en octubre de 2002. Más de 300 candidatos cumplieron con los requisitos de matriculación para el programa y un total de 127 estudiantes se matricularon. Un tercer logro ha sido la expansión del programa que tiene por objeto el establecimiento de normas de atención para el tratamiento del abuso de drogas, con cuatro seminarios nacionales durante 2002, en Paraguay, la República Dominicana, Venezuela y El Salvador. Catorce Estados miembros han aprobado hasta la fecha normas de atención, de cumplimiento obligatorio.

En 2002, la sección de la CICAD sobre reducción de la oferta inició un nuevo programa sobre policía comunitaria, un esfuerzo de colaboración entre la policía y la comunidad para abordar la delincuencia en los vecindarios. En marzo, la CICAD y la Policía Real Montada del Canadá copatrocinaron un seminario en Vancouver, Canadá, para presentar el modelo de policía comunitaria de la RCMP a los participantes procedentes de trece países. El proyecto piloto empezará en la República Dominicana en 2003.

El programa de desarrollo alternativo de la CICAD cuenta con proyectos en ejecución en seis países de América del Sur y el Caribe. Conforme al acuerdo firmado en 2001 entre la CICAD y el Gobierno de Bolivia, en 2002 se iniciaron dos proyectos de desarrollo alternativo. El primero se basa en la titulación de tierras en el Norte de Yungas y se está llevando a cabo junto con el Instituto Nacional de Reforma Agraria, en un esfuerzo para formular nuevas políticas de planificación, administración y distribución de la inversión. Aproximadamente unas 60.000 hectáreas de tierra serán inspeccionadas y se emitirán unos 1.000 títulos de propiedad de tierras. Los nuevos propietarios también tendrán un mayor acceso al crédito.

La segunda iniciativa se origina por una solicitud en abril de 2002 del Gobierno de Bolivia a la CICAD que realizara una evaluación a fondo del impacto que el plan nacional de control de drogas 1998-2002 (el "Plan Dignidad") ha tenido sobre el tráfico, la producción y el consumo ilícitos de drogas en ese país. La evaluación de los cuatro pilares del Plan Dignidad – desarrollo alternativo; prevención, tratamiento y rehabilitación; erradicación, e interdicción – se completó en julio, y mostró una reducción en el cultivo ilícito de coca de más de un 90% entre 1998 y 2002, lo cual significa una disminución en más de un 80% en la oferta de la cocaína de este país. Además, se incrementaron las cultivos de desarrollo alternativo en más de 60.000 hectáreas durante el período de implementación del Plan Dignidad, para un total de unos 120.000 hectáreas de cultivos lícitos en todo el país. Sin embargo, la evaluación advirtió que el cultivo de la coca podía repuntar. También subrayó el vínculo crucial pero complejo que existe entre el desarrollo y la erradicación de los cultivos de coca, que repercute en muchos aspectos económicos y sociales, tales como la infraestructura y el acceso al mercado de los cultivos lícitos, así como el conflicto social que representa la erradicación en ese país.

Por medio de su programa de desarrollo jurídico, la CICAD promueve activamente el control de armas de fuego y materiales relacionados, a través de la aplicación de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales Relacionados (CIFTA) y el Reglamento Modelo de la CICAD para el Control del Movimiento Internacional de Armas de Fuego, sus Partes y Componentes y Municiones. En febrero de 2002, se realizó un seminario regional en el Brasil, en colaboración con Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLiREC), cuyo objetivo fue promover la adopción del Reglamento Modelo de

la CICAD por todos los países miembros. Además, el UNLiREC y la CICAD han preparado un programa de capacitación en el control de armas, que se impartirá en 2003.

En 2002, se empezó a desarrollar un software computacional que permite el manejo de las licencias y notificaciones contempladas en el Reglamento Modelo; el software se entregará en 2003.

El programa de la CICAD para capacitar a jueces y fiscales públicos en materia de lavado de activos capacitó a 125 representantes de los sistemas judiciales de Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú, Uruguay, y Venezuela. En agosto de 2002, la CICAD empezó un proyecto conjunto con el Banco Interamericano de Desarrollo con el fin de fortalecer la Unidades de Inteligencia Financiera, las cuales abordan el lavado de activos. Varios Estados miembros recibieron asistencia técnica en la preparación de marcos jurídicos, desarrollo institucional, capacitación y asistencia tecnológica en métodos de información.

El Observatorio Interamericano sobre Drogas, el cual es el mecanismo de la CIDAD responsable de estadísticas, información e investigación, ha ayudado a trece Estados miembros a realizar encuestas sobre el consumo de drogas entre los alumnos de las escuelas secundarias, cumpliendo de esta manera una de las recomendaciones importantes del MEM. Este proyecto, encomendado por la Tercera Cumbre de las Américas, tiene 24 meses de duración. Empezó en 2002, a través de un esfuerzo piloto en cuatro Estados miembros, con el objetivo de fortalecer su capacidad para recolectar datos claves sobre los costos económicos, sociales y humanos de la problemática de las drogas.

El programa de fortalecimiento institucional de la CICAD, junto con los gobiernos de Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay, llevó a cabo un programa innovador para prevenir el abuso de drogas en áreas fronterizas, y a realizar investigaciones sobre el consumo de drogas en ciudades gemelas en frontera con Brasil. La CICAD también está proporcionando asistencia técnica y financiera a Haití, donde se ha establecido la primera comisión nacional de drogas y se está redactando un plan nacional.

INFORME ANUAL DE LA COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD) A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS EN SU TRIGÉSIMO TERCER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) presenta su informe anual al trigésimo tercer período ordinario de sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, de conformidad con las disposiciones de los Artículos 54 (f) y 91 (f) de la Carta de la OEA. El informe se organiza de acuerdo con los capítulos de la **Estrategia Antidrogas en el Hemisferio**, aprobada en 1996.

CAPITULO I. EL PROGRAMA DE LA CICAD PARA LA IMPLEMENTACION DE LA ESTRATEGIA ANTIDROGAS EN EL HEMISFERIO

A. MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL (MEM)

En la Segunda Cumbre de las Américas, los Jefes de Estado y de Gobierno encomendaron a la CICAD que desarrollara un mecanismo de evaluación multilateral para formular recomendaciones periódicas a los Estados miembros sobre la forma de mejorar su capacidad de controlar el tráfico y el abuso de drogas y fortalecer la cooperación regional al respecto. El plan de acción estableció que los Estados miembros:

“continuarán desarrollando sus esfuerzos nacionales y multilaterales para lograr la plena aplicación de la estrategia antidrogas del hemisferio y fortalecerán esta alianza sobre la base de los principios de respeto a la soberanía y a la jurisdicción territorial de los estados, reciprocidad, responsabilidad compartida, integralidad y equilibrio en el tratamiento del tema, de conformidad con sus respectivos ordenamientos jurídicos;

con el propósito de fortalecer la confianza mutua, el diálogo y la cooperación hemisférica y sobre la base de los principios antes señalados, desarrollarán, dentro del marco de la comisión interamericana para el control del abuso de drogas (cicad-oea), un proceso único y objetivo de evaluación gubernamental de carácter multilateral, para dar seguimiento al progreso individual y colectivo de los esfuerzos hemisféricos y de todos los países participantes de la cumbre en el tratamiento de las diversas manifestaciones del problema.”

En su vigésimo tercer período ordinario de sesiones (mayo de 1998) la CICAD estableció un Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre el Mecanismo de Evaluación Multilateral (GTI-MEM) que negoció el diseño del Mecanismo durante un período de quince meses. El Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG), integrado por expertos de todos los Estados miembros, utiliza los resultados de un cuestionario y un documento introductorio presentado por los gobiernos para llevar a cabo las evaluaciones país por país. Actualmente existen 83 indicadores que cubren todos los aspectos de la problemática de las drogas.

Primera Ronda de Evaluación 1999-2000

El GEG llevó a cabo la primera ronda de evaluación en 1999-2000 y emitió 34 evaluaciones multilaterales individuales y un informe hemisférico, junto con recomendaciones tanto a los Gobiernos como a la CICAD sobre cómo fortalecer la cooperación regional y la capacidad de los Estados de abordar el problema de las drogas.

En 2001, el GEG preparó el primer informe sobre implementación de las recomendaciones de la primera ronda de evaluación. Este informe de progreso fue aprobado por el segundo período extraordinario de la Comisión, que se celebró del 18 al 20 de enero del 2002, concluyéndose así la primera ronda de evaluación del MEM.

Talleres regionales de capacitación para la entidades coordinadoras nacionales

A solicitud de la Comisión, se organizaron talleres regionales de capacitación para las entidades coordinadoras nacionales a fin de proporcionar información técnica sobre cómo responder a los indicadores para la segunda ronda de evaluación del MEM. Dichos talleres se celebraron en Costa Rica el 11 y 12 de febrero, Trinidad y Tobago el 14 y 15 de febrero y Perú el 18 y 19 de febrero, y participaron representantes de 22 países.

Segunda Ronda de Evaluación 2001-2002

La segunda ronda de evaluación se inició con el envío, en octubre del 2001, de los nuevos cuestionarios revisados del MEM para 2001-2002, diseñados para ser completados en línea y ampliados de 62 indicadores a un total de 83. Estos indicadores cubren la optimización de las estrategias nacionales antidrogas, la reducción de la demanda, la reducción de la oferta, y medidas de control. Se incluyeron para el período 2001-2002, nuevas preguntas sobre corrupción y desplazamiento.

El GEG se reunió tres veces en 2002 para preparar evaluaciones de cada país, junto con un informe hemisférico. La primera sesión de redacción se celebró del 15 al 26 de abril, cuando el GEG analizó las respuestas presentadas por los gobiernos y preparó informes preliminares que posteriormente se enviaron a los países para sus comentarios. En esta primera reunión, se eligió nuevo Coordinador y Vicecoordinador para el término de la segunda ronda de evaluación. Durante la segunda (15-16 de julio) y tercera (7-11 de octubre) sesiones de redacción, el GEG consideró los comentarios y la nueva información presentada por los países y completó evaluaciones preliminares con recomendaciones. En la última sesión se pidió a la Secretaría que preparara un documento de trabajo para que el GEG lo utilizara como base de la evaluación hemisférica. Todos los proyectos de informes contienen en lo posible información actualizada para el 2002, y se dió a los países el plazo del 25 de noviembre a fin de que pudieran presentar cualquier información adicional clave.

El proyecto final de las evaluaciones fue presentado a la Comisión para su consideración y aprobación en el trigésimo segundo período ordinario de sesiones, celebrado en la ciudad de México del 2 al 5 de diciembre de 2002. Esos informes de la segunda ronda 2001-2002 se hicieron públicos en un acto presidido por el Presidente de la CICAD, Lic. Rafael Macedo de la Concha, el 29 de enero de 2003.

Al estar el MEM en su cuarto año de funcionamiento y concluida la segunda ronda de evaluación, la Comisión destacó la importancia de dar a conocer ampliamente el proceso del MEM y su producto final con el objeto de incrementar el apoyo al proceso en el Hemisferio.

Asimismo, se designó al Coordinador del MEM, quien asumió su cargo en la Secretaría Ejecutiva de la CICAD en julio de 2002.

B. REDUCCION DE LA DEMANDA

El Programa de Reducción de la Demanda de la CICAD está diseñado para disuadir y prevenir el uso inicial de drogas lícitas e ilícitas, promover la intervención precoz en relación con consumidores ocasionales que todavía no son dependientes, y tratar las consecuencias sanitarias y sociales negativas de la dependencia a través de programas de tratamiento, rehabilitación y reinserción social. En el Programa de Reducción de la Demanda de la CICAD se hace hincapié en la educación y capacitación de profesionales para el diseño y la administración de programas de prevención y la prestación de servicios de tratamiento en los Estados miembros.

Estudios recientes y fuentes de información clave, como el MEM, indican que el uso indebido de estupefacientes y sustancias psicotrópicas va en aumento en muchos Estados miembros; drogas como el éxtasis y la heroína están apareciendo en zonas anteriormente no afectadas, y el uso no-terapéutico de medicamentos psicoactivos representa un grave problema. Para hacer frente a esos nuevos desafíos, la Comisión, en su trigésimo primer período ordinario de sesiones, acordó que los programas integrales de prevención y tratamiento del abuso de drogas deben referirse a todas las sustancias, tanto lícitas como ilícitas, con un enfoque de promoción de la salud, y que en esos programas debe ponerse más énfasis en la relación entre el VIH/SIDA, las enfermedades de transmisión sexual y el abuso de drogas y alcohol. En los programas de reducción de la demanda de la CICAD que abajo se describen se consideran esas nuevas necesidades.

Maestría *On-line* en Drogodependencias y becas

El indicador No. 10 del MEM procura evaluar el avance de los Estados miembros en el suministro de capacitación a nivel universitario para el personal que trabaja en el tratamiento y la prevención. A principios de 2000, el Plan Nacional de Drogas del Ministerio del Interior de España y la CICAD comenzaron la preparación para el lanzamiento, en octubre de 2002, de la Maestría Iberoamericana *On line* en Drogodependencias.

Trescientos veinte aspirantes de España y América Latina cumplieron los requisitos de matriculación de las universidades, siendo por lo tanto aceptados en el programa. En definitiva se inscribió un total de 127 alumnos; los demás no pudieron pagar los cargos de inscripción que ascendían a US\$2.000, por un programa de dos años. En los gráficos siguientes se presentan los países de origen de la primera promoción de alumnos y los números de becas y créditos educativos a bajo interés que se concedieron a los alumnos.

Fig. 1: Número de estudiantes matriculados por país

Venezuela: 46	Argentina: 5	Brasil: 3	México: 2
Colombia: 14	EEUU: 5	Honduras: 3	Paraguay: 2
España: 10	Chile: 4	Uruguay: 3	Rep. Dominicana: 2
Costa Rica: 8	Panamá: 4	Ecuador: 2	Nicaragua: 1
Perú: 8	Bolivia: 3	El Salvador: 2	

Figura 2: Becas de la OEA/AICD, por países

Argentina	2
Bolivia	2
Brasil	2
Chile	2
Colombia	1
Costa Rica	3
Ecuador	2
El Salvador	1
Honduras	3
México	1
Nicaragua	1
Panamá	3
Paraguay	2
Perú	2
Rep. Dominicana	1
Uruguay	2

Desglose de esas becas: la Agencia Interamericana para la Cooperación y el Desarrollo de la OEA otorgó treinta becas para cubrir los costos de la matrícula; Venezuela recibió cinco becas de la Embajada de los Estados Unidos en Venezuela; la Comisión Nacional Contra el Uso Ilícito de las Drogas de Venezuela (CONACUID) logró obtener 22 becas otorgadas por el sector bancario; y, la Fundación EDUCREDITO, también de Venezuela, ayudó a los alumnos a través de préstamos generales y educativos para cubrir los costos de los estudios. En 2003, la CICAD se propone intensificar sus esfuerzos tendientes a obtener más becas y/o préstamos para estudiantes, otorgados por instituciones privadas, bancos y gobiernos. Aunque la Maestría fue diseñada como autosuficiente, es evidente que la depresión económica sufrida por el Hemisferio ha reducido la capacidad de pago de los estudiantes. Sin embargo, esta iniciativa educativa constituye una innovación en los programas de la OEA, en cuanto deber llegar a ser auto-financiado en 2004.

Las universidades participantes son la Universidad Simón Rodríguez, de Venezuela; la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, la Universidad Luis Amigó, de Colombia, la Universidad Peruana Cayetano Heredia y la Universidad Federico Villarreal, ambas de Perú y, en España, la Universidad de Deusto, la Universidad Miguel Hernández, de Alicante, y la Universidad Nacional de Educación a Distancia de España.

En 2002, los profesores y tutores docentes de las universidades participantes asistieron a un curso de capacitación en Coral Gables, Florida, organizado por la Universidad Nacional de Educación a Distancia de España (UNED), para completar su capacitación en adaptación a un entorno docente de Internet.

Consideraciones de Género

El desglose por género de los estudiantes matriculados en la primera promoción es: 71 mujeres, 54 hombres. De los candidatos, incluyendo los que no se matricularon, el desglose fue 142 mujeres, 199 hombres, y dos cuyos nombres no se podrían identificar como hombre o mujer.

Educación de enfermería en América Latina: un proyecto para crear currícula en la reducción de la demanda de drogas y de promoción de la salud, y programas de capacitación en investigación

Este programa introduce temas de prevención del uso indebido de drogas lícitas e ilícitas y promoción de la salud en los planes de estudio de pregrado y de posgrado de diez escuelas de enfermería, y brinda al personal docente de dichas escuelas capacitación intensiva en métodos de investigación cualitativa y cuantitativa en temas relacionados con el consumo de drogas y problemas conexos. Al cabo de seis años, y a un costo promedio de menos de US\$17.000 por escuela por año, unos 6.000 estudiantes de enfermería de América Latina están siendo educados en promoción de la salud, prevención del uso y abuso de drogas y temas de integración social, y aproximadamente 500 docentes han sido capacitados para enseñar los nuevos planes de estudio.

