INFORME ANUAL DE
LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL
DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD)

A LA ASAMBLEA GENERAL

DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS

EN SU TRIGÉSIMO OCTAVO PERÍODO DE SESIONES
TABLA DE CONTENIDOS

RESUMEN EJECUTIVO ................................................................................................................................. 1

CAPÍTULO I. EL PROGRAMA DE LA CICAD PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA ANTIDROGAS EN EL HEMISFERIO .............................................................. 5

A. MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL .............................................................................. 5

Panorama general ....................................................................................................................................... 5
Cuarta Ronda de Evaluación 2005-2006 .............................................................................................. 5
Primera Sesión de Redacción del Grupo de Expertos Gubernamentales ................................................. 5
Segunda reunión de redacción del GEG ............................................................................................. 5
Consideración y aprobación de informes nacionales de la Cuarta Ronda de Evaluación 2005-2006 ....... 5
Informe de Logros del MEM 1997-2007 ............................................................................................. 6
Otras actividades ..................................................................................................................................... 6
Contribución del MEM a la revisión del UNGASS ................................................................................. 6
Talleres y visitas del MEM .................................................................................................................. 6
Participación del MEM en conferencias regionales ............................................................................ 7

B. PROGRAMA DE REDUCCION DE LA DEMANDA ............................................................................ 7

Prevención del abuso de sustancias ........................................................................................................ 7
Fundamento teórico de los programas de prevención de abuso de sustancias ..................................... 7
Evaluación de programas de prevención del abuso de sustancias para jóvenes ................................... 7
Intercambio de buenas prácticas en la prevención del abuso de sustancias ........................................ 7
Educación universitaria en estudios de adicciones .................................................................................. 8
Ejecución de programas ......................................................................................................................... 8
Programa de prevención escolar de abuso de sustancias Habilidades para la Vida ............................... 8
Cultura de la legalidad ............................................................................................................................. 8
Programas comunitarios para jóvenes en Bolivia, El Salvador y Perú ................................................... 9
Tratamiento y rehabilitación de la drogodependencia ........................................................................... 9
Normas de atención en el tratamiento de drogas .................................................................................. 9
Integración del tratamiento de la drogodependencia a los sistemas nacionales de atención médica ......... 9
Capacitación y certificación de consejeros de tratamiento de la drogodependencia ............................. 10
Protocolos de tratamiento de drogas ................................................................................................... 10
Intercambio de buenas prácticas en el tratamiento del abuso de drogas .............................................. 10
Recomendaciones del MEM .................................................................................................................. 11

C. REDUCCIÓN DE LA OFERTA, MEDIDAS DE CONTROL Y DESARROLLO ALTERNATIVO .......... 11

Panorama general .................................................................................................................................. 11
Capacitación ......................................................................................................................................... 12
Grupos de expertos ............................................................................................................................. 12
Desarrollo alternativo .......................................................................................................................... 13
Mejores prácticas de comercialización para comunidades de regiones montañosas o productoras de cultivos de droga .................................................................................................................. 13
Creación de un Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible ....................... 14
Apoyo al Desarrollo de la Oferta Exportable de Cacao en la Región Andina (Andean Countries’ Cocoa Export Support Opportunity, ACCESO) ........................................................................... 14
Bolivia: Implementación del Instrumento de Evaluación y Administración Integrada del Uso de la Tierra (GLEAM) .................................................................................................................. 15
Colombia: Estudio de los efectos de la aspersión aérea con glifosato ................................................... 15

-i-
D. CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS .............................................................. 16
   Panorama general .......................................................................................... 16
   Grupo de expertos ....................................................................................... 16
   Capacitación .................................................................................................. 16
   Educación a distancia .................................................................................... 17
   Base de datos .................................................................................................. 18

E. DESARROLLO INSTITUCIONAL ............................................................... 18
   Panorama General .......................................................................................... 18
   Políticas Nacionales Antidrogas ...................................................................... 18
   Fortalecimiento de los Recursos Humanos de las Instituciones Nacionales de Drogas 19
   Descentralización de las políticas antidrogas en los países andinos .................. 19

F. DESARROLLO EDUCACIONAL E INVESTIGACIÓN ................................. 20
   Panorama general .......................................................................................... 20
   Asociaciones con universidades ...................................................................... 20
   Investigación ................................................................................................... 21
      Programa Regional de Especialización En-Línea de Capacitación en Investigación sobre el
      Fenómeno de las Drogas en América Latina (PREINVEST) .......................... 21
      Programa Internacional de Desarrollo de Capacidades de Investigación para Profesionales de la
      Salud para el Estudio de Problemas Relativos a las Drogas en Latinoamérica .......... 21
   Cooperación técnica ....................................................................................... 22
      Proyecto de investigación sobre drogas, mujeres y violencia en las Américas .... 22
      Proyecto de registro de organizaciones nacionales con Brasil ....................... 22
      Programa para educación académica integrada ............................................ 22
   Publicaciones .................................................................................................. 23

G. OBSERVATORIO INTERAMERICANO SOBRE DROGAS ................................ 23
   Panorama general .......................................................................................... 23
   Indicadores estadísticos sobre el uso de drogas ............................................. 23
      Encuestas realizadas en 2007 .................................................................... 23
      Perfiles de países con estadísticas sobre drogas ......................................... 24
      Grupo de Trabajo Latinoamericano en Epidemiología (REDLA) .................... 24
      Reunión de Observatorios sobre Drogas del Caribe ...................................... 24
      Fondo concursable de becas para investigación de CICAD/NIDA ................ 24
   Indicadores estadísticos sobre reducción de la oferta ..................................... 25
      Promoción del sistema CICDAT .................................................................. 25
      Programa para la estimación del costo humano, social y económico de las drogas en las Américas 25

CAPITULO II CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS 27

A. SITUACIÓN PRESUPUESTARIA ACTUAL DE LA CICAD .............................. 27

B. FONDO REGULAR OEA .............................................................................. 29

C. FONDOS RECIBIDOS DE DONANTES EXTERNOS .................................... 29

D. EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CICAD DURANTE EL AÑO 2007 ....... 33

E. RESULTADO DE LA ESTRATEGIA PARA LA OBTENCIÓN DE FINANCIAMIENTO EXTERNO ........................................................................................................... 34
INFORME ANUAL DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD) A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS EN SU TRIGÉSIMO OCTAVO PERÍODO DE SESIONES

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) presenta su informe anual al trigésimo octavo período ordinario de sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, de conformidad con las disposiciones de los Artículos 54 (f) y 91 (f) de la Carta de la OEA. En 2006, el Secretario General inició un proceso de reorganización de la estructura institucional de la OEA. Como consecuencia de dicho proceso, la CICAD fue incorporada a la Subsecretaría de Seguridad Multidimensional junto con el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) y otras áreas relacionadas, dividiéndose en siete secciones, además de la Secretaría Ejecutiva: Mecanismo Multilateral de Evaluación (MEM), Anti-Lavado de Activos, Reducción de la Demanda, Desarrollo Educacional e Investigación, Reducción de la Oferta y Desarrollo Alternativo, Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID), y Fortalecimiento Institucional. El presente informe se organiza de acuerdo con los capítulos de la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio, aprobada en 1996.