El proyecto comenzó en 1997 con una contribución del Gobierno de Japón, cuyos aportes han continuado hasta el 2003. En 1999 - 2002 los Gobiernos de Canadá y de los Estados Unidos también efectuaron contribuciones financieras. El objetivo a largo plazo consiste en lograr que los enfermeros, que constituyen la mayoría de la mano de obra del sector salud, sean educados de modo que puedan cumplir un papel activo en la promoción de la salud, la prevención del abuso de drogas y la reinserción social de los ex-adictos en sus comunidades.

Están participando diez escuelas latinoamericanas de enfermería: la Universidad de Carabobo (Venezuela), la Universidad Nacional de Colombia, en Santa Fe de Bogotá (Colombia), la Universidad Nacional de Córdoba (Argentina), la Universidad Mayor de San Andrés, en La Paz (Bolivia), la Universidad de Guayaquil (Ecuador), la Universidad Peruana Cayetano Heredia, en Lima (Perú), la Universidad de Concepción (Chile), la Universidad de Nuevo León (México), la Universidad del Estado de Río de Janeiro (Brasil), y la Universidad Federal de Santa Catarina (Brasil).

La CICAD ha unido esfuerzos con la Universidad de Sao Paulo, Ciudad Universitaria de Ribeirão Preto (Brasil); la Universidad de Alberta (Canadá); la Universidad de Michigan (Estados Unidos), y la Universidad de Maryland (Estados Unidos) a efecto de dictar cursos en métodos de investigación para profesores de las escuelas de enfermería participantes. En 2002, la CICAD y Ribeirão Preto, organizaron el primero de esos cursos de capacitación para dos profesores de cada una de las escuelas participantes, a fin de reforzar su capacidad de supervisar las tesis de posgrado sobre temas referentes al abuso de sustancias. El Programa de Becas de la OEA ofreció becas parciales para los alumnos.

Los decanos y vicedecanos de las escuelas de enfermería participantes, junto con representantes de asociaciones de enfermería de los Estados Unidos y Canadá, participaron en una reunión en Florianópolis, Brasil, en agosto de 2002, para exponer los logros del último año y las actividades de planes futuros. Hicieron saber que alrededor de 6.000 escuelas de enfermería están impartiendo ahora el nuevo plan de estudios sobre adicciones. La primera promoción de graduados ingresará en el mercado de trabajo en 2005. Para medir la contribución de esos profesionales de la enfermería a la reducción de la demanda de drogas, las escuelas de enfermería participantes están preparando un método de seguimiento a largo plazo de las carreras de sus graduados.

En su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, la CICAD seleccionó este proyecto como uno de los tres que serán formalmente evaluados en el 2003.

Consideraciones de Género

La gran mayoría de los participantes en este proyecto son mujeres. Uno de los efectos del proyecto ha sido un fortalecimiento de las capacidades de liderazgo de los cuerpos docentes de las Escuelas de Enfermería – mayormente mujeres --, ubicándoles en situación de poder afectar la política y la práctica en temas de prevención del uso indebido de drogas, y la rehabilitación y reinserción social. Adicionalmente, las profesoras de enfermería han adquirido mayores conocimientos y capacidad para llevar a cabo investigaciones sobre un amplio gama de temas relacionados con el uso indebido de drogas y el tratamiento de la farmacodependencia.

Normas de calidad en el tratamiento del abuso de drogas

El indicador no. 13 del MEM se refiere a la existencia de normas de atención para programas y centros de tratamiento del abuso de drogas. Como respuesta a solicitudes de los Estados Miembros, la CICAD está proporcionando respaldo técnico y financiero para la elaboración y aplicación de esas normas, cuya finalidad es facilitar un consenso nacional entre profesionales de la salud sobre la normatización del suministro de asistencia a los clientes en tratamiento. Estas normas ayudan a los gobiernos y a las ONGs a crear un registro nacional de programas y servicios existentes y a establecer estándares para la acreditación y evaluación periódica de los programas de tratamiento, para garantizar a los pacientes, el derecho de recibir un tratamiento profesional que les ofrezca las mayores posibilidades de recuperación.

En 2002, la CICAD organizó y financió seminarios en Paraguay, República Dominicana y Venezuela. Hasta la fecha la CICAD ha asistido a los siguientes países en el desarrollo de normas de atención y supervisión y programas de tratamiento: en 1993, Chile y Venezuela; Bolivia (1994); Costa Rica y Panamá (1996); Perú (1997); Ecuador (1998); El Salvador (2000); México y Uruguay (2001) y en el 2002, Paraguay y un seguimiento en El Salvador y Venezuela y República Dominicana. Actualmente, catorce países tienen normas de atención y tratamiento, de cumplimiento obligatorio, aprobadas a nivel nacional, las cuales aparecen en la página Web de la CICAD:

http://www.cicad.oas.org/Reduccion_Demanda/esp/Normas/documentos.htm.

Programa de prevención del abuso de drogas para niños de la calle y niños trabajadores

Este programa de capacitación, destinado a respaldar a las instituciones que trabajan a favor de los niños de la calle en las Américas, ha proporcionado a más de mil profesionales de América Central y Sudamérica capacitación en tratamiento de abuso de drogas y rehabilitación para jóvenes en alto riesgo del abuso de sustancias. El programa, hecho posible gracias al apoyo del Gobierno de los Estados Unidos desde 1995, abarca temas tales como detección temprana, desintoxicación, habilidades de consejero, terapia familiar y reintegración social. En febrero de 2002, un curso regional de nivel avanzado sobre intervenciones terapéuticas para jóvenes en situación de alto riesgo con problemas de abuso de sustancias psicotrópicas, proporcionó capacitación a educadores y trabajadores sociales hondureños y colombianos. El curso fue dictado por el personal de la comunidad terapéutica de San Gregorio, en Bogotá, Colombia.

En julio y octubre de 2002, la CICAD cooperó con el Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE) de Chile y con la Fundación CREDHO a fin de dictar cursos de capacitación a nivel nacional a aproximadamente 150 profesionales sociales y de salud chilenos.

Los cursos se centraron en terapia familiar, codependencia y prevención de recaídas. También se proporcionó asistencia técnica a CONACE para reestructurar las políticas referentes a jóvenes en situación de riesgo y promover la colaboración interinstitucional con los Ministerios de Educación, Juventud, Justicia y Salud. La CICAD se propone seguir brindando a CONACE en 2003 asistencia técnica tendiente a estructurar la prestación de servicios de intervención temprana, rehabilitación y reintegración social a jóvenes en situación de riesgo.

REDUCCIÓN DE LA DEMANDA EN EL CARIBE

Para avanzar más allá del Plan de Acción de Barbados, de 1996, y como respuesta a las iniciativas presentadas por Estados miembros del caribe como resultado de la aplicación del MEM, CARICOM y el Programa de epidemiología de las drogas del Caribe (CARIDIN), pusieron en marcha recientemente una iniciativa para mejorar la programación y ejecución de la reducción de la demanda en la región. La CICAD está colaborando plenamente en esa labor a través de reuniones de planificación estratégica, la capacitación de consejeros en el tratamiento y la rehabilitación de los farmacodependientes, intercambios de información y aportes para pequeños proyectos encaminados a una mayor cooperación entre gobiernos y ONG.

Capacitación en el tratamiento y la rehabilitación de los farmacodependientes en el Caribe

En febrero de 2002, la CICAD patrocinó un curso entitulado ***De la comunidad a la prisión y de la prisión a la comunidad***, que se llevó a cabo en Belice, junto con el Consejo Nacional de Drogas. En ese curso, los oficiales de Policía, magistrados, funcionarios de servicios carcelarios, consejeros en tratamiento de drogas, oficiales de servicios de libertad condicional y miembros de la comunidad, conocieron modelos de tratamiento de adicciones dentro de prisiones, alternativas a la cárcel, y mecanismos para vincular a los ex-prisioneros con programas y servicios de tratamiento en sus comunidades, después de su salida de la cárcel.

Junto con el Departamento de Estado de los Estados Unidos, la CICAD ha venido organizando y copatrocinando cursos de capacitación sobre tratamiento por abuso de drogas y rehabilitación de farmacodependientes en todas partes de la región del Caribe de habla inglesa desde 1993. Se han llevado a cabo más de 20 cursos y aproximadamente mil profesionales han recibido capacitación. El curso comprende aptitudes y técnicas para consejeros, farmacología, las fases de la adicción, prevención de recaídas, abuso de sustancias y VIH/SIDA, y abuso de sustancias y violencia doméstica.

Prevención del uso indebido de drogas en el Caribe

Para incrementar la cooperación entre Gobiernos y ONGs en la región, se llevó a cabo en Jamaica en junio de 2002 un seminario tendiente a promover redes de prevención del abuso de drogas. El curso reunió a especialistas en prevención del abuso de drogas y líderes comunitarios de instituciones gubernamentales y no gubernamentales a fin de planificar el mejor intercambio de recursos de reducción de la demanda y enseñanzas acumuladas a nivel regional.

Participaron los trece países siguientes: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Grenada, Guyana, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tobago. Como seguimiento de la reunión, la CICAD ofreció apoyo financiero

directo a los países para que lleven a cabo actividades de movilización y educación comunitarias a nivel nacional, lo que también condujo a la creación del Centro de Recursos en Internet sobre Reducción de la Demanda en el Caribe, de la CICAD (puede visitarse en <http://www.cicad.oas.org/OID/Topics/CaribbeanWebResources/default.htm>)

Estrategia regional de reducción de la demanda en el Caribe

En 2001, la CARICOM y la CICAD comenzaron la planificación conjunta de una estrategia quinquenal de reducción de la demanda para el Caribe a fin de reforzar la capacidad de la región de llevar a cabo programas de prevención, tratamiento e investigación del abuso de drogas en forma coordinada. La estrategia, basada en una evaluación de necesidades financiada por el Gobierno del Reino Unido y perfeccionada ulteriormente en dos reuniones copatrocinadas por la CICAD, comprende la creación del Consejo de Reducción de la Demanda del Caribe. La estrategia fue aprobada por la Reunión de Ministros de CARICOM para el Desarrollo Humano y Social (COHSOD) en octubre de 2002.

La CICAD y la sociedad civil: La Red Interamericana de ONGs que trabajan en drogodependencias (RIOD)

Tras la decisión de la Comisión de procurar el estrechamiento de las relaciones de trabajo con la sociedad civil, el Plan Nacional de Drogas del Ministerio del Interior de España y la CICAD han venido brindando respaldo a la Red Interamericana de ONG que trabajan en drogodependencias (RIOD). En septiembre de 2002, España y la CICAD patrocinaron el Quinto Seminario Iberoamericano sobre Drogas y Cooperación: Programas de Gestión de ONG y Juventud, que tuvo lugar en el Centro de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), en Antigua, Guatemala. Este seminario fue organizado con el fin de alcanzar una de las metas de la red: una mayor capacitación profesional del personal que trabajan en el tratamiento y la prevención del abuso de sustancias. Véase la página de la RIOD en la web: www.riod.org

Evaluación de la demanda de tratamiento y planificación de servicios de tratamiento

La CICAD y el Observatorio Europeo de la Droga y las Toxicomanías (OEDT) están elaborando un programa tendiente a ayudar a los Estados miembros a estimar la demanda actual y potencial de servicios de tratamiento por abuso de drogas, y así planificar una gama de programas diseñados a satisfacer las diferentes necesidades de los pacientes en diferentes etapas de su recuperación (véase el indicador No. 15 del MEM). En su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, la CICAD aprobó este programa (CICAD/doc.1208/02) para que sea ejecutado como un piloto en Argentina y República Dominicana.

Combate a las pandillas y la violencia vinculada con drogas

Desde 2000, la CICAD ha venido llevando a cabo seminarios regionales y eventos nacionales diseñados a conocer y crear conciencia con respecto a las pandillas y la violencia vinculada con drogas en los Estados miembros. Entre los países participantes en dichos seminarios figuraron Canadá, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, la República Dominicana, Trinidad y Tobago y Venezuela.

En virtud de la aprobación, por parte de la Comisión, en su trigésimo primer período ordinario de sesiones, del informe de la Secretaría Ejecutiva sobre el fenómeno de las pandillas y violencia (CICAD/doc.1162/02 rev.1), la CICAD ha ayudado en la definición de proyectos piloto en la República Dominicana y en Honduras. En la República Dominicana se realizará un estudio sobre

el perfil de los pandilleros en el marco de los actuales programas de policía comunitaria y la regionalización del control de drogas por parte del Gobierno. En Honduras la CICAD colaborará con la iniciativa nacional “SÍ SE PUEDE” para llevar a cabo actividades de capacitación piloto en comunidades de alto riesgo. Esas actividades continuarán en 2003.

Consideraciones de Género

La mayoría de los miembros de pandillas son hombres. Algunos son deportados o retornados de los Estados Unidos, Canadá y del Reino Unido, y suelen tener muchos problemas de ajuste cultural. Generalmente, se encuentran sin empleo, son violentos, y sus relaciones con la mujer adolescente tienden a ser malsanas. En este proyecto, se prestará atención a esos jóvenes descuidados.

Grupo de Expertos sobre Reducción de la Demanda

En su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, la CICAD convocó al Grupo de Expertos sobre Reducción de la Demanda para reunirse en el 2003 con el objeto de desarrollar protocolos y directrices prácticas para el tratamiento contra las drogas. Se eligió a Argentina para presidir este Grupo durante el año 2003.

C. REDUCCION DE LA OFERTA Y APLICACION DE MEDIDAS DE CONTROL

Grupo de Expertos sobre Productos Farmacéuticos

En su vigésimo octavo período ordinario de sesiones, la Comisión encomendó al Grupo de Expertos sobre Sustancias Químicas un examen del control de los productos farmacéuticos. El Grupo, que se reunió en Washington, D.C. del 13 al 15 de agosto de 2001, recomendó el establecimiento de un Grupo de Expertos que se ocupara específicamente del tema de los productos farmacéuticos. Esta recomendación, junto con otras preparadas por el Grupo, fue aceptada por la Comisión en su trigésimo período ordinario de sesiones de la CICAD, celebrado en Caracas, Venezuela, en noviembre de 2001.

La primera reunión del Grupo de Expertos sobre Productos Farmacéuticos tuvo lugar en la Sede de la OEA, del 22 al 24 de octubre de 2002. El Grupo fue presidido por la Sra. Martha Ballesteros, Directora del *Fondo Nacional de Estupefacientes*, de Colombia. Asistieron a la reunión 16 países: Antigua y Barbuda, Argentina, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Estados Unidos, Guatemala, Guyana, México, Perú, Saint Kitts y Nevis y Venezuela.

El Grupo analizó varios problemas vinculados con el control de los productos farmacéuticos: leyes y reglamentos desactualizados, fallas de los sistemas nacionales de control e inadecuada aplicación de reglamentos, así como la necesidad de capacitación de inspectores y profesionales de la salud. Los expertos establecieron un plan de trabajo para hacer frente a esos problemas, incluyendo la elaboración de manuales y guías de referencia. En su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, la CICAD aprobó la convocatoria del Grupo de Expertos durante el año 2003 para completar su plan de trabajo (CICAD/doc.1204/02), y eligió a Brasil como Presiente del Grupo para ese año.

Cooperación marítima y seguridad portuaria

Se reconoce cada vez más el papel que está cumpliendo el sector privado en la facilitación del control de drogas, lo que reviste especial importancia en el caso de las compañías comerciales que realizan actividades en aeropuertos y puertos de mar. Las autoridades portuarias gubernamentales tradicionalmente se han encargado de la administración de los puertos de mar, pero se tiende a hacer asumir esas responsabilidades a compañías del sector privado.

En colaboración con la Real Policía Montada del Canadá (RPMC), la CICAD realizó un seminario de capacitación sobre investigaciones de inteligencia en seguridad portuaria antinarcóticos, en Cartagena, Colombia, del 18 al 21 de febrero de 2002. Participaron funcionarios policiales y aduaneros de Sudamérica y Centroamérica. El programa comprendió sesiones de aula y prácticas sobre operaciones encubiertas y técnicas de investigación, entre otras.

En julio de 2002, en colaboración con el Programa Nacional de Seguridad Portuaria de Colombia, la Policía Nacional y la Sección de Asuntos de Narcóticos (NAS) de la Embajada de los Estados Unidos, la CICAD organizó una conferencia internacional sobre seguridad portuaria en la Ciudad de Panamá, Panamá, cuyo objetivo fue presentar el Programa Nacional de Seguridad Portuaria de Colombia en un foro internacional, a los efectos de “regionalizar” la experiencia colombiana. Participaron autoridades de 13 países, que representaban a organismos públicos, autoridades portuarias, agencias y compañías de seguridad y compañías del sector privado. Como resultado de la conferencia, el Gobierno de Venezuela expresó interés en ser el país anfitrión de un seminario regional similar en Puerto Cabello en 2003, a los efectos de estudiar la factibilidad del establecimiento de un programa nacional de seguridad portuaria similar en ese país.