RESUMEN EJECUTIVO

Con un legado institucional de 20 años de lucha contra el narcotráfico y el abuso de drogas en el hemisferio, la CICAD se encuentra en un lugar único para impulsar sus competencias principales y experiencia, conocimientos técnicos así como una red de socios y aliados para maximizar su impacto en el hemisferio, más allá de él, como también dentro de la propia Secretaría General de la OEA. El liderazgo se ha materializado de forma clara a través de las oportunidades de cooperación internacional surgidas en el 2007.

Como prueba de esta cooperación internacional, la CICAD ha trabajado directamente con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) con el fin de coordinar y apoyar encuestas a la población que permitan un análisis regional comparado de las tendencias en abuso de sustancias, así como desarrollar un enfoque coordinado ante el desarrollo alternativo. La CICAD, junto con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), patrocina una serie de simulacros de juicio para que jueces y fiscales cuenten con mejores herramientas a la hora de investigar y juzgar delitos de lavado de activos. La Comisión Europea trabaja junto con la CICAD para lograr alianzas entre ciudades de Europa, América Latina y el Caribe con el propósito de compartir experiencias y programas municipales en el área de tratamiento de drogas y la rehabilitación. La CICAD también ha actuado como intermediaria de múltiples iniciativas educativas y de investigación que requieren de un catalizador poderoso para sortear los límites institucionales, nacionales, regionales o disciplinarios.

Como muestra del enfoque internacionalmente sinérgico de la CICAD, ésta coopera directamente con la ONUDD en la evaluación de diez años de progreso mundial frente a los objetivos del problema internacional de las drogas adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Vigésima Sesión Especial (UNGASS 1998), así como del uso de la información extraída de las organizaciones regionales en dicha evaluación. La ONUDD utilizará los informes de evaluación del MEM como fuente complementaria de información, especialmente en las áreas temáticas de cultivos ilícitos, estimulantes del tipo de la anfetamina y sus precursores, y reducción de la demanda para complementar el propio sistema de información de la ONUDD y así proporcionar una evaluación más completa del progreso de cada área de información de
UNGA y fortalecer la validez de las tendencias de los datos de la ONUDD. Cabe destacar que es la primera vez que se utilizan datos de los informes de evaluación del MEM para respaldar análisis y datos de Naciones Unidas y que ello es un reconocimiento significativo del recorrido y eficacia del Mecanismo por parte de la comunidad internacional.

La CICAD publicó los Logros del Mecanismo de Evaluación Multilateral, 1997-2007 como forma de evaluar los logros del MEM en sus primeras tres rondas de evaluación, tanto a nivel regional como de cada país de forma individual. La Cuarta Ronda de Evaluación comenzó con dos reuniones del Grupo de Expertos Gubernamentales para elaborar informes por países y recomendaciones que fueron aprobados por la Comisión en noviembre de 2007. Estas publicaciones se presentarán a la Asamblea General de la OEA en junio de 2008.

En el campo de Reducción de la Demanda, la CICAD ha sido un intermediario proactivo para la cooperación en múltiples frentes. Por ejemplo, como respuesta a la necesidad de contar con profesionales capacitados en el Caribe, la CICAD forjó una alianza con la University of the West Indies (UWI) para lanzar un programa de formación y capacitación en línea para el tratamiento y la prevención del abuso de drogas. La UWI acreditó el programa, cuyo desarrollo fue respaldado por la CICAD, reclutó a los primeros estudiantes e inició las clases en septiembre para un programa de certificado de un año. La CICAD también forjó una alianza con la Comisión Europea para desarrollar una iniciativa ambiciosa de tres años de duración entre ciudades entre gobiernos locales de Europa, América Latina y el Caribe, con el objeto de mejorar las prácticas y políticas de tratamiento del abuso de drogas. A través de un acuerdo de cooperación horizontal entre la CICAD y el Gobierno de Chile firmado en 2005, el Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE) de ese país, proporciónó capacitación y asistencia técnica en temas especializados de prevención y tratamiento de abuso de sustancias, a profesionales de 14 Estados miembros. La CICAD se embarcó en un proyecto de dos años, a través del Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda, para diseñar lineamientos hemisféricos sobre prevención del abuso de sustancias en el lugar de trabajo.

La Sección de Reducción de la Oferta se ha adaptado rápidamente a las nuevas dimensiones y direcciones del comercio de narcóticos. Para tratar el aumento creciente de ventas de sustancias ilícitas o controladas internacionalmente distribuidas por Internet, la CICAD consiguió que Microsoft Corporation brindase capacitación a fiscales y policías para que tuviesen las herramientas y los conocimientos necesarios para investigar este nuevo tipo de delito. Se capacitaron más de 150 investigadores en seis meses.

Como parte del programa de Desarrollo Alternativo, se completó el primer ciclo de capacitación de campo del Programa de Apoyo a las Exportaciones de Cacao en la Región Andina (ACCESO, por sus siglas en inglés) y se elaboró un manual de buenas prácticas que será utilizado a medida que el programa se extienda de Perú a otros países Andinos. La CICAD también estableció un Grupo de Expertos de Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible.

La Sección de Control de Lavado de Activos ha desarrollado una base de datos especializada en línea sobre tipologías de prácticas de lavado de activos que compartirá información de todo el hemisferio para crear un sistema de clasificación unificado que ayudará a los funcionarios ejecutores de la ley a detectar, investigar, juzgar y condenar este tipo de delito. También inició un programa de desarrollo profesional en línea, en asociación con la Universidad de Salamanca (España), que facilitará la llegada a una mayor audiencia integrada por jueces, fiscales y funcionarios ejecutores de la ley que están a cargo de las investigaciones y los juicios de lavado de activos.

Después de más de una década de funcionamiento, el programa de alianza con universidades de la Sección Desarrollo e Investigación Educativa ha ampliado su enfoque de alianza con universidades de América Latina para introducir contenidos relativos a la drogas en sus
programas, en la investigación y la extensión comunitaria. En lugar de trabajar en forma individual con las facultades de enfermería, salud pública, educación y medicina, el concepto es promover redes de colaboración interdisciplinaria en las que se utilicen enfoques y perspectivas múltiples, al tiempo que se estreche la colaboración con las comisiones nacionales antidrogas.

En el área de Fortalecimiento Institucional, la CICAD ha continuado apoyando las comisiones nacionales antidrogas en la actualización de su legislación, planes y programas, y en la mejora de su personal profesional. Con el apoyo del gobierno de España, la región andina se ha beneficiado gracias a una iniciativa para descentralizar los programas y políticas sobre drogas a nivel regional y municipal, a fin de facilitar un enfoque que tenga una mejor respuesta ante los nuevos riesgos y tendencias.

El Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID) está a punto de establecer una línea de base de consumo de drogas en las Américas, mediante la coordinación de encuestas a estudiantes de escuelas secundarias, hogares y otros segmentos de la población para generar estudios regionales comparados. Esta iniciativa conjunta le debe mucho al apoyo financiero e institucional de la ONUDD en la región. Los análisis comparativos elaborados para países de América Central (hogares y estudiantes de secundaria) y del Caribe (estudiantes de secundaria) fueron los primeros realizados. El estudio comparado de estudiantes de secundaria de 2006 realizado en nueve países de América del Sur, tiene como objetivo fortalecer el sistema de investigación e información de seis países, que posibilite una evaluación general del consumo de drogas en los países participantes que se publicará a principios de 2008. Además, el Observatorio está desarrollando una base de datos a la que puede accederse a través de Internet con perfiles de países con información relevante y precisa sobre el abuso y la oferta de drogas.

Debido a la convergencia de disminución de aportes externos, un presupuesto estático de la OEA y una mayor recuperación de costos indirectos por parte de la OEA para cubrir los costos administrativos centrales de los aportes externos, la CICAD ha sido llamada a reevaluar y ajustar sus programas y proyectos para garantizar resultados a corto plazo e impacto a largo plazo. Como parte de un mandato de la OEA de alinear más estrechamente las actividades de los programas con los objetivos de la política institucional, la planificación también debe reflejar los costos reales de la ejecución de proyectos. Como parte integrada de la Subsecretaría de Seguridad Multidimensional (SMS, por sus siglas en inglés) de la OEA, la CICAD continuó cooperando directamente con el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE) y con el Departamento de Seguridad Pública a través de la búsqueda de sinergias en actividades de programas que confrontan el terrorismo internacional y el crimen organizado transnacional. Este año, por ejemplo, el CICTE y la CICAD patrocinaron, en forma conjunta, dos talleres sobre financiamiento del terrorismo.
Autoridades y reuniones de la CICAD en 2007

La Comisión celebró su cuadragésimo primer período ordinario de sesiones en Washington, DC, del 2 al 4 de mayo y su cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones en Santa Marta, Colombia, del 27 al 30 de noviembre.

Para el período 2007-2008 se eligió como Presidente de la CICAD a Brasil, representado por el General Paulo Roberto Yog de Miranda Uchóa, Secretario Nacional Antidrogas. Se eligió Colombia para ocupar la Vicepresidencia para el mismo período, representada por el Sr. Guillermo Francisco Reyes, Viceministro de Justicia. En la reunión de mayo, se anunció que el Secretario Ejecutivo Adjunto de la CICAD, Sr. Abraham Stein, pasaría a formar parte de la Subsecretaría de Seguridad Multidimensional en el cargo de Subsecretario Adjunto. Pasó a ocupar su cargo en la CICAD el Dr. Rafael Franzini-Batlle, quien había estado a cargo de la Sección de Control de Lavado de Activos.

En el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones, la Comisión eligió a Colombia para la Presidencia del período 2007-2008, representada por el Sr. Guillermo Francisco Reyes, Viceministro de Justicia. Para el mismo período fue elegido Chile como vice presidente, cargo asumido en el evento por la Sra. Soledad Weinstein, Jefa del Área Internacional del Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes de Chile (CONACE), en representación de la Sra. María Teresa Chadwick, Secretaria Ejecutiva de CONACE.
CAPÍTULO I.
EL PROGRAMA DE LA CICAD
PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA ANTIDROGAS EN EL HEMISFERIO

A. MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL

Panorama general

El Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) fue creado por mandato de los jefes de estado y de gobierno en la Segunda Cumbre de las Américas, celebrada en Santiago, Chile, en abril de 1998. El MEM surgió como resultado del reconocimiento por parte de los países del hemisferio de que el carácter complejo y transnacional del problema de las drogas requiere una respuesta amplia y equilibrada de su parte, actuando en concierto con el principio de responsabilidad compartida. El objetivo global del proceso del MEM es estimular el avance en todos los aspectos de la lucha contra las drogas ilegales en todos los Estados miembros de la CICAD, teniendo en cuenta las distintas maneras en que el problema se manifiesta en cada uno de ellos. El MEM procura alcanzar su objetivo por medio de evaluaciones nacionales y hemisféricas realizadas por el Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) durante un ciclo de tres años, que miden el progreso logrado por cada uno de los 34 Estados miembros de la CICAD y por el hemisferio en su conjunto. A través de este proceso de examen entre pares, en el que se analiza la capacidad institucional, las tareas de reducción de la demanda y de la oferta, y las medidas de control, los Estados miembros conocen las fortalezas y debilidades de sus programas antidrogas y se ven estimulados a corregir las deficiencias detectadas, procurando la asistencia de otros Estados miembros o de la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, según sea necesario. Antes del inicio de cada ronda, el Grupo de Trabajo Intergubernamental (GTI), compuesto por representantes de los 34 Estados miembros, realiza una revisión integral de los procedimientos del MEM con vistas a fortalecer los procedimientos, los instrumentos y el ciclo de evaluación del MEM. Desde su concepción, el MEM ha completado tres rondas de evaluación, 1999-2000, 2001-2002 y 2003-2004. La Cuarta Ronda de Evaluación (2005-2006) ha concluido su primera fase con la aprobación, por parte de la Comisión en su cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones, de los informes nacionales de evaluación completa de los 34 Estados miembros.

Cuarta Ronda de Evaluación 2005-2006

Primera Sesión de Redacción del Grupo de Expertos Gubernamentales

La primera sesión de redacción de la Cuarta Ronda se llevó a cabo en Washington D.C., del 22 al 30 de marzo de 2007, con el fin de evaluar el progreso alcanzado por los países en el control de las drogas durante el período de evaluación 2005-2006. Los 34 países respondieron a un nuevo cuestionario de 51 indicadores, al tiempo que la Sección del MEM preparó la primera redacción de los informes narrativos que luego fueron analizados por el GEG. Los expertos formularon recomendaciones y conclusiones preliminares y, cuando resultó necesario, solicitaron aclaraciones o información adicional a los países, con la solicitud de que fueran remitidos antes de la segunda sesión de redacción.

Segunda reunión de redacción del GEG

La segunda y última reunión del GEG en esta fase de la Cuarta Ronda de Evaluación se llevó a cabo en Washington, D.C., del 24 de septiembre al 5 de octubre de 2007, donde los expertos
analizaron y evaluaron la nueva información y actualizaron las estadísticas proporcionadas por los Estados miembros para el período de evaluación. El Plenario del GEG revisó los 34 informes nacionales junto con sus recomendaciones y conclusiones. Una vez editados por la Sección del MEM, los informes se remitieron a los Comisionados antes del cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones de la CICAD.

Consideración y aprobación de informes nacionales de la Cuarta Ronda de Evaluación 2005-2006
En el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones de la CICAD llevado a cabo en Santa Marta, Colombia, en noviembre de 2007, se consideraron y aprobaron los 34 informes nacionales. Los informes se presentarán en la Asamblea General de la OEA en Medellín, Colombia (junio de 2008), y se distribuirán a todos los Estados miembros. Todos los informes publicados también están disponibles en línea.

Informe de Logros del MEM 1997-2007
En la sesión de redacción de mayo, el GEG también revisó el material elaborado por la Sección del MEM para el informe Logros del Mecanismo de Evaluación Multilateral, 1997-2007. El informe analiza los primeros 10 años del MEM, y refleja los logros y los desafíos de las políticas de control de drogas del hemisferio, así como los beneficios de la asistencia del proceso del MEM a los Estados miembros. El informe se concluyó en forma electrónica y se distribuyó a todos los Estados miembros.