Cooperación aduanera

En 2002, la Secretaría Ejecutiva promovió la colaboración entre autoridades y organismos a través de su proyecto de cooperación aduanera. A través de la identificación, elaboración y ejecución de proyectos que promueven la comunicación, este programa refuerza la experiencia técnica de los agentes a través de actividades de capacitación, promoviendo al mismo tiempo la creación de redes. En colaboración con el *Centre Interministeriel de Formation Anti-Drogue* (CIFAD) de Francia, la CICAD realizó un seminario de capacitación aduanera antidrogas en Santo Domingo, República Dominicana, en noviembre de 2002. Entre los participantes figuraron funcionarios aduaneros de primera línea de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá y del país anfitrión. El programa comprendió actividades de aula y prácticas sobre, entre otros temas, técnicas de perfil de contenedores, métodos de contrabando y engaño, manejo de contenedores y técnicas de búsqueda.

Por otra parte, en diciembre de 2002, la CICAD realizó un seminario de capacitación en seguridad de aeropuertos en colaboración con la Aduana de los Estados Unidos y la *Narcotic Affairs Section* (NAS) de los Estados Unidos – Colombia, en Barranquilla, Colombia. Participaron autoridades portuarias, administraciones aduaneras, agencias y compañías de seguridad y compañías del sector privado de Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Panamá, Perú, República Dominicana, Venezuela y del país anfitrión. El programa comprendió módulos referentes a los métodos más recientes de contrabando de drogas, así como la tecnología de punta para contrarrestarlos.

Escuela Regional Andina de Inteligencia Antidrogas

La Escuela Regional, creada en colaboración con la Comunidad Andina para Inteligencia Antidrogas, se encuentra en su tercer año de funcionamiento en Lima, Perú, en la sede de la

Policía Nacional Antidrogas de ese país. Los países participantes son Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Los objetivos de la Escuela consisten en incrementar la capacidad de realizar análisis de inteligencia antidrogas en la región, promover enfoques comunes en materia de elaboración y análisis de inteligencia y promover la cooperación y el intercambio de información.

En 2002, la Escuela realizó dos seminarios de seis semanas de duración sobre análisis de inteligencia antinarcóticos (operacionales y estratégicos) y un curso de dos semanas de duración sobre análisis de inteligencia financiera. Asistieron al primer curso, que se realizó en junio y julio, 25 analistas de inteligencia de servicios de seguridad pública. El programa abarcó cuestiones técnicas, tácticas y estratégicas e inteligencia financiera y sobre precursores químicos. Colombia, España, Francia y Perú proporcionaron instructores y expositores para el curso. En este programa, un equipo de la Secretaría Ejecutiva hizo una presentación sobre gestión de la información, valiéndose de una situación real referente a una aeronave privada derribada sobre la Amazonía peruana como estudio de caso. La exposición se utilizará como componente de futuros cursos, y la metodología de estudio de casos se empleará en forma mas frecuente para otras partes de la programación de la Escuela.

Un segundo curso, de seis semanas de duración, se realizó en noviembre-diciembre, con la participación de 26 analistas de inteligencia. Expertos de Alemania, Colombia, España, Estados Unidos, Francia y Perú llevaron a cabo el programa, que estuvo centrado en operaciones de inteligencia policial, incluidas operaciones encubiertas, manejo de informantes y entregas vigiladas.

Además se realizó, en agosto/septiembre, un curso de inteligencia financiera de dos semanas de duración, en que 18 funcionarios policiales recibieron instrucción sobre investigaciones de lavado de dinero. El curso se realizó en colaboración con el Gobierno de Francia a través de su Unidad de Delitos Financieros de la Policía Federal.

Policía comunitaria

La policía comunitaria procura unir a la policía y la comunidad para anticipar, prevenir y resolver problemas locales utilizando todas las capacidades y recursos disponibles en el vecindario. A esos efectos, la CICAD copatrocinó un primer seminario interamericano sobre policía comunitaria con la Real Policía Montada del Canadá (RPMC), en Vancouver, Canadá (19 al 21 de marzo de 2002), para presentar el concepto y los principios del modelo de la policía comunitaria de la RPMC. Los países participantes fueron Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Ecuador, Grenada, Guatemala, Haití, Jamaica, Perú, República Dominicana, Suriname y Venezuela. El seminario hizo hincapié en la característica que tiene la policía comunitaria de centrarse en el servicio al cliente y la importancia de los compromisos asumidos por la comunidad, las entidades de seguridad pública y las entidades políticas pertinentes.

Los países participantes fueron invitados a presentar a la CICAD propuestas para llevar a cabo un proyecto piloto sobre policía comunitaria. Presentaron propuestas de proyectos Ecuador, la República Dominicana y Suriname. El proyecto piloto se llevará a cabo en la República Dominicana en el 2003, junto con los expertos de la RCMP. Este piloto servirá de modelo para la expansión del programa a otros países interesados.

Software para el Control de Sustancias Químicas

Como respuesta a las solicitudes de los países, la Secretaría Ejecutiva mantuvo a disposición de los Estados miembros una base de datos uniforme sobre control de sustancias químicas, destinada a ayudar a los países a registrar importaciones y exportaciones de precursores e informar sobre las mismas, mantener registros de compañías y generar notificaciones previas a la exportación. El software fue diseñado por la Unidad de Control de Sustancias Químicas del Ministerio de la Producción del Perú. En el último trimestre de 2002 fue instalado el software en la Comisión Nacional Antidrogas (CONACUID) y en el Ministerio de Producción y Comercio de Venezuela.

Red Interamericana de Telecomunicaciones para el Control de Drogas (RETCOD)

La Red Interamericana de Telecomunicaciones para el Control de Drogas (RETCOD), actualmente en su sexto año de funcionamiento, sigue siendo un mecanismo eficaz y confiable de recopilación y divulgación de inteligencia y otra información relacionada con drogas a los Estados Miembros, mediante el uso de tecnología de computadoras y transmisiones radiales de alta frecuencia (HF) para que los usuarios puedan codificar y enviar señales de datos y de voces. Además, el uso de software especial de HF ofrece a los participantes la posibilidad de intercambiar información táctica y oportuna a través de correo electrónico en áreas remotas que carecen de líneas telefónicas o acceso estándar a Internet.

En abril de 2002, se realizó una evaluación del proyecto como respuesta a una solicitud efectuada por la Comisión en el trigésimo período de sesiones ordinarias de la CICAD. La evaluación se realizó a través de visitas *in situ* a Estados miembros participantes y respuestas a cuestionarios del proyecto. Sobre la base de sus conclusiones, el equipo de evaluación de Canadá y Uruguay preparó un informe sobre los aspectos positivos y puntos débiles de la RETCOD y los presentó a la Comisión en su trigésimo primer período ordinario de sesiones. La Comisión aceptó el informe y llegó a la conclusión de que la ejecución del proyecto debe proseguir, pero revisándose sus condiciones de modo de invitar a una mayor inversión o contribuciones por parte de los países participantes y de los países beneficiarios del proyecto.

La Secretaría Ejecutiva consultó a los países participantes en la RETCOD, compartiendo los resultados de la evaluación y las deliberaciones de la Comisión y les solicitó que informaran sobre su capacidad de inversión en la red. Los países suministraron información sobre sus necesidades con respecto a la red aunque indicaron que no estaban en condiciones de aportar equipo u otros materiales para invertir en la RETCOD. La Secretaría Ejecutiva presentó los resultados de este seguimiento durante el trigésimo segundo período ordinario de sesiones de la CICAD. La Comisión encomendó que la Secretaría Ejecutiva utilizara los fondos restantes disponibles para proceder en la mayor medida posible en la implementación del plan. La red continuaría a funcionar en ese nivel sin mayor expansión. A principios de 2003, la Secretaría Ejecutiva desarrollará un plan de acción para completar esta tarea y proceder con la implementación durante el período que resta del año.

D. DESARROLLO ALTERNATIVO

El Programa de Desarrollo Alternativo de la CICAD ejecuta y coordina programas de desarrollo en regiones de producción de cultivos ilícitos y ahora emplea un concepto ampliado del desarrollo alternativo en áreas que son potenciales a la producción de cultivos ilícitos, tratando de ofrecer incentivos para obtener un ingreso lícito y prevenir los cultivos ilícitos.

BOLIVIA

En virtud del Convenio Marco de Cooperación entre la Secretaria General de la OEA y el Gobierno de Bolivia sobre proyectos de Desarrollo Alternativo firmado en agosto del 2001, se comenzaron a ejecutar en 2002 los siguientes programas y proyectos.

Rehabilitación y Modernización de la Producción de Banano Orgánico en Alto Beni para Exportación

- Beneficiarios directos: 3.000 personas e indirectos 1.950 personas en un período de dos años.
- Aumento en el ingreso familiar de los asociados al proyecto y mejoramiento del nivel de vida de los campesinos de la zona.
- Fortalecimiento de las asociaciones de productores de banano y plátano.
- Crédito disponible para los beneficiarios directos del proyecto.
- Aumento de la disponibilidad de banano y plátano de mejor calidad para la exportación.

El proyecto es producto de un trabajo conjunto entre el Vice Ministerio de Desarrollo Alternativo (VIMDESALT), agricultores del Alto Beni, la CICAD/OEA y la Red Internacional para el Mejoramiento del Banano y el Plátano (INIBAP), quienes a través de esta iniciativa buscan estimular la producción y comercialización de banano orgánico como cultivo lícito y rentable. Las actividades de este proyecto son: mejorar las técnicas de producción, cosecha y empaque; capacitación y cursos de extensión; estudios económicos y de mercado; transferencia de tecnología y asistencia técnica. Los primeros productos se comercializaron a principios de 2003.

En el 2002 se establecieron y organizaron ocho Asociaciones de Productores de banano y se han identificado sitios de demostración en 7 de las 8 asociaciones, los cuales se utilizan para la capacitación en el manejo agrícola del cultivo. La mayoría de los 500 productores beneficiados por el proyecto están utilizando tecnología mejorada, incluyendo: fertilización orgánica, y etiquetado para indicar la edad de la fruta.

Se realizó un estudio topográfico detallado de las comunidades de San Antonio, El Litoral, Villa Porvenir, Puerto el Carmen, Piquendo, Sapecho, San Miguel de Huachi y Mercedes. Se ha caracterizado un total de 3,500 hectáreas con potencial de producción.

Modernización del Cultivo del Cacao orgánico del Alto Beni, Bolivia

- Beneficiarios directos 1.000 personas e indirectos 7.000 en un período de 3 años.
- Incremento del rendimiento de los cacaotales de 300 kilos a 600 kilos por hectárea en un periodo de 3 años.
- Aumento de la producción total de cacao de 1,200 toneladas a 2,400 toneladas anuales.
- Diversificación productiva de las fincas cacaoteras.
- Aumento de la producción de cacao orgánico certificado y comercializado en un 60%.

La CICAD conjuntamente con el VIMDESALT, agricultores del Alto Beni, y el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) han formulado un proyecto que pretende diversificar y aumentar la producción y el rendimiento de los cacaotales orgánicos, incrementar e impulsar las organizaciones de productores para adquirir la certificación de cacao orgánico y otros productos de sus fincas. Se propone introducir clones de alto rendimiento y resistente a las enfermedades del cacao, organizando a los campesinos en cooperativas de productores y apoyando la participación de Bolivia en los Ensayos Clónicos Internacionales. Este programa es dirigido por el Servicio de investigación Agrícola del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA/ARS).

En el año 2002 se crearon 13 viveros comunales y 3 viveros centrales los cuales se mantienen en plena actividad, en donde se encuentran creciendo unas 150 mil plantas que servirán de patrones para que los injertadores del Proyecto produzcan unas 120 mil plantas injertadas que serán transplantadas al campo en marzo de 2003. Al momento se cuenta con 15 asociaciones de productores conformadas, incluyendo un total de 625 asociados y otros 650 socios de la cooperativa el CEIBO, lo cual representa un total de 1.275 productores asociados.

El Instrumento de Evaluación y Administración Integrada del Uso de la Tierra (GLEAM)

- Adaptación de la herramienta GLEAM para su aplicación en los Yungas de la Paz
- Cobertura total: 500.000 hectáreas.
- Geo-referenciación de los cultivos de coca y otros cultivos tradicionales.
- Elaboración de un mapa del uso de los suelos.
- Creación de modelos económicos hipotéticos.
- Formulación, implementación, administración y evaluación de proyectos de desarrollo alternativo.

El GLEAM es una herramienta que permite al gobierno identificar el uso actual de la tierra, tanto ilícito como lícito, y determinar cuáles cultivos serían los mejores para reemplazar los cultivos ilegales. También permite la creación de modelos de los posibles efectos medioambientales derivados. El GLEAM integra tres tipos de tecnologías disponibles en el mercado: Censores remotos, Sistemas de Información Geográfica (SIG) y modelos geoeconómicos.

El VIMDESALT ha venido colaborando con la CICAD en la recolección de la información necesaria para la implementación del GLEAM en 500.000 hectáreas identificadas por el gobierno de Bolivia en la región norte y sur de los Yungas. Durante el 2002, dentro de las actividades que se llevaron a cabo se encuentran: la adquisición de imágenes satelitales, adquisición de información geográfica, verificación in situ, desarrollo del software, creación del modelo económico, integración con el sistema de Información Geográfica (SIG) y la instalación del software en VIMDESALT. En el 2003, la herramienta GLEAM se utilizará para formular y evaluar programas de desarrollo alternativo.

**Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN)”
Departamento de la Paz Provincia Nor Yungas Cantones “Arapata y Coripata”**

- Aproximadamente 60.000 hectáreas serán saneadas durante un período de 10 meses.
- Emisión de aproximadamente 1.000 títulos de propiedad de tierras.
- Dictamen de resoluciones de saneamiento de acuerdo a la Ley No. 1715 y su reglamento.
- Emisión de certificados de saneamiento de la propiedad.
- Fijación de precios de los terrenos.
- Mayor acceso a créditos para campesinos propietarios de tierras.
- La titulación de tierras, contribuye a crear nuevas políticas de administración, planificación y distribución para la inversión socio-económica.

La CICAD en conjunto con el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA), están colaborando para mejorar el desarrollo agrícola y rural de los Yungas incluyendo la tecnificación de la actividad agrícola y el mejoramiento de suelos, y para satisfacer las expectativas de los habitantes por tener seguridad técnica y jurídica sobre sus tierras. En noviembre del 2002, se dió inicio al Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN) Departamento de la Paz Provincia Nor Yungas Cantones “Arapata y Coripata”. Esto servirá como piedra fundamental para la implementación de programas de desarrollo en general y alternativo en particular, con el objetivo de reducir o eliminar la producción de cultivos ilícitos y mejorar las condiciones socioeconómicas de los campesinos.

Sustituyendo la Economía de la Coca, La Lucha Antidrogas en Bolivia: Evaluación del Plan Dignidad 1998- 2002

En abril de 2002, el Gobierno de Bolivia solicitó a la CICAD que realizara una evaluación a fondo del impacto que el plan nacional de control de drogas 1998-2002 (el “Plan Dignidad”) ha tenido sobre el tráfico, la producción y el consumo ilícitos de drogas en ese país. La evaluación de los cuatro pilares del Plan Dignidad – desarrollo alternativo; prevención, tratamiento y rehabilitación; erradicación, e interdicción – se completó en julio, y mostró una reducción en el cultivo ilícito de coca de más de un 90% entre 1998 y 2002, lo cual significa una disminución en más de un 80% en la oferta de la cocaína de este país. Además, se incrementaron las cultivos de desarrollo alternativo en más de 60.000 hectáreas durante el período de implementación del Plan Dignidad, para un total de unos 120.000 hectáreas de cultivos lícitos en todo el país. Sin embargo, la evaluación advirtió que el cultivo de la coca podía repuntar. También subrayó el vínculo crucial pero complejo que existe entre el desarrollo y la erradicación de los cultivos de coca, que repercute en muchos aspectos económicos y sociales, tales como la infraestructura y el acceso al mercado de los cultivos lícitos, así como el conflicto social que representa la erradicación en ese país.

DOMINICA

Producción de Banano Orgánico y Manejo Integrado de Plagas en el Caribe

- Certificar 6 fincas de producción de banano orgánico.
- Adecuar los suelos de 25 hectáreas de tierra.
- Capacitar a 60 campesinos en técnicas orgánicas de producción.
- Publicar información sobre producción orgánica.

- Producir un manual de nutrientes orgánicos.

En mayo de 2002, la CICAD y el Ministerio de Agricultura de Dominica iniciaron la implementación del proyecto de desarrollo alternativo preventivo "Producción Orgánica de Banano y Manejo Integrado de Plagas que Atacan al Banano", cuyo objetivo es mejorar el cultivo del banano y crear incentivos para que los agricultores no se involucren en la producción de ilícitos y se mantengan en la producción de cultivos legales. Este proyecto enfoca sus actividades a la producción, certificación y comercialización orgánica del banano. Durante el 2002 se certificaron 6 fincas como productoras de banano orgánico, y se seleccionó una parcela experimental en la cual se comenzó el proceso de preparación de los suelos. Asimismo, dos funcionarios del Ministerio de Agricultura fueron capacitados en producción de orgánicos y manejo de nutrientes y el coordinador del proyecto recibió capacitación en el manejo integrado de plagas y abono.

COLOMBIA

Apoyo al Plan Nacional de Desarrollo Alternativo (PLANTE)

La CICAD apoyó al PLANTE a través una asesoría a proyectos que promuevan los productos del programa de desarrollo alternativo, como el Plan de Vida del Pueblo Cofán, Proyecto Ganadería de Doble Propósito en la Región Alto Ariari (ex - zona de distensión), proyecto de piscicultura Alto Ariari, comercialización de leche en el proyecto ganadero región Caqueta- Orteguzza, comercialización de leche en el proyecto ganadero de Putumayo. El objetivo es la negociación y la consolidación de alianzas estratégicas entre las asociaciones de productores y la comercialización de dichos productos entre empresa privada en el mercado interno y/o internacional.

Programa para el desarrollo del componente de economía y producción del plan de vida del pueblo Cofán y cabildos indígenas del valle del Guamuez y San Miguel

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • En el primer año, se espera una reducción del 100% de los cultivos ilícitos del resguardo del Pueblo Cofán y Cabildos Indígenas del Valle del Guamuez y San Miguel. • Durante los tres años de implementación del proyecto, se beneficiarán directamente 6 comunidades indígenas con una población de 2.449 personas y 487 familias. |
| <ul style="list-style-type: none"> • Recuperación de 1,500 hectáreas de cultivos agrícolas tradicionales. • Creación de una Comercializadora Agropecuaria y Artesanal Indígena, que permita la articulación de la producción indígena a la economía local y regional. |

La CICAD en conjunto con la Fundación ZIO-A'I "Unión de Sabiduría" y el Plan Nacional de Desarrollo Alternativo de Colombia (PNDA) firmaron un acuerdo de cooperación el 5 de octubre del 2001 para la implementación del "Programa para el Desarrollo Componente de Economía y Producción del Plan de Vida del Pueblo Cofán y Cabildos Indígenas del Valle del Guamuez y San Miguel". Durante el 2002, se continuó con la implementación de este programa el cual consiste en el desarrollo socioeconómico alternativo al cultivo de coca en estas comunidades indígenas que habitan el Departamento del Putumayo, sur de Colombia. El proyecto fue diseñado por las comunidades mismas a través del Plan de Vida y se convierte en un instrumento para lograr su

supervivencia física y cultural, lograr el desarrollo social y económico de sus pueblos y de la región que habitan, procurando a la vez un desarrollo alternativo lícito y la erradicación de los cultivos de coca de sus territorios.

A pesar de la difícil situación que enfrentan estas comunidades indígenas por problemas de orden público, en el 2002 se lograron erradicar el 70% de los cultivos ilícitos del resguardo del Pueblo Cofán y Cabildos Indígenas del Valle del Guamuez y San Miguel, además se desarrolló, por primera vez, un estudio de suelos tecnificado para el Departamento del Putumayo, 387 familias iniciaron la producción de cultivos tradicionales y se establecieron 7 proyectos piscícolas, 7 proyectos de porcicultura, 1 proyecto de zootecnia y uno de zootecnia y porcicultura integrado.

ECUADOR

Mejoramiento de Fincas de Producción Alternativa en la Provincia de Sucumbios, Cantón Putumayo

- Promoción de la producción lícita por parte de 350 familias.
- Incremento producción de mercado en un 200% del volumen actual.
- Procesamiento agroalimentario y comercial de 10 productos.
- Programas de extensión: 58 cursos, talleres, practicas y visitas.
- Edición de material didáctico: 24 manuales, guías y videos técnicos.

El proyecto inició sus actividades el 1 de junio del 2002 y su objetivo es la implementación de acciones de desarrollo alternativo para prevenir el cultivo y producción de drogas en Puerto El Carmen, Provincia de Sucumbios. Contribuirá a mejorar la calidad de vida de las familias campesinas, mediante el mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, la producción de alimentos para autoconsumo, y la comercialización de excedentes que generen un incremento de ingresos.

Durante el 2002, se actualizó y sistematizó la información sobre la zona de trabajo. Se realizaron acuerdos de participación productiva y distributiva con 2 grupos (Comunidades Riera y Silvayacu), y otras 83 familias. Se implementaron 23 módulos de producción pecuaria, se creó un vivero de 12,000 plantas de cacao e igualmente se adquirieron semillas y otros insumos productivos. Se llevó a cabo la organización administrativa y la contratación de personal al igual que el equipamiento del proyecto.

JAMAICA

Producción de Banano Orgánico y Manejo Integrado de Plagas del Plátano en la Estación Experimental de Bodles

- Mejoramiento de 2 centros de investigación.
- Desarrollo de una estrategia para el Manejo Integrado de Plagas.
- Manejo de nutrientes orgánicos.
- Determinar prácticas de manejo de las plagas que atacan al plátano y al banano

La CICAD y el Ministerio de Agricultura de Jamaica firmaron una Carta de Entendimiento el 25 de septiembre del 2001 para la ejecución del proyecto "Manejo Integrado de Plagas que atacan al

Plátano” bajo el esquema de desarrollo alternativo preventivo, y el cual tiene una duración de 3 años. Este proyecto se basa en la adecuación de un laboratorio de investigación, campos experimentales para la implementación de los resultados obtenidos y programas de extensión y capacitación técnica a agricultores así como asistencia en la comercialización. El proyecto busca mitigar los efectos de las enfermedades del plátano y promover métodos orgánicos para impulsar este producto agrícola y mejorar el nivel de vida de los campesinos.

Durante el 2002 se seleccionó y se inició el acondicionamiento de los dos campos experimentales, uno en el Centro de Investigación del Banano de Jamaica y otro en el Centro de Investigación de Montpellier, al occidente de la isla. El Consejo de Investigación Científica (SRC) proporcionó materiales de cultura de tejido fino de dos variedades locales del plátano. Igualmente, contribuyó con 500 plántones de cultura de tejido fino de una variedad plátano. Se capacitó a dos científicos del Ministerio de Agricultura en la recolección, endurecimiento y supervisión de los plántones de cultura de tejido fino. Y se adquirieron 4 clones de la colección internacional de la Red Internacional para el Mejoramiento del Banano y el Plátano.

PERU

Programa del Uso de Hongos Antagonistas para el Control Biológico de las Enfermedades del Cacao

- Aumentar la producción de cacao de 250 a 600 kilos de cosecha por hectárea para exportación.
- Establecer bancos de germplasma para proporcionarle al campesino nuevas variedades de semillas y clones.
- Realizar programas de extensión para los agricultores.
- Ampliar las pruebas en campo de biocontrol del cacao al Valle de La Convención, Cuzco, y diseminar los agentes del biocontrol entre los campesinos.
- A través de la rehabilitación del cacao y el biocontrol, mejorar el rendimiento nacional con el fin de aumentar la exportación de mantequilla y grano de cacao a Europa y Estados Unidos.

El programa “Uso de Hongos Antagonistas para el Control Biológico de las Enfermedades que atacan al Cacao” de la CICAD se inicio en 1998 y ha sido implementado y desarrollado conjuntamente con el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos y el Servicio de Sanidad Agraria del Perú (SENASA). El objetivo del programa es impulsar el sector cacaotero y así desalentar al agricultor en la siembra de cultivos ilícitos dentro de un marco de participación de la comunidad, sostenibilidad y protección del medio ambiente. El énfasis de los programas está en las áreas de crecimiento ilícitas de la coca del Alto de Huallaga y Aguaytia. El proyecto se basa principalmente en la investigación del biocontrol de las enfermedades que atacan al cacao, y después de 3 años se han encontrado algunos agentes resistentes a dichas enfermedades. Dentro de los componentes del proyecto se encuentran la transferencia de tecnología y programas de extensión agrícola. Además se han realizado contactos con el sector privado, tanto nacional como internacional, para asegurar mercados y ampliar canales de comercialización.

En el 2002 se realizó la colección de nuevos hongos fitopatógenos y antagonistas de biocontrol del cacao de Cusco, la capacitación de profesionales y estudiantes de diferentes universidades del Perú, aislamiento, conservación y formulación de hongos antagonistas, aplicación y evaluación

de estos hongos en el VRAE, Alto Huallaga y La Convención y supervisión de los trabajos en campo.

ACTIVIDADES REGIONALES

Comité Andino para el Desarrollo Alternativo (CADA)

La CICAD ha venido financiando y asesorando al Comité Andino para el Desarrollo Alternativo (CADA), un foro de consulta y coordinación para el diálogo multilateral. Durante el 2002, la CICAD prestó ayuda en el área de fortalecimiento institucional a oficinas encargadas de programas nacionales de desarrollo alternativo y formulación de proyectos entre Estados miembros, a través de la financiación de misiones de cooperación y transferencia de tecnología entre los países. Asimismo, la CICAD financió la IV Reunión del CADA, que se llevó a cabo en diciembre de 2002 en Lima, Perú.

E. DESARROLLO JURIDICO

El Programa de la CICAD de Desarrollo Jurídico proporciona asesoría, asistencia técnica y capacitación a los Estados miembros en asuntos jurídicos relacionados con las drogas y, en particular, en asuntos de derecho penal relacionados con el control de la delincuencia organizada, las drogas ilícitas, el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo, armas de fuego y precursores químicos.

Control de armas y explosivos

La CICAD ayudó a promover la **Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales Relacionados (CIFTA)** y del **Reglamento Modelo de la CICAD para el Control del Movimiento Internacional de Armas de Fuego, sus Partes y Componentes y Municiones**, por medio de seminarios y propuestas de proyectos para aplicar el sistema del Reglamento Modelo de la CICAD en los Estados miembros. Quedó incluido en el trabajo de la Sección de Desarrollo Jurídico un análisis comparativo de las leyes y prácticas administrativas para el control de armas de fuego en los países del Hemisferio y la aplicación de estas leyes a casos prácticos. La CICAD participó en la preparación de un informe encargado por el Secretario General sobre un caso de desvío de armas de fuego y está elaborando un documento sobre la regulación de los agentes de armas de fuego para la Conferencia Especial sobre Seguridad, a celebrarse en México, D.F. en mayo de 2003.

Grupo de Expertos sobre el control de armas de fuego

En el trigésimo segundo período ordinario de sesiones de la CICAD que se celebró en Ciudad de México (diciembre de 2002), se autorizó a la Secretaría Ejecutiva que convocara al Grupo de Expertos de la CICAD para actualizar el Reglamento Modelo de la CICAD sobre armas de fuego a fin de tratar el control de intermediarios de armas de fuego, su exportación, el almacenaje, manejo y acumulación de armas, y mejores métodos para el marcaje de las mismas. La labor del Grupo de Expertos se hará en 2003.

Actividades de la CICAD

- Del 26 al 28 de febrero de 2002, la CICAD celebró un seminario en Brasilia, Brasil, que tenía por objeto promover la aplicación de la CIFTA y el Reglamento Modelo de la CICAD, de acuerdo con las leyes nacionales de cada país. El seminario, el tercero en una serie concebida para lograr que

el Reglamento Modelo sea operativo en todos los países del Hemisferio, se celebró en coordinación con el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UN-LiREC); contó con la participación de representantes de los ministerios pertinentes de los países de habla española de América del Sur, Brasil, Canadá, Estados Unidos, México, MERCOSUR y el Comité Consultivo de la CIFTA.

- La CICAD y el UN-LiREC prepararon un programa de capacitación para instructores sobre asuntos relacionados con el control de armas de fuego, en reuniones celebradas en Lima, Perú, en mayo de 2002 y de nuevo en Washington, D.C. en junio. Una tercera reunión para finalizar el programa se celebró los días 12 y 13 de febrero y la capacitación a nivel hemisférico empezará en abril de 2003.

Participación en esfuerzos internacionales sobre el control de armas de fuego

- Marzo de 2002, en Ciudad de México, en el Foro Interparlamentario de las Américas para redactar recomendaciones en el área de la delincuencia organizada.
 - Del 22 al 26 de abril, en Vancouver, Canadá, la CICAD promovió discusiones/reacciones entre los Estados miembros y no miembros del G8, relativas a un mayor desarrollo del sistema de rastreo de armas y explosivos y mayores niveles de cooperación y extensión en esta área. Otros temas en los que participó la CICAD incluyeron el establecimiento de un sistema para el marcaje de armas de fuego; el establecimiento de leyes sobre la concesión de licencias para la autorización de importaciones y exportaciones; sistemas para el mantenimiento de registros; intensificación de la cooperación en el rastreo; intercambio de información técnica y relativa al cumplimiento de las leyes; y concesión de licencias para actividades de intermediación de armas.
 - Iniciativa de Intercambio Parlamentario sobre Armas de Fuego en América Latina y el Caribe: Seminario de Centroamérica, celebrado en San José, Costa Rica, los días 3 y 5 de mayo de 2002, en el que participaron parlamentarios procedentes de Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Panamá, España y Suecia. La CICAD presentó un estudio preliminar sobre la situación de la legislación sobre armas de fuego en los países de Centroamérica. Esta conferencia era una reunión preparatoria para el Tercer Encuentro de la Iniciativa de Intercambio Parlamentario (véase abajo).
 - Del 1 al 5 de octubre de 2002, la CICAD encabezó un grupo de trabajo en la Tercera Conferencia Interparlamentaria sobre Asuntos de Armas de Fuego que se celebró en Madrid, España, sobre medidas para promover la armonización de las leyes nacionales para controlar las armas de fuego, municiones, explosivos y otros materiales relacionados. La conferencia contó con la participación de delegaciones de hasta seis parlamentarios de todos los países de Centroamérica y de autoridades y parlamentarios procedentes de Suecia y España. Los acuerdos más importantes que alcanzaron los parlamentarios centroamericanos fueron: armonizar en la región las leyes nacionales pertinentes mediante la clasificación de armas de fuego de acuerdo con las normas internacionales; acuerdo sobre un sistema y ubicación común para el marcaje de armas de fuego; promover el intercambio de información sobre armas de fuego ilícitas y sus movimientos; asegurar que los procedimientos nacionales de importación y exportación sigan la previa aprobación especificada en el Artículo IX de la Convención Interamericana; tipificar como delitos extraditables la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego; fortalecer los controles sobre el porte y uso de armas de fuego; destrucción de armas de fuego incautadas para prevenir que sean comercializadas de nuevo; y mejorar los controles sobre el almacenamiento.
- En términos más generales, el Foro decidió convertirse en una institución permanente; expandirse a fin de incluir a parlamentarios de todos los países de América Latina y el Caribe, así como aquellos de la Unión Europea, e incorporar a la CICAD en el Foro junto con el liderazgo actual que consiste del UN-LiREC y SWEFOR (el Movimiento Sueco por la Reconciliación) y España por medio de la Cámara de Diputados española.

- La CICAD colaboró en dos eventos sobre destrucción de armas de fuego y gestión de los arsenales de armas que organizó el UN-LiREC – el primero en Río de Janeiro, Brasil en julio de 2002 y el segundo en Mendoza, Argentina en agosto.
- La CICAD participó en un seminario sobre desarme patrocinado por la Misión Especial de la OEA para el Fortalecimiento de la Democracia en Haití que se celebró en Port-au-Prince, Haití, los días 28 y 29 de octubre de 2002, en el que se presentaron los requisitos de los Estados miembros para aplicar la CIFTA y el Reglamento Modelo de la CICAD en sus sistemas jurídicos nacionales, así como problemas comunes a los que se enfrentan en la lucha contra el tráfico ilícito de armas de fuego.
- En la conferencia patrocinada por el UN-LiREC que se celebró en Panamá del 13 al 15 de noviembre de 2002, "Alianza con la Industria de Armas de Fuego y el Sector Comercial para promover la aplicación del Programa de Acción de las Naciones Unidas de 2001", el representante de la CICAD realizó una presentación sobre la importancia de la Convención de la OEA sobre el Control de Armas de Fuego y el Reglamento de la CICAD para la industria y los intermediarios de armas de fuego y municiones.

Comisión Centroamericana Permanente para la Erradicación de la Producción, Tráfico, Consumo y Uso Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas (CCP)

La CICAD, junto con el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), Estados Unidos y España, está apoyando a la CCP tanto técnicamente como a través de la promoción del desarrollo de la CCP como un mecanismo de coordinación central para la fiscalización de drogas y otros asuntos relacionados en la subregión

Programa de capacitación con el PNUFID mediante simulacro de juicio

La CICAD y el PNUFID llevaron a cabo un simulacro de juicio en Quito, Ecuador, en septiembre de 2002 para fiscales, agentes de policía y jueces que utilizan el nuevo código procesal del Ecuador en un juicio de lavado de activos basado en un caso que se está considerando en un Estado miembro. Los facilitadores del evento, el cual requiere que los participantes hagan los ajustes necesarios a los procedimientos penales internos y preparen el juicio en base al expediente y las pruebas que han sido anteriormente preparados por un equipo internacional, proporcionan capacitación para fiscales, agentes de policía y jueces.

La metodología del simulacro de juicio se está utilizando en El Salvador y Nicaragua; la CICAD completó los preparativos para esta capacitación y asignó responsabilidades entre los participantes, quienes ahora tienen tres meses para preparar el caso para el juicio. El programa proporciona una oportunidad para llevar a cabo capacitación práctica tanto en el uso de los procedimientos orales recientemente adoptados en varios países como en el enjuiciamiento de un caso de lavado de activos.