El Informe de Logros del MEM 1997-2007 se consideró y aprobó en el cuadragésimo primer período ordinario de sesiones de la CICAD llevado a cabo en Washington en mayo de 2007 y se distribuyó a la Asamblea General de la OEA en la ciudad de Panamá en junio de 2007.

Otras actividades

Contribución del MEM a la revisión del UNGASS
La Coordinadora de la Sección del MEM participó en dos reuniones de consulta (febrero y septiembre de 2007) organizadas por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) sobre cómo utilizar la información extraída de los informes de evaluación hemisféricos y nacionales del MEM y otras organizaciones regionales para la revisión de los 10 años de implementación de las declaraciones y medidas adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su vigésima Sesión Especial relativa al Problema de las Drogas en el Mundo (UNGASS 1998). El resultado de las discusiones fue que deberían utilizarse los datos del MEM y de otras fuentes regionales que describen las tendencias de cuestiones similares para un período comparable para así complementar los análisis relevantes y los datos de cuestionarios bianuales propios de Naciones Unidas, así como para verificar los resultados en términos de tendencias y nuevos desarrollos, y para ayudar a dar una explicación de las posibles inconsistencias de informes y datos.

Talleres y visitas del MEM
La Sección del MEM realizó visitas de promoción a Panamá y Haití durante el segundo semestre de 2007 y llevar a cabo talleres para las diferentes instituciones nacionales que aportan información al proceso del MEM. También se llevaron a cabo reuniones con las autoridades nacionales responsables de las áreas específicas de control de drogas.
Participación del MEM en conferencias regionales

Los representantes de la Sección del MEM participaron en la reunión de los Observatorios Nacionales sobre Drogas del Caribe en Granada (septiembre) organizada por la CICAD y la Secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM) para revisar los vínculos entre la investigación, las políticas y las prácticas en los problemas de abuso de drogas, y evaluar cómo el proceso del MEM se adapta a esta dinámica. Del mismo modo, en mayo, la Sección del MEM participó como observadora en el plenario del Grupo de Acción Financiera del Caribe (GAFIC) en la ciudad de Panamá (mayo).

B. PROGRAMA DE REDUCCION DE LA DEMANDA

El Programa de Reducción de la Demanda de la CICAD, creado en 1987, cubre dos áreas amplias: la prevención del abuso de drogas y el tratamiento y la rehabilitación de las personas drogodependientes. El Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD, creado por la Comisión en 1996 para que éste la asesore en cuestiones técnicas de la materia, se reúne regularmente para desarrollar documentos estratégicos y lineamientos en reducción de la demanda de drogas. Entre los tipos de cooperación establecidos con los Estados miembros se incluye la capacitación y formación de recursos humanos, la asistencia técnica y financiera para proyectos específicos, el intercambio de buenas prácticas, el fortalecimiento de las instituciones, y el desarrollo de políticas y establecimiento de normas hemisféricas en reducción de la demanda.

Prevención del abuso de sustancias

Fundamento teórico de los programas de prevención de abuso de sustancias

La CICAD ha desarrollado diversos documentos estratégicos sobre prevención del abuso de sustancias, incluyendo el Programa Interamericano de Quito: La Educación Preventiva Integral contra el Uso Indebido de Drogas (1990) y los Lineamientos Hemisféricos de la CICAD en Prevención Escolar (2005). La estrategia de la CICAD se adhiere estrechamente a la Declaración Política sobre los Principios Rectores de la Reducción de la Demanda de Drogas (1998) de Naciones Unidas. Del 13 al 15 de noviembre de 2007, se realizó la novena reunión del Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD, presidida por Chile, durante la cual se desarrolló la primera parte del documento titulado, “Lineamientos Hemisféricos sobre la Prevención del Uso de Drogas en el Lugar de Trabajo”, que fue presentada a la Comisión en el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones.

Evaluación de programas de prevención del abuso de sustancias para jóvenes

En el período 2006-2007, el Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD, presidido por Canadá, junto con un grupo de trabajo internacional, desarrolló el Juego de Herramientas de la CICAD para la Evaluación de Programas Universales de Prevención del Uso de Drogas en los Jóvenes. En la reunión realizada en Bogotá, Colombia, del 13 al 15 de febrero de 2007 se adoptó el juego de herramientas y lo recomendó a los Estados miembros. El juego de herramientas contó con el respaldo de la Comisión en el cuadragésimo primer periodo ordinario de sesiones y se utiliza actualmente para evaluar el programa de prevención de abuso de sustancias Habilidades para la Vida del Club de Leones llevado a cabo en Perú bajo el auspicio de la CICAD (ver más abajo).

Intercambio de buenas prácticas en la prevención del abuso de sustancias

En respuesta a las recomendaciones del MEM, y en el marco del Memorando de Entendimiento suscrito en el año 2005, entre la CICAD y el CONACE, se llevó a cabo en Chile en el mes de...
junio, el primer taller de políticas, de conformidad con el acuerdo de cooperación técnica sobre prevención del uso de drogas en el lugar de trabajo. Para el año 2008 están programados talleres adicionales y capacitación sobre prevención en el lugar de trabajo.

**Educación universitaria en estudios de adicciones**

Bajo los auspicios de la CICAD se desarrollaron tres programas universitarios en estudios de adicciones:

- Maestría Internacional en Drogodependencias en Línea (en español): el primer grupo de estudiantes ingresó al programa de dos años en 2002; el tercer grupo comenzó sus estudios en mayo de 2006.
- Programa de certificación universitaria en Drogodependencias (en inglés) de la University of the West Indies (UWI) que inició su primer ciclo de clases en línea en septiembre de 2007 para 34 estudiantes del Caribe.
- Programa de certificación profesional (en francés) en la Université Quisqueya en Haití, que comenzará a principios de 2008.

**Ejecución de programas**

**Programa de prevención escolar de abuso de sustancias Habilidades para la Vida**

La CICAD proporcionó el financiamiento inicial para el desarrollo de curricula y capacitación de profesores con miras a la enseñanza en línea para cada uno de estos programas.


La LCIF, la CICAD y los Clubes de Leones locales realizan aportes financieros y en especie al programa en cada país durante un período de tres años. El objetivo es que cada Estado (el ministerio de educación y la comisión nacional antidrogas) adopte el programa como parte integral de su programa escolar una vez que finalice el apoyo de la CICAD. Esta estrategia ha resultado exitosa en Colombia, donde el Estado decidió asignar un monto considerable de financiamiento adicional al programa de prevención de Habilidades para la Vida para permitir que se expandiera más rápidamente.

Un equipo de investigadores universitarios está realizando una evaluación científica e independiente del programa en Perú en el período 2007-2008, utilizando la Herramienta de Evaluación de la CICAD recientemente desarrollada.