Asistencia jurídica mutua

La CICAD participó en un seminario patrocinado por las Naciones Unidas que se celebró en Fort de France, Martinica, FWI, del 9 al 12 de diciembre de 2002, sobre el fortalecimiento de la cooperación internacional en asuntos jurídicos, y en el que la CICAD presentó un documento sobre los tratados pertinentes de la Organización y encabezó un grupo para formular recomendaciones en relación con la asistencia jurídica y asuntos de extradición para participantes hispanohablantes procedentes de México, Colombia y la República Dominicana.

Servicios de asesoría y de otro tipo

A solicitud de varios países, la Sección de Desarrollo Jurídico examinó las leyes que se proponen en las áreas de fiscalización de drogas y lavado de activos y proporcionó asesoría técnica con respecto a las mismas. Proporcionó apoyo técnico al Grupo de Expertos de la CICAD sobre Lavado de Activos que se reunió en la Ciudad de México en julio de 2002, encabezando uno de los dos subgrupos establecidos para modificar el Reglamento Modelo de la CICAD sobre este tema. La Sección también participó en una conferencia de GAFISUD que se celebró en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia en noviembre.

F. CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS

Grupo de Expertos

El Grupo de Expertos, de acuerdo con el Plan de Trabajo aprobado, consideró en su reunión de 16 al 18 de julio de 2002. Los puntos sobre el delito de lavado y el financiamiento del terrorismo, que modifican al Reglamento Modelo de la CICAD sobre Control del Lavado de Activos, fueron aprobados por la Comisión en su trigésimo segundo período ordinario de sesiones (CICAD/doc.1200/02), y transmitidos a la Asamblea General para su adopción.

A. Delito de lavado de activos

- La autonomía del delito;
- La posibilidad de tipificar el delito de lavado de activos por negligencia;
- La responsabilidad de las personas jurídicas en el delito de lavado

B. Financiamiento del Terrorismo

El Grupo recomendó:

- que las 8 Recomendaciones Especiales del GAFI sean adoptadas en su conjunto y que se incluyan en un anexo del Reglamento Modelo de la CICAD;
- reformar el Reglamento Modelo y, en su caso, agregar comentarios en los Anexos, para actualizar el texto conforme a las 8 Recomendaciones Especiales del GAFI;
- incluir en un Anexo al Reglamento la tipificación del financiamiento del terrorismo ya establecida por otras organizaciones internacionales a modo de guía para los Estados miembros.

C. Ejercicios de tipologías

- Informe sobre negocios que realizan giros de dinero de un país a otro, a cargo de México;
- Presentación sobre el caso “Los libaneses”, a cargo de Bolivia; y
- Financiamiento del terrorismo, tema a cargo de México y Estados Unidos

Actividades de Capacitación

A. El combate del Lavado de Dinero desde el Sistema Judicial (Proyecto BID-CICAD)

Entre julio y septiembre se llevaron a cabo siete cursos de una semana dirigidos a un total de 125 jueces y fiscales de Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela. Los mismos se enfocaron en las nuevas tendencias respecto a enjuiciamientos y sentencias de condena a lavadores de activos. Se puso especial énfasis en la autonomía del delito, la prueba y la cooperación judicial. El proyecto prevé la réplica de los cursos por parte de los países beneficiarios.

B. Prevención del Lavado de Activos en Instituciones Financieras (Proyecto BID/CICAD-BBVA)

Continuando con la iniciativa de la OEA/CICAD y el BID “Cooperación Técnica Regional no reembolsable N° ATN/MT 5909-RG, Salvaguardia de la Integridad de los Mercados Financieros” mediante la cual se capacitaron reguladores del sistema financiero y personal de las entidades financieras de Argentina, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay, en noviembre se firmó un acuerdo entre el BID y la OEA/CICAD, por medio del cual el BID y la OEA cedieron al Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA) la licencia de uso no exclusivo de materiales de capacitación que ellos habían elaborado, a cambio de que el BBVA hiciera lo propio con un curso por INTERNET que desarrollaría para sus fines. Los cursos entregados a la OEA y el BID serán puestos a disposición de los Estados miembros para cubrir sus necesidades de capacitación. El primer país en recibir los materiales fue Brasil, en un curso realizado en noviembre.

C. Cooperación Jurídica / CICAD – Plan Nacional de Drogas de España

En septiembre, se llevó a cabo un curso de capacitación e información, dirigido a jueces, fiscales y legisladores de Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá. El mismo se realizó en Antigua, Guatemala en cooperación con el Gobierno de España. Las clases fueron dictadas por profesores de España y Uruguay.

Asistencia Técnica

A. Unidades de Inteligencia Financiera

La Secretaría General de la OEA y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) firmaron, en agosto de 2002, el acuerdo “Cooperación Técnica Regional No Reembolsable No. ATN/MT-7884-RG”, por el cual CICAD, actuando como agencia ejecutora, llevará adelante un proyecto de dos años para establecer y fortalecer Unidades de Inteligencia Financiera (FIUs) en Sudamérica. Este proyecto de 1.9 millones de dólares estadounidenses beneficiará a Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela.

El programa se inició en septiembre de 2002 y dependiendo de las necesidades de los países y del estado de desarrollo de sus FIUs, prevé cuatro áreas en donde se brindará la asistencia: (1) desarrollo de marco legal; (2) desarrollo institucional; (3) capacitación; y (4) tecnología para la información y comunicación.

B. Participación en misión del BID a Paraguay

Por invitación del BID, la CICAD participó en la misión de análisis para el programa “Mejoramiento de la Transparencia e Integridad del Sistema Financiero de Paraguay, Cooperación Técnica 9906034-PR, en febrero de 2002. Dicha cooperación fue aprobada y su ejecución está a cargo de la Superintendencia de Bancos de Paraguay.

Participación en Conferencias y Seminarios

- Conferencia regional sobre lucha contra el blanqueo de capitales en América central, Antigua, Guatemala, mayo 2002
- IV Pleno del GAFISUD, Buenos Aires, mayo 2002
- X Reunión de Egmont, Mónaco, junio 2002
- XIV Pleno de GAFI, París, junio 2002
- XXXVIII Conferencia Federación Interamericana de Abogados (Grupo de Trabajo sobre Lavado de Activos), Cochabamba, julio 2002

G. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

En 2002, la CICAD colaboró con los Gobiernos de Grenada y Haití para el diseño y elaboración inicial de sus Planes Nacionales Antidrogas; inició un nuevo proyecto sobre Desarrollo Organizacional y Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales para el control de drogas (CND) y los sistemas nacionales antidrogas; y continuó con el proyecto para la puesta en marcha y fortalecimiento de los Observatorios Nacionales sobre Drogas de Centroamérica, República Dominicana y los Países Andinos.

Diseño y Elaboración de Planes Nacionales Antidrogas

Los resultados obtenidos entre diciembre de 1998 y octubre del 2002 en 22 países que solicitaron a CICAD asistencia técnica y económica para hacer o modernizar sus planes nacionales sobre drogas, demuestran que 16 planes fueron aprobados, 5 están en proceso de elaboración y uno esta pendiente de aprobación final. Actualmente, 33 países miembros tienen planes nacionales de control de drogas.

Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Drogas

En coordinación con el Observatorio Interamericano de Drogas (ver sección H), la Secretaría Ejecutiva, con fondos del Gobierno de España, contribuyó al establecimiento de los observatorios nacionales de drogas de Centroamérica, los países de la región Andina y la República Dominicana. Con fondos provenientes del Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica (INL), la CICAD también contribuyó al montaje del Observatorio Nacional de Drogas de la República de Haití. El objetivo del proyecto es de mejorar la capacidad de las Comisiones Nacionales de Drogas en la coordinación de las políticas nacionales antidrogas y estrategias con las diferentes agencias gubernamentales y no-gubernamentales con responsabilidad en la materia.

Desarrollo Organizacional de las Comisiones Nacionales para el Control de Drogas (CND)

El objetivo es el de mejorar las estructuras internas de las CNDs como órgano rector y de planificación, coordinación y evaluación de la estrategia nacional sobre drogas, así como órgano de enlace y coordinación de la cooperación internacional.

La CICAD en su trigésimo primer período ordinario de sesiones, aprobó el proyecto de desarrollo organizacional de las CND; en lo principal considera que ningún país puede afrontar el problema de las drogas de manera exitosa sin tener una Comisión Nacional o similar establecida y robusta, con apoyo político, atribuciones jurídicas, presupuesto efectivo, personal especializado y permanente para asegurar una continua coordinación, planeación, asesoría y evaluación entre los diversos ministerios, gobiernos provinciales y estatales, gobiernos municipales y la sociedad civil.

La CICAD ofrece asistencia técnica a los Estados miembros que incluye los siguientes elementos y acciones, según las necesidades por identificar en cada país:

- El fortalecimiento institucional de la CND, que incluye el estudio de sus objetivos y responsabilidades; la actualización de sus regulaciones, si fuese del caso; la identificación de los recursos económicos, sistematización de estadísticas, personal especializado y estructura necesaria para que cumpla cabalmente con sus atribuciones.
- Asesoramiento para actualizar la ley antidrogas actualizada y sus regulaciones complementarias;
- Asesoramiento para diseñar políticas de Estado e integración del sistema nacional antidrogas;
- La actualización periódica de la estrategia y sus componentes sectoriales, para que estén de acuerdo con la realidad cambiante del problema de las drogas;
- La identificación de fuentes de financiamiento específicas para la ejecución de la estrategia y planes nacionales antidrogas, así como la identificación de un mecanismo de administración y asignación de recursos;
- El desarrollo del observatorio nacional sobre drogas, como referente oficial del Estado, que integre las estadísticas producidas por otras agencias, realice estudios técnicos – científicos y prepare informes periódicos sobre el estado de situación del consumo y oferta de drogas lícitas e ilícitas, y actividades conexas.

El proyecto también incluye la organización de cinco seminarios regionales, uno para cada sector geográfico: Norte América, Centro América, Caribe, Andino, y Cono Sur. Entre los objetivos de los seminarios se incluyen el diagnóstico de la situación y modelos actuales de las CNDs de la región; la identificación de las necesidades básicas comunes; y la recomendación de modelos de acción y de cooperación más eficaz entre los Estados miembros y entre éstos y la CICAD.

En agosto de 2002, la CICAD organizó en El Salvador un seminario técnico, seguido por una Conferencia Centroamericana a nivel ministerial a la cual asistieron los Presidentes y Secretarios Ejecutivos de las comisiones nacionales antidrogas, junto con representantes de los congresos y sistemas judiciales de la región.

H. OBSERVATORIO INTERAMERICANO SOBRE DROGAS

El Observatorio Interamericano sobre Drogas fue establecido en 1999 como el mecanismo responsable de estadísticas, información e investigaciones de la CICAD. El mandato del Observatorio Interamericano sobre Drogas es ayudar a la CICAD y a sus miembros a establecer un red de información sobre drogas para las Américas que ofrezca información objetiva, confiable, actualizada y comparable sobre la producción, el tráfico, el uso y uso indebido y el impacto social de los estupefacientes y sustancias psicotrópicas. Esta información permitirá a los Estados miembros en primer lugar comprender mejor el fenómeno de las drogas en todas sus dimensiones – y entonces formular y ejecutar políticas y programas para hacerle frente. El Observatorio provee a los países herramientas básicas para los indicadores del MEM y para las iniciativas nacionales contra las drogas, ayudando a los países a mejorar la recopilación y el análisis de datos; promoviendo el establecimiento de observatorios nacionales y el uso de metodologías estandarizadas, y proporcionando capacitación científica y técnica para el intercambio de experiencias entre profesionales que trabajan en el campo de las drogas. Para cumplir con este objetivo, durante 2002, el Observatorio llevó a cabo las siguientes actividades:

Estadísticas

Tal como se recomendó a los Estados miembros en la primera ronda del MEM, el Observatorio Interamericano sobre Drogas, durante 2002, dio prioridad al apoyo a los programas de los países que sirven para medir la prevalencia del consumo de drogas entre varios segmentos de la población y a continuar la capacitación y coordinación en el área de estadísticas para las entidades nacionales. Esta capacitación y coordinación se llevaron a cabo utilizando los dos instrumentos estadísticos de la CICAD – SIDUC (Sistema Interamericano de Datos Uniformes sobre el Consumo de Drogas) y CICDAT (Sistema Estadístico Uniforme sobre el Control del Área de la Oferta).

- Encuestas sobre consumo de drogas entre estudiantes de enseñanza media en 13 países: Barbados, Belice, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Grenada, Guyana, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.
- Capacitación y coordinación de SIDUC y CICDAT a través de reuniones regionales en Costa Rica, Grenada, El Salvador y Paraguay..
- Publicación de la décima edición anual del Resumen Estadístico de la CICAD.
- Diseño de una metodología estandarizada para encuestas sobre consumo de drogas entre detenidos dentro del programa SIDUC.
- Estudio para ampliar CICDAT, incluyendo estadísticas financieras relacionadas con el control de lavado de activos.

Prevalencia del consumo de drogas entre poblaciones específicas: alumnos de secundaria

La metodología del SIDUC de la CICAD sirvió de base para realizar encuestas sobre la prevalencia del consumo de drogas entre los alumnos de las escuelas secundarias en veinte Estados miembros. La CICAD proporcionó capacitación a todos los países participantes en las encuestas. Las diferentes instituciones que cooperaron en este esfuerzo compartieron la responsabilidad de realizar las encuestas, procesar los datos y publicar los resultados. En América Latina las entidades ejecutoras fueron la CICAD y las comisiones nacionales de drogas.

En el Caribe, además de las comisiones nacionales de drogas, la coordinación general fue realizada por el Centro de Epidemiología del Caribe (CAREC), mientras que la CICAD y el PNUFID proporcionaron asistencia técnica para el procesamiento de datos a los diferentes países. Tanto la CICAD como la Comisión Europea proporcionaron el financiamiento para llevar a cabo las encuestas en el Caribe. Se prevé que las encuestas que se están realizando en los veintidós países de América Latina y el Caribe terminen a finales de 2003.

Durante 2002, se realizaron las siguientes encuestas:

Las comisiones nacionales de drogas de Barbados, Ecuador, Guatemala, Panamá, y Trinidad y Tobago, con el apoyo de la CICAD, realizaron encuestas sobre el consumo de drogas entre los alumnos de secundaria. La CICAD procesó y analizó los datos procedentes de encuestas conjuntas CICAD/comisión nacional de drogas similares que se realizaron durante 2001 en Belice, El Salvador, Nicaragua, Paraguay, Uruguay y Venezuela. También ayudó a Dominica en el procesamiento de sus datos que fueron recopilados independientemente.

Las encuestas en Grenada y Guyana fueron realizadas por la CICAD y las comisiones nacionales de drogas de ambos países, con la coordinación de CAREC y el financiamiento de la Comisión

Europea. Las encuestas en Bahamas, Saint Kitts y Nevis fueron financiadas por el PNUFID y las comisiones nacionales de drogas de dichos países. Dominica recibió asistencia técnica del PNUFID para llevar a cabo su encuesta. Argentina llevo a cabo su encuesta independientemente.

Se celebraron reuniones subregionales en Paraguay y El Salvador con la participación de los coordinadores nacionales de las encuestas a fin de examinar las distintas experiencias y analizar los resultados.

Encuestas sobre el consumo de drogas entre detenidos

Se empezó a planificar un nuevo aspecto del programa SIDUC relativo a encuestas entre detenidos, incluido el diseño de la metodología, el cuestionario, el tipo de muestra representativa y las pautas a seguir para realizar investigaciones sobre el consumo de drogas y su relación con la delincuencia.

Coordinación del SIDUC

Se realizaron reuniones de los coordinadores nacionales del SIDUC en Costa Rica y Grenada con el objetivo de intercambiar experiencias, recibir capacitación, analizar lo realizado hasta la fecha y programar futuras actividades.

Indicadores estadísticos del control de la oferta

Los coordinadores del CICDAT se reunieron en Costa Rica en diciembre de 2001 con el fin de compartir experiencias con respecto a los indicadores del CICDAT; recibir capacitación sobre nuevas fuentes de información y sobre el uso del software del CICDAT; y considerar la ampliación o actualización de los indicadores del CICDAT a fin de proporcionar la información necesaria para el MEM. Los indicadores que se acordaron fueron actualizados en 2002 con el fin de incluir a las personas procesadas y condenadas, además del indicador actual para personas detenidas. Durante 2002, también se inició la labor de definir y ampliar el CICDAT a fin de incluir indicadores de información financiera relacionados con el control del lavado de activos.

Se utilizó el software CICDAT basado en Internet para facilitar la transmisión y estandarización de la información entre los países miembros y la Secretaría Ejecutiva.

Se proporcionaron servicios de asesoría y apoyo técnico en cuestiones relacionadas estadísticas a otras áreas de la CICAD, en particular al MEM, en temas relacionados con los indicadores estadísticos.

Investigaciones para estimar los costos sociales y económicos de las drogas

En 2002, el Observatorio inició el proyecto para estimar los costos sociales y económicos del problema de las drogas. Esta iniciativa responde a la recomendación del Plan de Acción de la Tercera Cumbre de las Américas de “Desarrollar, en el marco de la CICAD, una estrategia de largo plazo que incluya un programa de tres años, con el propósito de establecer un mecanismo básico y homogéneo para estimar los costos sociales, humanos y económicos del problema de las drogas en las Américas y prestar asistencia técnica a los Estados en la materia”. Cuatro países – Barbados, Costa Rica, México y Uruguay – fueron seleccionados para la etapa piloto de este proyecto.