**Cultura de la legalidad**

Este esfuerzo consiste en un programa escolar para niños de 13 y 14 años diseñado para promover el respeto de las normas legales y prevenir la violencia, el uso y la venta de drogas, y otros comportamientos antisociales. El programa Cultura de la Legalidad, desarrollado en Italia en la década de los 90 para promover el apoyo ciudadano a los esfuerzos del gobierno contra la mafia, ha sido enseñado en escuelas del Libano, Hong Kong, México, Colombia y Perú. La CICAD ha
apoyado el programa en El Salvador desde principios de 2006 y está desarrollando un esfuerzo comunitario similar en ese país. Hasta ahora, se han capacitado 100 maestros de 50 escuelas para enseñar el programa, y la CICAD ha entregado más de 3,000 copias de material de apoyo a escuelas de El Salvador. El National Strategy Information Center, organización sin fines de lucro con sede en Washington y socio de la CICAD en esta iniciativa, comenzó a implementar en otoño de 2007 el programa Cultura de la Legalidad de forma piloto en Costa Rica y Honduras (entre 8 y 10 escuelas de cada país).

Programas comunitarios para jóvenes en Bolivia, El Salvador y Perú.

En 2007, la CICAD proporcionó apoyo financiero y técnico para programas comunitarios para jóvenes en riesgo en Bolivia, El Salvador y Perú en cooperación con organizaciones no gubernamentales de esos países. En Guazapa, El Salvador, el Centro Comunitario para Jóvenes ofrece capacitación laboral, desarrollo de habilidades de liderazgo, intervención y asesoramiento familiar, y actividades artísticas y deportivas para jóvenes expuestos a alto riesgo, como recursos para prevenir el uso de drogas, la violencia y otros comportamientos antisociales. La alianza de la CICAD con STUDIO©, estudio de producción y diseño de efectos especiales y digitales, capacita a jóvenes salvadoreños en técnicas de cine y TV de alta tecnología, preparándolos para trabajar en producciones cinematográficas.

Tratamiento y rehabilitación de la drogodependencia

Normas de atención en el tratamiento de drogas

La CICAD ha estado trabajando desde principios de la década de los 90 para ayudar a los Ministerios de Salud a establecer facultades regulatorias en materia de programas y centros de tratamiento de drogas. El programa de la CICAD se basa en las normas mínimas de atención en el tratamiento de la farmacodependencia desarrolladas por la Organización Mundial de la Salud. Hasta la fecha, la CICAD ha ayudado a aproximadamente 18 países a desarrollar y obtener la aprobación gubernamental de esas normas. Como resultado de este trabajo, los ministerios de salud de esos países ahora cuentan con plenas facultades regulatorias para exigir que los programas de tratamiento de la drogodependencia cumplan con normas éticas, clínicas y de infraestructura. En 2007, la CICAD ayudó a Belice y Suriname a desarrollar normas de atención en el tratamiento de la drogodependencia y apoyó a Uruguay y Paraguay para que obtuviera la aprobación ministerial.

Sin embargo, los Ministerios de Salud de la mayoría de los países no cuentan con el personal o el presupuesto necesarios para realizar la verificación del cumplimiento. Por lo tanto, el próximo desafío de la CICAD es ayudar a los estados a exigir el cumplimiento de las regulaciones, utilizando las herramientas desarrolladas por los estados de Colombia y El Salvador. En 2007 El Salvador recibió asistencia técnica para iniciar este proceso.

Integración del tratamiento de la drogodependencia a los sistemas nacionales de atención médica

Luego de la publicación de la Guía Práctica para la Organización de un Sistema Integral de Tratamiento de la Dependencia de las Drogas de la CICAD en 2004 (próximamente versión disponible en inglés, Practical Guide to Organizing a Comprehensive Drug Treatment System), la CICAD defiende el concepto de que la drogodependencia es una enfermedad crónica que impone una carga severa a la mayoría de los Estados miembros y que, por lo tanto, debería tratarse a través del sistema regular de atención médica de cada país. La CICAD actualmente está trabajando con el Estado de Costa Rica en expandir y actualizar los servicios de tratamiento de ese país.
Capacitación y certificación de consejeros de tratamiento de la drogodependencia

Desde fines del 2006 y durante todo el 2007, la CICAD ha estado desarrollando un proceso para certificar consejeros en el tratamiento de la drogodependencia en El Salvador y Guatemala, en asociación con la Comisión Nacional de Certificación estadounidense y la Asociación Nacional para Profesionales en Adicciones (NAADAC, por sus siglas en inglés). Se facilitó capacitación orientada a la acreditación profesional a 500 consejeros en el tratamiento de la drogodependencia que trabajan en el Ministerio de Salud y Educación del Salvador en 34 organizaciones no gubernamentales y en los cuatro Centros de Detención para Jóvenes del país. En Guatemala, recibieron capacitación de este tipo 150 personas que trabajan en el tratamiento de la drogodependencia en cuatro instituciones gubernamentales, en dos centros de detención para jóvenes y en 24 organizaciones no gubernamentales. La CICAD y la NAADAC han creado el primer proceso internacional de certificación para consejeros en el tratamiento de la drogodependencia y los primeros graduados recibirán la certificación básica en la primavera de 2008.

Protocolos de tratamiento de drogas

En un esfuerzo por ayudar a los países a mejorar la calidad del tratamiento de la drogodependencia como parte de los sistemas nacionales de tratamiento de drogas, la CICAD ha comenzado a desarrollar protocolos basados en pruebas y lineamientos sobre el tratamiento de drogas para que se apliquen en los países de América Latina y el Caribe. Se ha creado un grupo de trabajo de la CICAD para promover buenas prácticas en el tratamiento de la drogodependencia, de cuyo resultado se espera una monografía sobre el tema con recomendaciones para los Estados miembros.

Intercambio de buenas prácticas en el tratamiento del abuso de drogas

La CICAD utiliza varios medios para intercambiar buenas prácticas en el tratamiento de la drogodependencia:

- **Tratamiento de la drogodependencia:** a principios de 2006, la CICAD celebró un Memorando de Entendimiento con el Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE), mediante el cual el CONACE ofrece asistencia técnica a otros países del Hemisferio Occidental en diversos temas técnicos de reducción de la demanda. En septiembre de 2007 y en virtud de lo dispuesto por este acuerdo, se realizó un taller de la CICAD sobre tratamiento de drogas en Antigua, Guatemala, con la cooperación del Centro de Formación de la Cooperación Española y con el aporte en recursos del Estado de Chile, la Oficina de ONUDD-Colombia, la Asociación Nacional para Profesionales de los Tribunales Antidrogas estadounidense y el Tribunal Antidrogas de Toronto. Los debates se centraron en las mejores prácticas encontradas en el tratamiento de la drogodependencia para reclusos y adolescentes. También se evaluaron alternativas de tratamiento para evitar la reclusión de drogodependientes por delitos menores.

- **Iniciativa de alianza de ciudades:** en diciembre de 2006 la OEA y la Comisión Europea firmaron un acuerdo por tres años para desarrollar alianzas entre ciudades de Europa, América Latina y el Caribe para mejorar la calidad y cantidad de los tratamientos del abuso de drogas. El financiamiento de la Comisión Europea permitirá a la CICAD realizar dos foros de gran notoriedad sobre el tratamiento de la drogodependencia y promover intercambios técnicos y de políticas sobre mejores prácticas. El primer foro interregional se realizará en Santo Domingo, República Dominicana, del 2 al 5 de abril de 2008, en el que se reunirán alcaldes y funcionarios de ciudades de hasta 50
municipalidades de ambos lados del Atlántico. A través de alianzas entre ciudades, los alcaldes, los altos funcionarios médicos y otras autoridades locales tendrán la oportunidad directa de observar e incorporar buenas prácticas en el tratamiento de la drogodependencia y de defender la necesidad de atención de calidad. También se evaluarán las alternativas de tratamiento para evitar la reclusión de los delincuentes drogodependientes.