- Designación de un punto de contacto para proyectos en cada uno de los 34 Estados miembros de la CICAD.
- Conclusión de un ejercicio de investigación sobre la información disponible en los Estados miembros
- Selección de cuatro países piloto.
- Misiones de la CICAD a México, Costa Rica y Barbados para conocer la información disponible.
- Primera reunión del grupo de coordinadores del programa de estimación de costos para los cuatro países piloto.

De junio a noviembre de 2002 se realizó una investigación con el fin de recopilar información para determinar las principales fuentes de datos en cada Estado miembro y establecer con exactitud cuáles son sus puntos fuertes y sus necesidades en cuanto a la información necesaria para estimar los costos sociales y económicos del problema de las drogas. Para facilitar este ejercicio, cada país designó a un punto de contacto en el país para que proporcione la información solicitada. Conforme a la información recopilada durante este ejercicio, se seleccionaron cuatro países piloto para este proyecto. Cada país piloto designó a un coordinador para el programa de estimación de costos dentro del gobierno.

La Secretaría Ejecutiva y miembros del cuerpo docente de la Facultad de Medicina Robert Wood Johnson de la Universidad de Rutgers realizaron dos visitas a México, Costa Rica y Barbados para establecer contacto con las autoridades que participarán en el proyecto; determinar otros detalles relativos al contenido de los datos existentes; determinar los procesos que se han establecido para desarrollar una metodología general que permita estimar los costos de las drogas; y confirmar el apoyo necesario para llevar a cabo este proyecto.

La Primera Reunión del Grupo de Coordinadores del Programa de Costos para los países piloto se celebró los días 3 y 4 de diciembre de 2002 en Ciudad de México. El grupo acordó el plan de trabajo para 2003 que conllevará proyectos pequeños comunes en uno o dos sectores sociales durante los próximos tres a seis meses, proporcionando de esta manera la base sobre la cual se desarrollará la metodología final.

Información

En 2002, el Observatorio Interamericano se centró en la promoción y establecimiento de Observatorios Nacionales y en el desarrollo de instrumentos de software para respaldar la recopilación de información que realizan los Estados miembros para el MEM. También continuó sirviendo como punto focal para la divulgación de información relacionada con las drogas a través de la página Web del Observatorio (<http://www.cicad.oas.org/oid>).

- Inicio del Proyecto Transnacional de Gobierno Digital, financiado por la Fundación Nacional para la Ciencia de los Estados Unidos.
- Instalación de software para la monitoreo de proyectos en Jamaica, Trinidad y Tobago, Paraguay, Ecuador, y Suriname.
- Desarrollo y prueba de una base de datos en la Web para respaldar a las instituciones relacionadas con el tema de las drogas.
- Realización de tres talleres para la promoción y establecimiento de los Observatorios Nacionales.

Actividades de información relacionadas con el gobierno digital

El Observatorio Interamericano sobre Drogas, la Universidad de Florida y los gobiernos de Belice y la República Dominicana, iniciaron el Proyecto Transnacional de Gobierno Digital. Este proyecto pionero, financiado por la Fundación Nacional para la Ciencia de los Estados Unidos, investigará la aplicabilidad de cinco tecnologías avanzadas de la información al proceso de reglamentación de la inmigración en puertos de entrada en Belice y la República Dominicana. El esfuerzo inaugural del proyecto tuvo lugar en Santo Domingo del 24 al 26 de octubre de 2002. Las tecnologías que se investigarán y que posteriormente serán puestas a prueba son: reconocimiento de voz; eficacia de redes, confiabilidad y velocidad; traducción automática de varios idiomas por medios electrónicos; el uso de reglas electrónicas para realizar actividades determinadas con anterioridad; y portales y tecnologías de Internet. Se prevé que los datos de inmigración y de los puertos de entrada recopilados como resultado de la aplicación de las tecnologías del proyecto tengan una aplicación directa al Indicador número 83 del MEM sobre Desplazamiento que permite verificar las tendencias emergentes en drogas ilícitas.

Instrumentos de software de información para administrar proyectos y pacientes en centros de tratamiento

La instalación en 2002 de software para administrar las actividades de proyectos, hacer un seguimiento del progreso de los pacientes en tratamiento de drogas y comparar los resultados de los pacientes de diferente origen significó un avance importante en los esfuerzos permanentes del Observatorio para proporcionar instrumentos de recopilación de información a los Estados miembros de la CICAD. El uso de este software facilitará respuestas satisfactorias a diversos indicadores del MEM, entre ellos, los indicadores números 11, 12, 14 de reducción de la demanda y algunas partes del indicador número 9. Los programas de software se instalaron en Jamaica, Trinidad y Tobago, Paraguay, Ecuador y Suriname, y se estableció un sistema de seguimiento para supervisar su uso.

El Observatorio Interamericano sobre Drogas desarrolló y se encuentra actualmente poniendo a prueba una base de datos en la Web para que las instituciones que trabajan en temas relacionados con las drogas puedan registrar su propia información básica en la Internet, y desarrollar productos tales como directorios de país y temáticos, y listas de correos electrónicos.

Establecimiento de Observatorios Nacionales sobre Drogas

En 2002, con la asistencia financiera del Plan Nacional de Drogas del Gobierno de España, la Comisión Europea y el Departamento de Estado de los Estados Unidos (INL), la CICAD ayudó a establecer o fortalecer los Observatorios Nacionales sobre Drogas en catorce países. El establecimiento de observatorios nacionales, una responsabilidad y prioridad del Observatorio Interamericano, se realiza en conjunto con la Sección de Fortalecimiento Institucional de la CICAD.

Actividades para el establecimiento de observatorios nacionales

- **Bolivia:** La Secretaría Ejecutiva hizo los arreglos para una visita inicial de coordinación en enero de 2003 para programar la asistencia de la CICAD.
- **Colombia:** La CICAD se reunió con funcionarios del gobierno, con miras a organizar la asistencia técnica de la CICAD para el Observatorio de Drogas Colombiano.
- **Ecuador:** La Secretaría Ejecutiva llevó a cabo una misión para realizar un inventario de fuentes de información y una evaluación de las necesidades. Se entregaron equipos

informáticos al Observatorio Ecuatoriano, las oficinas regionales del Consejo Nacional de Control de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas (CONSEP) y a muchas de las instituciones nacionales que proporcionan datos sobre drogas. Del 20 al 22 de noviembre de 2002 se llevó a cabo un taller nacional para planificar la puesta en marcha del Observatorio Ecuatoriano.

- **Honduras:** Del 30 de octubre al 1 de noviembre se llevó a cabo un taller sobre el Desarrollo de un Sistema Nacional Integrado de Información sobre Drogas en el que se elaboró el plan de acción para el Observatorio Nacional sobre Drogas. El plan establece un Grupo Consultivo que orientará el desarrollo del sistema, así como metas a corto, medio y largo plazo para la implementación del mismo.
- **Paraguay:** El taller para el Desarrollo de un Sistema Nacional Integrado de Información sobre Drogas, que se celebró del 2 al 4 de julio, formuló una estrategia y un plan de actividades para la puesta en marcha del sistema. A finales de diciembre de 2002, y con ayuda complementaria de la CICAD, se habían completado todas las actividades a corto plazo definidas en el taller — entre ellas el establecimiento del Observatorio Paraguayo sobre Drogas, la creación del Grupo Consultivo rector y la instalación en más de 20 instituciones del software de la CICAD para la administración de proyectos y pacientes. La página Web del Observatorio Paraguayo ha sido diseñado, y estará ubicada en la página Web del Observatorio Interamericano.
- **Perú:** Se realizaron visitas de coordinación con las distintas fuentes de información y se celebró un taller nacional para definir la estrategia de trabajo para la puesta en marcha del Observatorio Peruano sobre Drogas y determinar las necesidades más urgentes en lo que concierne al equipamiento de las fuentes de información.
- **Trinidad y Tobago:** Del 20 al 22 de febrero de 2002 se realizó un Taller sobre el Desarrollo de un Sistema Nacional de Información. Posteriormente, los participantes en el taller se reunieron en varias ocasiones bajo los auspicios del Consejo Nacional de Drogas del país para formular un plan de acción y definir la forma en que se pondrán en marcha el Observatorio y el Sistema. Al 31 de diciembre de 2002, el Consejo Nacional de Drogas estaba examinando una propuesta para la puesta en marcha del Observatorio y el Sistema.
- **Venezuela:** De acuerdo con los funcionarios responsables del Observatorio Venezolano, el proyecto de la CICAD será coordinado junto con un proyecto de la Comisión Europea que financiará el desarrollo del Observatorio Venezolano.

Actividades regionales en relación con Observatorios de Drogas

- **Centroamérica y la República Dominicana**

Los Observatorios Nacionales sobre Drogas de Costa Rica, la República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá se establecieron en 2002 con el apoyo financiero y técnico, y capacitación de la CICAD. Si bien los Observatorios nacionales se han comprometido a la coordinación interinstitucional y han inventariado las fuentes de información sobre drogas, siguen trabajando en mejorar la calidad de la información y en el análisis de la misma. Cada Observatorio Nacional ha establecido su propia página Web. Los gobiernos están considerando la aprobación de un marco reglamentario que rija la labor de los Observatorios.

La CICAD realizó una evaluación de la puesta en marcha de los Observatorios Nacionales, por medio de una visita a cada país y celebró un taller de evaluación (septiembre de 2002)

en el que se examinaron todos los aspectos de la ejecución del proyecto en los siete países.

- **Países Andinos**

Del 29 de octubre al 2 de noviembre, en Cartagena de Indias, Colombia, se realizó un seminario regional sobre Observatorios Nacionales de Drogas en los Países Andinos. Los representantes de los observatorios de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela y España participaron en una evaluación de la situación de los sistemas nacionales de información e investigación sobre drogas y planificaron las actividades de sus Observatorios para 2003.

CAPITULO II. CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS

A. SITUACIÓN FINANCIERA ACTUAL DE LA CICAD

La CICAD recibe fondos externos que generalmente son para proyectos específicos. Las actividades de la CICAD durante el año 2002 se financiaron con las contribuciones del Fondo Regular de la OEA y de los donantes externos, estas últimas incluyen contribuciones en efectivo y en especie. Los fondos externos recibidos pueden estar destinados a varios años o estar de acuerdo a los años fiscales presupuestarios del donante, lo cual muchas veces resulta en su utilización durante el siguiente año calendario. Estas consideraciones reflejan diversos sistemas presupuestarios y de manejo de fondos, dependiendo del país o entidad contribuyente. El monto total de las contribuciones en efectivo recibidas por la CICAD al 31 de diciembre de 2002, fue de **US\$7.006.401**. En la Tabla 1 abajo se detallan las contribuciones en efectivo y en especie:

Fondo Regular OEA:

Para el año 2002 la Asamblea General de la OEA aprobó la cantidad de **US\$2.328.500** para la CICAD. Sin embargo, debido al congelamiento de puestos y la transferencia de fondos entre Capítulos del Fondo Regular, la asignación real a la CICAD fue **US\$2.240.972**. De este monto, aproximadamente el 67% (**US\$1.487.221**) se utiliza para cubrir los salarios y beneficios de aproximadamente la mitad de los funcionarios de la CICAD. El saldo de **US\$753.751**, se distribuye entre: El Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) **US\$475.609**; la organización de las dos reuniones estatutarias anuales de la Comisión, **US\$59.776**; y para los gastos operativos no-discrecionales de la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, **US\$218.366**.

Tabla 1

Contribuciones en efectivo			
	Estados Unidos – INL (Año fiscal 2001)	US\$ 2.950.000	
	Fondo Regular OEA	2.240.972	
	Canadá	441.260	
	España	403.664	
	Japón	155.000	
	Unión Europea	202.607	
	Banco Interamericano de Desarrollo - BID	377.861	
	México	100.000	
	Francia	65.104	
	Colombia	50.000	
	Brasil	50.000	
	Universidad de Alberta, Canadá	2.362	
	Interés (4 ^{to} Trim. 2001, en agosto 2002) 1	27.572	
	Sub-Total	US\$ 7.066.401	
Contribuciones Especiales y en Especie (montos aproximados)			
	España	US\$ 208.676	
	Francia	46.700	
	Perú	29.000	
	Universidad de Nuevo León, México	8.769	
	Universidad de Sao Paulo, Brasil	6.769	
	Universidad Nacional de Colombia	5.152	
	Universidad Cayetano Heredia, Perú	3.700	
	Universidad de Guayaquil, Ecuador	2.500	
	Universidad de Carabobo, Venezuela	2.300	
	Universidad de Concepción, Chile	1.500	
	Universidad Estatal de Rio de Janeiro, Brasil	1.500	
	Universidad Nacional de Córdoba, Argentina	1.260	
	Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia	1.000	
	Universidad Federal de Santa Catarina, Brasil	10.769	
	Sub-Total	US\$ 329.595	
	TOTAL:	US\$ 7.395.996	

B. FONDOS SOLICITADOS Y RECIBIDOS

1. Gobierno de los Estados Unidos: US\$2.950.000

INL (Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs) - Departamento de Estado de los EE.UU.

- Contribución de **US\$2.800.000** correspondiente a su presupuesto para el año fiscal 2001: La contribución se recibió en dos porciones de US\$1.400.000 cada una (en marzo y Julio 2002). Estos fondos se distribuyeron a las siguientes áreas: US\$602.000 para proyectos en el área

1 La Secretaría General deduce un tercio del monto ganado en interés para cubrir los costos de apoyo administrativo a la CICAD.

de Reducción de la Demanda; US\$500.000 para el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM); US\$498.000 para proyectos en el área de Desarrollo Institucional; US\$300.000 para el Observatorio Interamericano de Drogas; US\$200.000 para proyectos en el área de Reducción de la Oferta; US\$200.000 para el proyecto de control de armas de fuego; US\$500.000 para proyectos del área de Control del Lavado de Dinero.

- En julio se recibió una contribución específica de **US\$150.000** para la realización de la “Segunda conferencia sobre liderazgo en la política de drogas del hemisferio occidental,” llevada a cabo en Reston, Virginia (EE.UU.) en septiembre 2002.

2. Gobierno del Canadá: US\$441.260 (CND\$700.000)

a. Departamento de Asuntos Exteriores y de Comercio Internacional-DFAIT/Canadá:

Se recibió un total de **US\$378.760** (CND\$600.000) según acuerdo firmado, correspondiente al año fiscal canadiense 2001. Esta contribución fue un reembolso de gastos incurridos entre abril de 2001 y marzo de 2002, que la CICAD aplicó a proyectos que habían sido financiados con fondos de otras contribuciones, según el siguiente detalle: US\$145.740 a proyectos del área de Reducción de la Oferta; US\$30.998 al proyecto sobre Escuelas de Enfermería del área de Reducción de la Demanda; US\$108.457 al Observatorio Interamericano de Drogas; US\$62.364 al Mecanismo de Evaluación Multilateral-MEM; y US\$31.200 a proyectos sobre el Control del Lavado de Dinero.

b. Procuraduría General de Canadá:

En abril se recibieron **US\$62.500**, como reembolso por gastos incurridos en los siguientes proyectos: MEM, US\$15.625; Fondo de Solidaridad del MEM, US\$15.625; Escuela Regional de la Comunidad Andina de Inteligencia Antidrogas, US\$31.250.

3. Gobierno de España: US\$403.664

a. Plan Nacional sobre Drogas de España:

- **US\$205.364** recibidos en junio para el proyecto Master On-Line, del área de Reducción de la Demanda.
- **US\$49.272** recibidos en junio para el proyecto sobre Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Drogas en Centroamérica y la República Dominicana, correspondiente al área de Fortalecimiento Institucional.

b. AECl – Agencia Española para la Cooperación Internacional:

- **US\$149.028** recibidos en mayo para el proyecto de Fortalecimiento Institucional en países Andinos, correspondiente al área de Desarrollo Institucional de la CICAD.

4. Gobierno de Japón: US\$155.000

En el mes de enero se recibieron **US\$155.000** para el proyecto de Escuelas de Enfermería (Programa de Educación posgrado en las Américas para profesionales que trabajan en

asuntos relacionados al fenómeno de las drogas, prevención y tratamiento del abuso de drogas).

5. Unión Europea: US\$202.607 (€215.800)

a. En el mes de junio se recibieron **US\$144.163** (€155.800) a través de la Secretaría del Forum Caribeño para Países Africanos, Caribeños y del Pacífico–CARIFORUM. Esta cantidad corresponde al primer desembolso, según acuerdo, para el proyecto “Epidemiología y Vigilancia del Abuso de las Drogas en el Caribe.” El monto total del acuerdo es de €219.000 a ser desembolsado durante 22 meses.

b. En noviembre, el monto de US\$58.444 (€60.000) para el proyecto del sistema interamericano de información sobre drogas, “Manejo en línea de información”, según acuerdo con la Comisión Europea por un total de €200.000. Este fue el penúltimo desembolso; se espera la recepción de la cuota final de €20.000 en el primer semestre del 2003.

6. Banco Interamericano de Desarrollo (BID): US\$377.861

US\$133.861 en tres cuotas (abril, septiembre y octubre) correspondientes a los pagos parciales según acuerdo ATN/SF-7485: “Combate del lavado de dinero desde el sistema judicial.”

US\$244.000, como la primera cuota del acuerdo firmado con el BID (ATN/MT-7884-RG), para apoyar la creación y fortalecimiento de Unidades de Inteligencia Financiera en América del Sur. El monto total del acuerdo asciende a **US\$1.320.000**, a ser desembolsado en un período de cuarenta meses.

7. Gobierno de México: US\$100.000

Secretaría de Asuntos Extranjeros:

- **US\$50.000** MEM (recibidos en junio)

Procuraduría General:

- **US\$50.000** Fondo General de la CICAD (recibidos en junio)

8. Gobierno de Francia: US\$65.104 (€65.546)

En noviembre, se recibió el monto de **US\$31.859** (€65.546) de la Embajada de Francia en Colombia, como contribución al costo de realizar un seminario regional andino sobre control de lavado de dinero y corrupción (Martinica, noviembre 2002).

En diciembre, se recibió del Gobierno de Francia el monto de **US\$33.245** (€33.700) para el proyecto RETCOD.

9. Gobierno de Colombia: US\$50.000 (recibidos a finales de 2001)

A finales del 2001 el Gobierno de Colombia envió **US\$50.000** a través de FEMCIDI. Pero la transferencia a las cuentas de la CICAD recién se llevó a cabo en marzo de 2002. En consecuencia, esta contribución se registra como una contribución para el año 2002 en la cuenta de la CICAD. La distribución se realizó de acuerdo a lo estipulado en la carta de donación, como sigue:

- US\$30.000 para el Mecanismo de Evaluación Multilateral-MEM

- US\$20.000 para el Fondo General de la CICAD

10. Gobierno de Brasil: US\$ 50.000

En diciembre, se recibió **US\$50.000** del Gobierno del Brasil para actividades relacionadas con la segunda ronda del MEM.

11. Universidad de Alberta, Canadá: US\$2.362 (CAN\$3.835)

Una contribución de **US\$2.362** para el proyecto de escuelas de enfermería, reducción de la demanda, suma que representa los honorarios que la Universidad le hubiera pagado a la coordinadora del proyecto por un curso que ella dictó en la Universidad de Alberta.

12. Contribuciones especiales y en especie:

- **Gobierno de Francia: US\$46.700** aproximadamente

Asistencia profesional y técnica a través de la asignación de un especialista francés en asuntos relacionados al control del lavado de dinero, quien se encuentra trabajando en la sede de la CICAD. El puesto del especialista equivale a un nivel profesional P-4, con un costo anual aproximado de US\$99.600. La asignación es por tres años, y en consecuencia el total de esta contribución especial es de aproximadamente **US\$300.000**. El valor hasta el 31 de diciembre es de **US\$33.200**.

Pasajes, hotel y comida para dos instructores en el curso sobre inteligencia financiera, realizado en la Escuela Andina de Inteligencia Antidrogas en Perú en agosto-septiembre 2002. Teniendo en cuenta también sus salarios, la contribución representa aproximadamente **US\$10.000**.

Pasajes, hotel y comida para un instructor en el segundo curso sobre análisis de la inteligencia antidrogas, realizado en la Escuela Andina de Inteligencia Antidrogas en Perú en noviembre 2002. Teniendo en cuenta también su salario, la contribución representa aproximadamente **US\$3.500**.

- **Gobierno de España: US\$208.676** aproximadamente

AECI – Agencia Española para la Cooperación Internacional / Instituto Iberoamericano de Cooperación: US\$88.326

(1) Once becas de posgrado en la Universidad Complutense de Madrid, para estudios en todos los aspectos del abuso de las drogas, año académico 2001-2002 (el curso terminó en febrero 2002). El costo mensual aproximado por alumno fue de US\$833.00. La contribución aproximada por los dos meses durante el año 2002 es de **US\$18.326**. (2) Costos de organización, alojamiento y comida para quince participantes en el “Taller para la evaluación de los observatorios nacionales sobre drogas de Centroamérica y la República Dominicana,” realizado en la República Dominicana (Sept. 16-20, 2002). Costo aproximado **US\$10.000**. (3) Costos de organización, alojamiento y alimentación para 20 participantes en el Taller Regional sobre Observatorios Nacionales sobre Drogas para los Países Andinos, Centro Español de Cooperación para la Capacitación en Cartagena de Indias, Colombia (28 de octubre al 1 de noviembre de 2002). Costo Aproximado **US\$20.000**. (4) Costos de organización, alojamiento y alimentación para 40 participantes en la asamblea anual y taller de capacitación de RIOD (23-27 de septiembre de 2002). Costo aproximado **US\$40.000**.

La Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED): US\$61.350

Contribuciones para las siguientes actividades relacionadas al proyecto Master On-line: (1) **US\$15.000** en asistencia profesional; **US\$24.000** gastos de logística y sede para las reuniones en Plasencia, Miami, Madrid y Washington DC, y **US\$13.500** para pasajes de los participantes, por un total de **US\$52.500**. (2) **US\$2.250** gastos de videoconferencia y comunicaciones. (3) **US\$5.400**, financiación parcial de un consultor por 9 meses, para dar apoyo profesional a la Maestría, y (4) **US\$1.200** en la organización, coordinación y conexiones de video para la inauguración de la Maestría on-line el 18 de octubre 2002.

Plan Nacional de Drogas: US\$59.000

(1) Alojamiento para cuatro participantes de El Salvador y la República Dominicana durante una visita a Madrid, al Plan Nacional sobre Drogas de España (Marzo 4-8, 2002) dentro del marco del proyecto Fortalecimiento de las Comisiones Nacionales de Drogas. Costo aproximado **US\$2.000**. (2) Participación de un conferencista para el taller para el lanzamiento del Observatorio Nacional sobre Drogas de la República Dominicana, del 4 al 5 de abril de 2002. Costo aproximado: **\$2.000**. (3) Gastos de viaje, alojamiento y comidas de dos instructores para un taller realizado en Antigua, Guatemala, sobre evaluación de los observatorios nacionales de drogas de Centroamérica y República Dominicana. Costo aproximado **US\$6.000**. (4) **El Plan Nacional** y **AECI** contribuyeron con el hotel y comida para 20 participantes, así como apoyo logístico para el seminario de capacitación judicial, realizado en Antigua, Guatemala (septiembre 2-6). Contribución aproximada: **US\$20.000**. (5). Pasajes para los participantes en la asamblea anual de la RIOD (septiembre 2002). Costo aproximado: **US\$22.000**. (6) Pasajes, alojamiento y comida para dos instructores en el taller regional andino sobre Observatorios Nacionales sobre Drogas, realizado en Cartagena, Colombia, octubre 2002). Costo aproximado **US\$6.000**.

- **Gobierno del Perú: US\$29.000** aproximadamente

Proporcionó toda la logística y algunos de los instructores para (1) el Cuarto curso de análisis de inteligencia anti-drogas, realizado en Lima (Junio 3-julio 12). Costo aproximado **US\$15.000**, y (2) un segundo curso de inteligencia antidrogas, Lima, noviembre-diciembre, aproximadamente, **US\$14.000**.

- **Varias universidades latinoamericanas: US\$45.219**

El proyecto de Escuelas de Enfermería en Latinoamérica, del área de Reducción de la Demanda, recibió contribuciones en especie de once universidades, correspondientes al apoyo profesional de su personal de facultad, espacio de oficina, apoyo secretarial, mantenimiento de equipo y gastos misceláneos, de once universidades según se detalla en el Cuadro 1 arriba

C. RESULTADO DE LOS ESFUERZOS DE CAPTACIÓN DE CONTRIBUCIONES EXTERNAS

Puesto que más del 70% de los fondos de la CICAD proviene de financiamiento externo, la Secretaría Ejecutiva elabora propuestas detalladas de proyectos en base a las políticas y mandatos de la CICAD, y las pone a consideración de posibles donantes.

Tabla 2

Contribuciones en efectivo – Fondos Externos					
1997	1998	1999	2000	2001	2002
\$2.205.000	\$2.527.730	\$5.828.440	\$4.811.220	\$10.992.682	\$4.797.857

CONTRIBUCIONES A PROYECTOS - TODOS LOS FONDOS		
Organización	Proyecto	Contribución
MEM	MEM - Fondo de Solidaridad	\$ 15,625
	Mecanismo Eval. Multilat. (MEM)	\$ 1,176,896
Total MEM		\$ 1,192,521
Reducción de la Demanda	Prevención-Caribe	\$ 93,000
	Tratamiento-Caribe	\$ 25,000
	Pandillas, Drogas y Violencia	\$ 40,000
	Becas en Reducción de la Demanda	\$ 12,000
	Maestría On-line	\$ 477,364
	Normas Mínimas de Tratamiento	\$ 22,000
	Capacitación-Escuelas Enfermería	\$ 239,960
	Apoyo técnico-administrativo	\$ 83,200
Total Reducción de la Demanda		\$ 992,524
Anti-lavado de Dinero	Creación Unidades Inteligencia Financiera	\$ 494,000
	Combate Lavado dinero desde el sistema judicial	\$ 218,101
	Grupo de Expertos-Lavado de dinero	\$ 79,960
	Apoyo actividades anti-lavado de dinero	\$ 108,859
	Talleres anti-lavado de dinero	\$ 40,000
Total Anti-lavado de Dinero		\$ 940,920
Fortalecimiento Institucional	Elaborac/Modern. Planes Nac. Drogas (PND)	\$ 100,000
	Fortalecimiento PND-Paises Andinos	\$ 149,028
	Fortalecimiento PND-Centroamérica y Rep. Dom.	\$ 49,272
	Desarrollo Organizacional Comis.Nac. de Drogas	\$ 398,000
Total Fortalecimiento Institucional		\$ 696,300
Observatorio Interamericano de Drogas (OID)	CICDAT (Sistema Uniforme Estadístico)	\$ 60,000
	IADIS - Gerenciamiento on-line	\$ 58,444
	Apoyo técnico/adm. al OID	\$ 150,781
	SIDUC	\$ 113,400
	SIDUC-Epidemiol/Vigilancia Abuso de Drogas-Caribe	\$ 144,163
	Costo Econ/Social del abuso de drogas	\$ 72,776
Total Observatorio Interamericano de Drogas		\$ 599,564
Reducción de la Oferta	Escuela Andina Inteligencia contra drogas	\$ 62,128
	Policía Comunitaria	\$ 42,468
	Cooperación asuntos marítimos y aduaneros	\$ 50,000
	Grupo Expertos en Fármacos	\$ 15,000
	RETCOD	\$ 42,845
	Apoyo actividades reduccion de la oferta	\$ 162,794
	Drogas Sintéticas	\$ 35,000
Total Reducción de la Oferta		\$ 410,235
Desarrollo Legal	Implementación Reglamento Modelo-Armaz de fuego	\$ 200,000
Total Desarrollo Legal		\$ 200,000
Oficina de la Secretaría Ejecutiva/CICAD	CICAD-Fondo General	\$ 65,000
	CICAD-Apoyo técnico/administrativo	\$ 53,974
	Conferencia Liderazgo Hemisférico 2002	\$ 150,000
	Reuniones Ordinarias CICAD	\$ 59,776
	Fondo Regular CICAD-Presupuesto no-discrecional	\$ 1,705,587
Total Oficina de la Secretaría Ejecutiva/CICAD		\$ 2,034,337
GRAN TOTAL		\$ 7,066,401

D. POSIBLES FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA 2003:

- El Gobierno de los Estados Unidos, a través del INL, ha comprometido la suma de **US\$6.000.000** correspondiente a su presupuesto del año fiscal 2002 (USFY2002).
- Durante el primer trimestre de 2003 se recibirán ~~€~~**63.200** (approx. **US\$61.738**) de la Unión Europea, a través de CARIFORUM, correspondientes al último pago del acuerdo CICAD/CARIFORUM para el proyecto “Epidemiología y Vigilancia del Abuso de Drogas en el Caribe.”
- La Comisión Europea también contribuirá con ~~€~~**114,720** al proyecto de capacitación en prevención y tratamiento del uso indebido de drogas en el Caribe, América Central y América Latina.
- La Comisión Europea enviará la última contribución de ~~€~~**20.000**, al proyecto del Observatorio Interamericano de Drogas sobre manejo on.line de la información relacionada con drogas
- Se recibirá el saldo de **US\$1.076.000**, en un período de 38 meses (hasta febrero 2006) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por un total de **US\$1.320.000** correspondiente al acuerdo No. ATN/MT-7884-RG firmado con la CICAD “Apoyo a la creación y establecimiento de Unidades de Inteligencia Financiera en Sudamérica.”
- Se anticipa que el Gobierno del Japón hará un aporte de **US\$86.000** aproximadamente, para el proyecto de enfermería
- DFAIT Canadá contribuirá con un aporte de **US\$380.000** (CAN\$600.000), y la Oficina del Procurador General hará un aporte de **US\$63.250** (CAN\$100.000).

CAPÍTULO III. RECOMENDACIONES DE LA CICAD A LA ASAMBLEA GENERAL

La CICAD recomienda a la Asamblea General que adopte una resolución en su trigésimo tercer período ordinario de sesiones en los siguientes términos.

VISTO el informe anual de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) (XXX) y las observaciones y recomendaciones del Consejo Permanente contenidas en el mismo;

REAFIRMANDO su compromiso con los principios y propósitos establecidos en el Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro contra el Consumo, la Producción y el Tráfico Ilícitos de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, de 1986, y en la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio;

RECONOCIENDO la importancia del establecimiento y puesta en marcha del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) como un pilar fundamental de la cooperación hemisférica y un instrumento necesario para la formulación de políticas eficaces en la lucha contra el problema de las drogas en todas sus manifestaciones;

TOMANDO NOTA que el Informe Hemisférico y los 34 Informes Nacionales, redactados por el Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) durante la segunda ronda del MEM, fueron aprobados por la CICAD en su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, realizado en la Ciudad de México en diciembre de 2002, y publicados, con sus recomendaciones, en enero de 2003;

TOMANDO NOTA CON PREOCUPACION de la tendencia creciente del uso indebido de productos farmacéuticos y de drogas sintéticas, así como del incremento en el consumo de drogas por vía intravenosa y en las consecuencias negativas para la salud relacionadas;

TOMANDO NOTA también del aumento significativo en 2000-2001 de las incautaciones de la heroína en el hemisferio, y

TENIENDO EN CUENTA el importante papel que desempeña la CICAD en el esfuerzo que realiza el sistema interamericano en la lucha contra el problema de las drogas en todos sus aspectos,

RESUELVE:

1. Agradecer a la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) la presentación de su informe anual correspondiente al año 2002 (XXXX).
2. Tomar nota con satisfacción de la aprobación por parte de la CICAD, durante su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, del Informe Hemisférico y los 34 Informes Nacionales del MEM redactados por el Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG).
3. Instar a los Estados miembros, Observadores Permanentes y organismos financieros internacionales a que aumenten sus contribuciones financieras a la CICAD para que ésta pueda incrementar su asistencia a los Estados miembros en sus esfuerzos por cumplir con las recomendaciones del MEM.
4. Tomar nota con agradecimiento de los programas y proyectos emprendidos por la CICAD conforme a los mandatos consignados en los planes de acción de la Segunda y Tercera Cumbres de las Américas relacionados con el control de drogas.
5. Exhortar a los Estados miembros a que renueven el compromiso mostrado durante la primera y segunda rondas de evaluación y a que continúen participando activa, plena y oportunamente en la tercera ronda del MEM, la cual permitirá medir el progreso de los esfuerzos realizados por lo gobiernos y conocer la situación del problema de las drogas en el Hemisferio.
6. Instar a los Estados miembros a que incorporen en sus leyes nacionales respectivas el Reglamento Modelo de la CICAD sobre el Control del Lavado de Activos, incluidas las modificaciones al mismo propuestas por el Grupo de Expertos y adoptadas por la CICAD en su trigésimo segundo período ordinario de sesiones, las cuales tipifican el financiamiento del terrorismo como un delito determinante de lavado de activos e incorporan las ocho recomendaciones especiales sobre financiamiento del terrorismo que formuló el Grupo de Acción sobre Asuntos Financieros. (GAFI)
7. Recomendar a los Estados miembros que desarrollen en el corto plazo programas de capacitación y prevención del abuso de drogas dirigidos a los docentes y alumnos, a fin de evitar la iniciación del uso indebido del alcohol y tabaco y otras sustancias psicoactivas.
8. Exhortar a los Estados miembros a evaluar los programas de prevención y tratamiento para determinar los más efectivos y que generan mayor impacto positivo en la población beneficiaria.
9. Encomendar a la CICAD:

a. Que continúe cumpliendo su mandato emanado de la Tercera Cumbre de las Américas que se celebró en la Ciudad de Quebec, específicamente el de afinar y promover el proceso del MEM y seguir implementando sus recomendaciones, y

b. Que concentre recursos en aquellas áreas identificadas por el MEM como áreas prioritarias y asista a los Estados miembros en: (1) el cumplimiento de sus obligaciones individuales y colectivas; (2) el cumplimiento de las recomendaciones nacionales y hemisféricas tal y como se especifican en el MEM 2001-2002; y (3) la plena participación en la próxima ronda de evaluaciones del proceso del MEM.