Recomendaciones del MEM

El proceso del MEM culmina con recomendaciones a los Estados miembros sobre las mejoras que se podrían realizar en ciertos campos del control de drogas. De todos los proyectos de asistencia, 26 de los 55 aprobados en las tres primeras rondas del MEM trataban sobre reducción de la demanda.

La primera ronda de recomendaciones del MEM tuvo por resultado que la CICAD asistiera a tres Estados miembros (Guatemala, Perú y San Vicente y las Granadinas) para colaborar en fijar programas de rehabilitación y tratamiento de la drogodependencia en cárceles. La respuesta de la CICAD fue diferente en cada caso. En Guatemala, a través del sistema penitenciario nacional, la CICAD financió un programa de tratamiento ejecutado por una organización no gubernamental en una granja modelo para reclusos. En Perú, la CICAD trabajó con el Instituto Nacional Penitenciario (INPE) para establecer un programa de tratamiento en dos cárceles. Finalmente, en San Vicente y las Granadinas, la CICAD proporcionó asistencia técnica significativa y capacitación a trabajadores sociales y funcionarios penitenciarios.

Como resultado de estos tres proyectos, el Programa de Reducción de la Demanda de la CICAD y el Observatorio Interamericano sobre Drogas se han concentrado en desarrollar políticas sobre el tratamiento de la drogodependencia para adultos y jóvenes reclusos y sobre la investigación del uso de drogas y los comportamientos asociados. En 2007, un Grupo de Trabajo de la CICAD desarrolló una metodología para estimar el uso de drogas por parte de reclusos, antes y durante la reclusión, que fue validado en Costa Rica en 2007 y que será implementado en forma piloto también en Costa Rica a principios de 2008. El cuestionario resultante del estudio se presentará a la Comisión en el cuadragésimo tercer período ordinario de sesiones y se recomendará a los Estados miembros como parte del Sistema Interamericano de Datos Uniformes sobre Consumo de Drogas (SIDUC).

C. REDUCCIÓN DE LA OFERTA, MEDIDAS DE CONTROL Y DESARROLLO ALTERNATIVO

Panorama general

Las actividades de control y reducción de la oferta de la CICAD se centran en ayudar a los Estados miembros a mejorar su capacidad para reducir la producción, distribución y disponibilidad de drogas ilícitas y el desvío de productos químicos utilizados para producir drogas. La sección también ayuda a fortalecer las leyes, reglamentaciones y demás medidas de control de sustancias químicas relacionadas con la producción de drogas y productos farmacéuticos que podrían generar drogodependencia. También abarca una amplia gama de temas vinculados con la aplicación de la ley y el control.

También se ocupa del desarrollo alternativo y apoya a los Estados miembros para que los gobiernos implementen proyectos de desarrollo para reducir, eliminar e impedir el cultivo ilícito de coca, amapola y cannabis, y emplea un enfoque holístico para mejorar la situación social y económica general de la población involucrada.
Capacitación

En 2007, el programa de capacitación en Reducción y Control de la Oferta organizó 37 seminarios nacionales y regionales de capacitación para aproximadamente 1.000 funcionarios policiales y aduaneros sobre temas como control de sustancias químicas, seguridad de los oficiales, cooperación marítima, perfil de contenedores y pasajeros sospechosos, seguridad portuaria, inspección de embarcaciones, la distribución ilegal, vía Internet, de sustancias lícitas controladas internacionalmente, drogas sintéticas y participación del sector privado en la seguridad de puertos y aeropuertos. Estos seminarios se llevaron a cabo en Antigua, Argentina, Bahamas, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Jamaica, [México], Panamá, Paraguay, Perú y Santa Lucía.

En diciembre de 2007, la CICAD concluyó el octavo año de apoyo a la Escuela Regional de la Comunidad Andina de Inteligencia Antidrogas (ERCAIAD) en Perú. La escuela realizó cursos de cuatro semanas sobre análisis de inteligencia antidrogas (análisis estratégico y operativo) en Perú, un seminario de tres semanas sobre investigaciones en Internet en Perú (organizado junto con INTERPOL-Perú), un curso especializado de una semana sobre inteligencia operativa (Chile) y un curso especializado de una semana sobre inteligencia estratégica (Colombia). La CICAD, ERCAIAD y la Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Inteligencia Policial (CLACIP) colaboraron por primera vez en el seminario sobre inteligencia estratégica de conformidad con el acuerdo alcanzado en 2006 para expanded las actividades formales de ERCAIAD a fin de incluir a los Estados miembros de la CLACIP.

La CICAD y la Real Policía Montada de Canadá (RCMP, por sus siglas en inglés) continuaron su larga relación de trabajo. En 2007, la CICAD y la RCMP realizaron una serie de seminarios de capacitación sobre técnicas de investigación especializadas, drogas sintéticas y administración de casos importantes en Antigua, Bahamas, Colombia, El Salvador, Jamaica, Panamá y Perú.

En 2007, la CICAD también trabajó con otras organizaciones para llevar a cabo programas e iniciativas. Entre ellas se incluyen el Consejo de Aplicación de la Ley Aduanera del Caribe (CCLEC) en Santa Lucía, el Centro Regional del Caribe de Entrenamiento para la Aplicación de la Ley contra Narcóticos (REDTRAC, por sus siglas en inglés) en Jamaica, el Centro Interministerial de Formación Antidroga de Francia en Martinica, la Aduana francesa en Martinica y Colombia, el Comité Interamericano contra el Terrorismo y la Drug Enforcement Administration de Estados Unidos (DEA, por sus siglas en inglés) y la Sección de Narcóticos (NAS, por sus siglas en inglés) en Bogotá. Por primera vez, la CICAD ofreció un seminario en el que utilizó la Academia Internacional para la Aplicación del Derecho (ILEA, por sus siglas en inglés) en San Salvador, El Salvador.

Con el crecimiento y la disponibilidad de Internet, se utiliza cada vez más este medio para facilitar la distribución ilegal de sustancias lícitas controladas internacionalmente de drogas. Si bien algunas de estas operaciones son legítimas, la mayoría de ellas son ilícitas e implican la venta de drogas ilícitas, o lo que se presenta falsamente como productos farmacéuticos lícitos. En respuesta a este problema cada vez mayor, la CICAD, con el apoyo de Microsoft, ofreció una serie de cinco seminarios sobre las herramientas, las técnicas y los recursos necesarios para investigar la venta de drogas en Internet. Estos seminarios se dictaron en Chile, Colombia, El Salvador, Jamaica y México con el apoyo de la Sección de Narcóticos (NAS) de la embajada de Estados Unidos en los países anfitriones y de aquellos que enviaron participantes.

Grupos de expertos

La CICAD se basa en grupos de expertos para identificar temas preocupantes relacionados con la droga, y para diseñar herramientas técnicas para resolverlos. Durante 2007, se reunieron tres
grupos de expertos coordinados por este programa para tratar cuestiones relativas al narcotráfico marítimo (CICAD/Doc.1624/07), al control de los productos farmacéuticos (CICAD/Doc.1635/07) y al control de las sustancias químicas (CICAD/Doc.1625/07). Los guías de referencia y otros documentos se agregaron a los informes finales sometidos a la Comisión para su aprobación en noviembre.

En septiembre de 2007, el Grupo de Expertos en Sustancias Químicas se reunió en México y escuchó las presentaciones sobre iniciativas nacionales de control de drogas para las drogas sintéticas y aprobó una guía de referencia sobre drogas sintéticas elaborada por la delegación mexicana. El documento se publicó en el sitio Web de la CICAD. El Grupo también adoptó la guía de referencia “honorarios por servicio” de la delegación argentina. En este tipo de servicios, las empresas inscritas financian el sistema nacional de control de productos químicos. El Grupo debatió cuestiones relativas al control de productos químicos en las zonas francas y recibió una presentación sobre el sistema de control de Chile. Finalmente, el Grupo de Expertos acordó formar un grupo de trabajo para realizar un estudio de evaluación de necesidades de capacitación en el control de productos químicos y una encuesta de docentes y cursos disponibles, para así desarrollar un proyecto regional de capacitación.

También en septiembre de 2007, en la ciudad de México, el Grupo de Expertos en Productos Farmacéuticos se reunió para discutir las presentaciones sobre medidas de control. Analizó una guía de referencia para profesionales de la salud que tiene por fin prevenir la falsificación de drogas redactada por Bahamas. El grupo decidió actualizar esta guía para su revisión y aprobación en la próxima reunión. La reunión se basó en gran parte en debatir, revisar y adoptar un documento elaborado por México que sirve de guía de referencia para el control regulatorio y administrativo de productos que contienen efedrina y pseudoefedrina. El grupo también aprobó un programa de capacitación diseñado para evitar el desvío de productos químicos, redactado y presentado por Estados Unidos.

En la reunión realizada en la ciudad de Panamá, Panamá, en julio de 2007, el Grupo de Expertos en Narcotráfico Marítimo trabajó en tareas asignadas en el plan de trabajo aprobado por la Comisión en el trigésimo noveno período ordinario de sesiones. Se recomendó la adopción de una guía de referencia para el control de puertos y del narcotráfico marítimo y su publicación en el sitio Web de la CICAD. Se decidió postergar la aprobación de un manual modelo de procedimientos operativos para operaciones de interdicción regionales o bilaterales combinadas para la siguiente reunión del grupo. Este manual fue elaborado y presentado por Trinidad y Tobago. El grupo también continuó trabajando en otros elementos clave del plan de trabajo, incluido el control sistemático de cargas con productos químicos embarcadas a través de puertos a fin de impedir su desvío ilícito, la mejora de la seguridad en zonas francas en puertos y puertos de libre comercio y el control de contenedores a través del uso de una matriz de evaluación de amenazas desarrollada por el grupo. El Grupo propuso que se incluyeran indicadores sobre el tráfico marítimo de drogas en la Quinta Ronda de Evaluación del MEM.

Desarrollo alternativo

Mejores prácticas de comercialización para comunidades de regiones montañosas o productoras de cultivos de droga

Junto con organizaciones de Tailandia, Laos, China, Afganistán, Bolivia, Perú y Colombia, la CICAD lanzó el sitio Web de la Nueva Herramienta para el Desarrollo Alternativo (ADKN, por sus siglas en inglés). La herramienta busca compartir conocimientos y experiencias relacionadas con los cultivos ilícitos y la producción agrícola alternativa. Actualmente, la CICAD está coordinando iniciativas dentro de la red ADKN en Bolivia, Colombia y Perú que promueven el desarrollo económico y la prevención o reducción de cultivos ilícitos. El sitio estará disponible
en español en breve. Las actividades de la ADKN buscan crear un saber general sobre el desarrollo rural, especialmente en áreas remotas y montañosas con presencia de cultivos ilícitos, y servir de medio eficaz para el intercambio de ideas, experiencias, mejores prácticas y conocimientos de organizaciones que trabajan en el campo del desarrollo alternativo.

**Creación de un Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible**

La Secretaría Ejecutiva de la Comisión preparó, para su consideración en el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones, realizado en Santa Marta, Colombia, un documento de conceptos y propuestas preliminares sobre el estado del desarrollo alternativo en la región y como es considerado en la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio.

Debatido el documento anterior, la Comisión resolvió, en respuesta a un mandato de la V Cumbre de las Américas de Mar del Plata (2005) de "promover apoyo a las estrategias de desarrollo integral sostenible llevadas a cabo por los países afectados por el cultivo y producción de drogas ilícitas" y al requerimiento de los Estados miembros, establecer un Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible para profundizar el entendimiento de asuntos técnicos, políticas y propuestas programáticas, y asesorar a la Comisión sobre acciones futuras.

La Comisión solicitó que la Secretaría Ejecutiva preparase los términos de referencia para su consideración en el cuadragésimo tercer periodo ordinario de sesiones de la CICAD.

**Apoyo al Desarrollo de la Oferta Exportable de Cacao en la Región Andina (Andean Countries’ Cocoa Export Support Opportunity, ACCESO)**

Con el respaldo de World Cocoa Foundation (intereses de empresarios privados), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) desde junio de 2005, la iniciativa ACCESO ha buscado fortalecer toda la cadena de abastecimiento del cacao, desde el campo al consumidor, en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. La CICAD asumió la responsabilidad de ofrecer asistencia técnica y capacitación a los productores de cacao mediante la metodología “escuelas de campo para granjeros”. Este enfoque participativo les permite a los granjeros aprender mediante la práctica. El método integra a granjeros y capacitadores a través de un canal de dos vías: la adopción de conocimientos teóricos y prácticos acerca del cultivo de cacao y el uso de herramientas metodológicas simples. Las actividades de las escuelas de campo para granjeros incorporan elementos de organización, observación, análisis, reflexión y acción que apuntan al desarrollo de las habilidades necesarias para mejorar la toma de decisiones y la resolución de problemas.

En 2007, la CICAD financió la implementación de 34 escuelas de campo para granjeros en Perú, que capacitaron a 796 productores de 1.025 hectáreas; 65 productores recibieron certificación como capacitadores. Las escuelas de campo de Perú aportaron un aumento de ingresos por hectárea de USD 766 a USD 989 en las granjas participantes en sólo un año, de acuerdo con la evaluación de un proyecto realizado en 2007. La productividad por hectárea aumentó de 599 kg. a 701 kg. en ese mismo periodo. Estos resultados han hecho que el cacao sea una opción viable para mejorar los ingresos de los granjeros y el nivel de vida de sus familias. Estos logros también han hecho que las organizaciones participantes apoyen la estrategia ACCESO y que se genere un interés continuo en la expansión del programa. A mediados de 2007, la CICAD, la IICA, el Ministerio de Agricultura, la Asociación Peruana de Productores de Cacao (APPCACAO), el contratista peruano Instituto de Cultivos Tropicales (ICT), el Programa de Desarrollo Alternativo financiado por USAID y la agencia de desarrollo internacional de Alemania (GZT, nuevo aliado en Perú) firmaron una addenda al Memorando de Entendimiento original que propone la
implementación de más de 200 escuelas de campo para 5.000 productores de cacao en Perú para fines de 2008. La CICAD financió el seguimiento, el control y la evaluación de las operaciones peruanas y la evaluación de las actividades iniciales en Bolivia.