10. Encomendar a la Secretaría Ejecutiva de la CICAD:

a. Que, a través del Observatorio Interamericano sobre Drogas, incremente su ayuda a los Estados miembros en el desarrollo y mantenimiento de sistemas uniformes de recopilación de datos que permitan medir el problema del consumo de drogas a fin de elaborar programas de prevención, tratamiento y rehabilitación apropiados y acordes con las necesidades específicas de cada Estado.

b. Que asista a los Estados miembros para que fortalezcan las medidas de control para prevenir el desvío de productos farmacéuticos, sustancias químicas controladas y la producción ilícita de drogas sintéticas y para que mejoren el intercambio de información sobre asuntos relacionados con la aplicación de medidas de control.

c. Que promueva la evaluación de los programas de prevención del uso indebido de drogas y de los programas de tratamiento de la farmacodependencia, para determinar cuáles son los más efectivos, con impacto positivo en los grupos meta.

d. Que preste asistencia a los Estados miembros y a los organismos no gubernamentales a desarrollar programas de prevención del uso indebido de drogas para alumnos de la escuela primaria, y que aumente sus programas de capacitación profesional en el campo de la reducción de la demanda.

e. Que continúe, según proceda, proporcionando asistencia técnica y financiera para la ejecución de proyectos de desarrollo alternativo en los Estados miembros afectados por la presencia de cultivos ilícitos, promoviendo a su vez el acceso a los mercados de los productos provenientes de los programas de desarrollo alternativo con el fin de fortalecer su sostenibilidad.

f. Que continúe, según sea apropiado, asistiendo a los Estados miembros en el fortalecimiento de los controles financieros mediante el establecimiento e implementación de sus Unidades de Inteligencia Financiera (UIF), y la capacitación de fiscales y personal del sector financiero.

g. Que continúe su labor, a través del Grupo de Expertos sobre el control del lavado de activos, en la lucha contra el lavado de activos y delitos relacionados, en particular el financiamiento del terrorismo mediante la ejecución del plan de trabajo del Grupo de Expertos correspondiente al año 2003.

h. Que asista a los Estados en la adopción de las leyes y reglamentos nacionales apropiados para las actividades de los sectores no financieros que corren el riesgo de verse afectados por el lavado de activos.

- i. Que de prioridad a la provisión de asistencia técnica dirigida al fortalecimiento de las comisiones nacionales de control de drogas y otras entidades que trabajan para hacer frente al problema de las drogas en todos sus aspectos.
- j. Que fortalezca la cooperación y el intercambio de información entre las diversas comisiones y mecanismos interamericanos interesados, en particular, el Comité Interamericano contra del Terrorismo (CICTE) y la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales Relacionados (CIFTA), cuya labor está relacionada con el control de drogas.
- k. Que apoye la labor de los Grupos de Expertos que se dedican a promover las siguientes cinco áreas temáticas: Intermediación de armas, productos farmacéuticos, precursores químicos, lavado de activos y reducción de la demanda, para que puedan mejorar y facilitar la cooperación y la coordinación, así como el intercambio de información entre los Estados miembros en estas áreas.
- l. Que de respaldo al Grupo de Expertos sobre Armas de Fuego, para que actualice el Reglamento Modelo de la CICAD, particularmente en los campos de la intermediación de armas y controles sobre la exportación.
- m. Que desarrolle una estrategia y un plan de trabajo que consoliden y promuevan de forma continua la labor de la CICAD y el MEM, a fin de que todos los organismos e instituciones de los Estados, así como los medios de comunicación, los líderes de opinión y la sociedad en su conjunto sean conscientes de su labor.

ANEXO A**ORIGEN, BASES JURIDICAS, ESTRUCTURA, MIEMBROS Y FINES****ORIGEN**

La Asamblea General, por resolución AG/RES.699 (XIV-0/84), convocó la Conferencia Especializada Interamericana sobre el Tráfico de Estupefacientes para considerar todos los aspectos relacionados con el problema de las drogas. La Conferencia, celebrada en Río de Janeiro, Brasil, en 1986, concluyó con la aprobación unánime del Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro contra el Consumo, la Producción y el Tráfico Ilícitos de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas.

En ese mismo año, la Asamblea General estableció la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), por resolución AG/RES.813 (XVI-0/86), y aprobó su Estatuto. Asimismo, por resolución AG/RES.814 (XIV-0/86), aprobó el Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro y, por resolución AG/RES.841 (XVI-0/86), autorizó al Consejo Permanente a aprobar el Estatuto del Fondo Específico para el Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro para financiar las actividades de la CICAD en este Programa. El Consejo Permanente aprobó este Estatuto el 9 de septiembre de 1987 en su resolución CP/RES.482 (709/87).

BASES JURÍDICAS

La CICAD es una entidad de la Organización de los Estados Americanos que goza de autonomía técnica y ejerce sus funciones en el marco del Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro y de acuerdo con los mandatos de la Asamblea General de la Organización. En octubre de 1996, la Comisión adoptó enmiendas a su Estatuto, las que fueron aprobadas por la Asamblea General en su resolución AG/RES.1457 (XXVII-0/97) en junio de 1997. En noviembre de 1997, la Comisión adoptó enmiendas a su Reglamento, conforme al Artículo 31 del Estatuto enmendado.

ESTRUCTURA Y MIEMBROS

De conformidad con el Artículo 3 del Estatuto enmendado, la Comisión está integrada por todos los Estados miembros de la Organización que sean elegidos, a solicitud de éstos, por la Asamblea General. Cada Estado miembro nombrará un Representante Principal y también podrá nombrar un Representante Alternativo y los asesores que juzgue conveniente. La CICAD está integrada por 34 estados miembros.

FINES

Los objetivos de la Comisión son ampliar y fortalecer la capacidad de los Estados miembros de reducir la demanda de drogas ilícitas, prevenir el abuso de drogas lícitas y combatir eficazmente la producción y tráfico ilícitos de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, así como promover iniciativas y actividades regionales en materia de investigación, intercambio de información, capacitación de personal especializado y prestación de asistencia técnica.

ANEXO B**RESOLUCIONES DE LA ASAMBLEA GENERAL 2002 PERTINENTES A LA
CICAD****AG/RES. 1882 (XXXII-O/02)****INFORME ANUAL DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL
DEL ABUSO DE DROGAS Y MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL**

(Aprobada en la cuarta sesión plenaria celebrada el 4 de junio de 2002)

LA ASAMBLEA GENERAL,

VISTO el informe anual de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) (CP/doc.3547/02) y las observaciones y recomendaciones del Consejo Permanente (CP/doc.3600/02);

REAFIRMANDO su compromiso con los principios y propósitos establecidos en el Programa Interamericano de Acción de Río de Janeiro contra el Consumo, la Producción y el Tráfico Ilícitos de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, de 1986 y la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio;

RECONOCIENDO la importancia del establecimiento y puesta en marcha del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) como pilar fundamental de la cooperación hemisférica e instrumento necesario para el diseño de políticas efectivas de combate al problema de las drogas en todas sus manifestaciones y;

CONSIDERANDO que la Asamblea General aprobó la resolución AG/RES. 1779 (XXXI-O/01), Evaluación del Progreso en el Control de Drogas: Aplicación de la Primera Ronda del Mecanismo de Evaluación Multilateral de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas;

DESTACANDO que, durante su II Período Extraordinario de Sesiones, la CICAD aprobó el informe “2001 Evaluación del Progreso de Control de Drogas, Implementación de Recomendaciones de la Primera Ronda de Evaluación” con el cual se concluyó la primera ronda de aplicación del mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM),

TENIENDO EN CUENTA el importante papel que desempeña la CICAD en el esfuerzo que realiza el sistema interamericano en la lucha contra el problema de las drogas en todos sus aspectos,

RESUELVE:

1. Agradecer a la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas la presentación de su informe anual correspondiente al año 2001 (CP/doc.3547/02).
2. Tomar nota con agradecimiento de los programas y proyectos desarrollados por la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) conforme a los mandatos consignados en los planes de acción de la Segunda y Tercera Cumbre de las Américas relacionados con el control de drogas.
3. Instar a los Estados Miembros, Observadores Permanentes y organismos internacionales de financiamiento a que continúen contribuyendo con el financiamiento de los

programas y proyectos desarrollados por la CICAD en cumplimiento de su plan de trabajo, en particular los programas de desarrollo alternativo destinados a eliminar y prevenir la aparición de cultivos ilícitos.

4. Instar a los Estados Miembros, Observadores Permanentes e instituciones internacionales de comercio que procuren mantener y fortalecer sistemas de preferencias comerciales para respaldar programas de desarrollo alternativo encaminados a la reducción de cultivos ilícitos en la región, tales como el Acta de Preferencias Comerciales Andinas, la Iniciativa para la Cuenca del Caribe, las disposiciones especiales del Sistema Generalizado de Preferencias de la Unión Europea (UE) para los países andinos y centroamericanos, y el Convenio entre los países del África, el Caribe, el Pacífico y la Unión Europea (Lomé).

5. Tomar nota con satisfacción del informe “2001 Evaluación del Progreso de Control de Drogas, Implementación de Recomendaciones de la Primera Ronda de Evaluación” con el cual se concluyó la primera ronda de aplicación del mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM).

6. Exhortar a los Estados Miembros a continuar desarrollando actividades encaminadas hacia el completo cumplimiento de las recomendaciones nacionales y hemisféricas formuladas durante la primera ronda del Mecanismo de Evaluación Multilateral, en particular el desarrollo de sistemas nacionales de información y el fortalecimiento de los mecanismos de intercambio de información y cooperación internacional en todos los aspectos del problema.

7. Instar a los Estados Miembros a que renueven el compromiso mostrado durante la primera ronda de evaluación y participen activa, plena y oportunamente en la segunda ronda de aplicación del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) que se desarrollará durante 2002 y 2003, la cual permitirá medir el progreso de los esfuerzos realizados por los gobiernos y conocer la situación del problema de las drogas en el Hemisferio.

8. Encomendar a la CICAD:

- a. Que asista a los Estados Miembros en el desarrollo de sistemas uniformes de recolección de información que permitan dimensionar el problema del uso indebido de drogas a fin de desarrollar programas de prevención, tratamiento y rehabilitación acordes con las necesidades específicas de cada Estado.
- b. Que asista a los Estados Miembros para que mejoren sus mecanismos de control para prevenir el desvío de sustancias químicas utilizadas en la fabricación de drogas ilícitas y de productos farmacéuticos de control especial, incluyendo la adopción de un sistema común de información para el control de dichas sustancias.
- c. Que asista a los Estados Miembros, que así lo requieran, en el establecimiento e implementación de Unidades de Inteligencia Financiera (UIF) y en la capacitación de funcionarios encargados de la investigación y juzgamiento del delito de lavado de activos.
- d. Que continúe proporcionando asistencia técnica y financiera para la implementación de proyectos de Desarrollo Alternativo en los Estados Miembros afectados por la presencia de cultivos ilícitos y, proporcione asistencia en la búsqueda de diversas fuentes de financiamiento para dichos programas.

- e. Que asista a los Estados Miembros para que mejoren sus mecanismos de prevención del desvío de armas, sus partes, componentes y municiones y otros materiales relacionados a canales ilícitos, incluyendo el establecimiento de bases de datos que permitan mejorar los controles en el nivel nacional, así como el intercambio de información entre Estados en esta materia.

9. Solicitar a la CICAD que envíe las recomendaciones que estime pertinentes al órgano preparativo de la Conferencia Especial de Seguridad como contribución a la preparación de dicha conferencia.

AG/RES. 1888 (XXXII-O/02)

PROLIFERACIÓN Y TRÁFICO ILÍCITO DE ARMAS PEQUEÑAS Y ARMAS LIGERAS

(Aprobada en la cuarta sesión plenaria celebrada el 4 de junio de 2002)

LA ASAMBLEA GENERAL,

RECORDANDO la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA);

SUBRAYANDO la importancia de que los Estados Miembros ratifiquen o adhieran a esta Convención lo antes posible;

TOMANDO NOTA de la resolución AG/RES. 1744 (XXX-O/00), AG/RES. 1642 (XXIX-O/99), AG/RES. 1796 (XXXI-O/01), y AG/RES. 1797 (XXXI-O/01) y de la reunión especial sobre este tema, celebrada el 26 de abril de 2001 por la Comisión de Seguridad Hemisférica del Consejo Permanente;

ACOGIENDO CON BENEPLÁCITO los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Armas Ligeras, celebrada en julio de 2001;

REAFIRMANDO el compromiso de los Estados Miembros de respetar los embargos de armas dispuestos por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, mediante la adopción de las normas nacionales pertinentes, según corresponda;

ALENTADA por la asistencia técnica y financiera disponible para la destrucción de los excedentes de armas, así como de armas ilegales confiscadas como resultado de la interdicción de su tráfico ilícito;

CONVENCIDA de la necesidad de continuar e intensificar la cooperación multilateral como contribución importante a la solución de los problemas vinculados a la proliferación y el tráfico ilícito de armas pequeñas y armas ligeras;

ACOGIENDO CON BENEPLÁCITO también la conclusión de un protocolo para combatir la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, piezas, componentes y municiones, en el marco de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional;

RECONOCIENDO la importancia del trabajo y de los programas de capacitación de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) tendientes a desarrollar la capacidad de los Estados Miembros para abordar la proliferación y el tráfico ilícitos de armas pequeñas y armas ligeras,

RESUELVE:

1. Alentar a los Estados Miembros, como una medida complementaria a la ratificación e implementación de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA), a aplicar el Programa de Acción de las Naciones Unidas sobre el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Armas Ligeras en Todos sus Aspectos (Programa de Acción de las Naciones Unidas).
2. Solicitar al Consejo Permanente que celebre, en el ámbito de la Comisión de Seguridad Hemisférica, una reunión anual sobre armas pequeñas y armas ligeras, la cual examinaría la situación de la implementación de los elementos nacionales, regionales y mundiales del Programa de Acción de las Naciones Unidas.
3. Alentar a los Estados Miembros a que informen a las Naciones Unidas sobre la implementación de los elementos nacionales, regionales y mundiales del Programa de Acción de las Naciones Unidas.
4. Exhortar a los Estados Miembros a que suministren a la Secretaría General, a más tardar el 15 de julio de cada año, un informe sobre la implementación de los elementos nacionales, regionales y mundiales del Programa de Acción de las Naciones Unidas.
5. Solicitar al Secretario General que, de conformidad con el Programa de Acción de las Naciones Unidas, designe un punto de contacto para que actúe como vínculo en asuntos relacionados con la implementación del mencionado Programa de Acción.
6. Solicitar al Consejo Permanente que examine medios para llegar a un entendimiento general entre los Estados Miembros para abordar la cuestión de los intermediarios de armas pequeñas en el Hemisferio y, con ese fin, que considere emprender un estudio sobre el tema, de ser posible con la asistencia de la CICAD.
7. Continuar alentando a los Estados Miembros a que adopten las medidas con respecto a la intermediación y tránsito que sean necesarias para combatir el tráfico ilícito de armas pequeñas y armas ligeras.
8. Solicitar a la CICAD que continúe realizando sus programas de adiestramiento a fin de contribuir a la capacitación de los Estados Miembros para implementar la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA) y el Programa de Acción de las Naciones Unidas, en coordinación con el Comité Consultivo de CIFTA y el Centro Regional de las Naciones Unidas para la paz, el desarme y el desarrollo en América Latina y el Caribe (UN-LIREC).
9. Solicitar a la CICAD que continúe prestando asistencia a los Estados Miembros dentro de su ámbito de acción, a fin de facilitar el cumplimiento de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA) y el Programa de Acción de las Naciones Unidas.

10. Solicitar al Consejo Permanente que haga los arreglos necesarios para realizar un seminario sobre la identificación, recolección, administración de arsenales y destrucción de armas pequeñas y armas ligeras.

11. Alentar a los Estados Miembros que están en condiciones de hacerlo a que destruyan las armas pequeñas y armas ligeras que hayan confiscado como resultado de la interdicción del tráfico ilícito y las armas pequeñas y armas ligeras que tengan bajo su control y excedan sus necesidades legítimas, y a que tomen todas las medidas necesarias para asegurar sus arsenales y las armas bajo su control y necesarias para su defensa.

12. Alentar a los Estados Miembros que aún no lo han hecho, a que consideren firmar o ratificar el Protocolo de las Naciones Unidas contra la Producción y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, sus Partes, Componentes y Municiones.

13. Encomendar al Consejo Permanente que desarrolle las actividades mencionadas en la presente resolución de acuerdo con los recursos asignados en el programa-presupuesto y otros recursos.

14. Solicitar al Secretario General que transmita la presente resolución al Secretario General de las Naciones Unidas.

15. Solicitar al Consejo Permanente que informe a la Asamblea General en su trigésimo tercer período de sesiones sobre la implementación de la presente resolución.