**Bolivia: Implementación del Instrumento de Evaluación y Administración Integrada del Uso de la Tierra (GLEAM)**

GLEAM es un sistema de información remoto que genera información espacial y agroeconómica acerca del uso actual de la tierra y determina los escenarios reales e hipotéticos para los suelos y la factibilidad económica de ciertos cultivos. Esta información es útil para la formulación, la ejecución y el seguimiento de proyectos agrícolas y para la toma de decisiones sobre desarrollo y políticas agrícolas. En 2007, la CICAD apoyó al Viceministro de Coca y Desarrollo Integral de Bolivia en la ejecución de estudios de evaluación de suelo en la tradicional zona de cultivo de coca de Yungas de La Paz con el objetivo de implementar un plan de recuperación del suelo y de identificar las áreas con potencial agrícola. El proyecto también le proporciona al Viceministro información espacial y geográfica para los planes de intervención en la región de Yungas. En apoyo a otras organizaciones bolivianas que se ocupan de la administración de los recursos del suelo, el Proyecto GLEAM trabajó con la Superintendencia Agraria proporcionándole imágenes satelitales para la confección de un mapa de la extensión y el uso de la tierra. También colaboró con el Viceministro de Tierras y el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) en el suministro de información sobre uso de las tierras y cultivos.

**Colombia: Estudio de los efectos de la aspersión aérea con glifosato**

Desde 2005, el equipo de evaluación científica de la CICAD ha estado trabajando en un estudio independiente, llevado a cabo a instancias de los gobiernos de Colombia, los Estados Unidos y el Reino Unido, para medir el efecto de la aspersión aérea de los cultivos de coca que se realiza en Colombia sobre la salud humana y el medioambiente. En los estudios de seguimiento de 2007, el equipo de la CICAD realizó una investigación en la que analizó los siguientes componentes:

- **Biomonitoreo de los riesgos genotóxicos para los campesinos en cinco regiones de Colombia (Boyacá, Sierra Nevada de Santa Marta, Putumayo, Nariño y Cauca), considerando la asociación potencial de la exposición al glifosato por las tareas que desempeñan. A tal fin, el proyecto obtuvo información biodemográfica (educación, historial médico, historial laboral, hábitos alimenticios y personales, exposición a pesticidas, ambiente y otros datos) y 700 muestras de orina y sangre (que serán analizadas por el Instituto Nacional para la Investigación del Cáncer en Génova, Italia). Además, el proyecto reunió información sobre la venta de herbicidas, pesticidas y otras toxinas que se venden a través de comercios agroquímicos minoristas regionales.**

- **Evaluación de la toxicidad para anfibios del glifosato y otros herbicidas, insecticidas y otros pesticidas como los utilizan los productores de cultivos ilícitos. La Universidad Nacional (Colombia) está evaluando el efecto de la fumigación en la distribución de sapos y ranas en las áreas afectadas por estos procesos. La Universidad de Tolima (Colombia) está evaluando el efecto de la fumigación en anfibios como bioindicadores ambientales mediante un estudio de laboratorio y de campo sobre diversas especies de sapos y ranas en variadas etapas de crecimiento.**

- **Identificación de las mezclas de glifosato o y aditivos que podrían presentar menor toxicidad para los organismos acuáticos que las que utiliza actualmente el Gobierno de Colombia. Se evaluaron seis variantes en un campo experimental de coca en Colombia.**

- **Análisis de la deriva de la aspersión aérea con glifosato y Cosmo-Flux, puesto que se emplea en el programa de erradicación de Colombia. Las pruebas que duplican las**
condiciones del viento en la frontera entre Ecuador y Colombia se realizaron en un túnel de viento en la University of Queensland en Australia.

Los resultados de estas investigaciones científicas se publicarán a mediados de 2008.

D. CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS

Panorama general

En respuesta a las continuas solicitudes de asistencia para combatir el lavado de activos y las actividades relacionadas, la CICAD coopera con los Estados miembros a través de su Sección de Lavado de Activos. Esta sección tiene a su cargo la ejecución de programas de formación de capacidades centrados en la mejora del conocimiento y las habilidades de los agentes ejecutores de la ley, los jueces, los fiscales y los especialistas de las unidades de inteligencia financiera. También ofrece asesoramiento y asistencia técnica a los Estados miembros en la redacción y actualización de la legislación y reglamentos relevantes. La sección también oficia de secretaría técnica del Grupo de Expertos en Control del Lavado de Activos y, en cooperación con el CICTE, representa a la OEA en foros internacionales sobre políticas para combatir la actividad delictiva y el financiamiento del terrorismo.

En 2007, las actividades de la sección se concentraron en dar apoyo al Grupo de Expertos, en programas de desarrollo profesional especializados para jueces, fiscales y otros agentes ejecutores de la ley, en una nueva iniciativa de educación a distancia que profundiza la experiencia de quienes se encargan de la ejecución de la ley en el campo del lavado de activos, en la provisión de asistencia técnica a los gobiernos para el desarrollo o la mejora de la administración de activos incautados o secuestrados, y en el desarrollo de una base de datos regional para la clasificación sistemática de tipos de operaciones de lavado de activos en países de América Latina.

Grupo de expertos

El Grupo de Expertos en Control de Lavado de Activos, bajo la Presidencia de Chile, se reunió dos veces en 2007, una en abril, en Washington, D.C., y otra en noviembre, en Santiago, Chile. La primera reunión se dividió en grupos de trabajo que se concentraron en elaborar recomendaciones y mejores prácticas en dos cuestiones clave: administración estatal de los activos incautados y secuestrados, y cooperación internacional entre fiscales, jueces, organismos de investigación y autoridades centrales a cargo del crimen transnacional. Como punto principal del orden del día de la segunda reunión, los expertos presentaron un proyecto diseñado a establecer y fortalecer los sistemas nacionales de administración de activos incautados (Proyecto BIDAL). Este proyecto ofrecerá asistencia técnica a los Estados miembros para desarrollar y mejorar la administración de activos confiscados como recursos infrautilizados en la lucha contra el narcotráfico y el lavado de activos. El Grupo de Expertos tendrá un papel continuo en el ajuste del proyecto de administración de activos.

Capacitación

En 2007, la Sección contra el Lavado de Activos realizó varios seminarios especializados. Con el apoyo institucional de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) y financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la CICAD organizó simulacros de juicios sobre la base de casos reales de lavado de activos en Bolivia, Perú, Honduras y México con la participación de 32 especialistas. Este método de enseñanza práctica consiste en que un equipo de investigadores, fiscales y jueces sigan un caso de lavado de activos desde la investigación inicial hasta la detección de las actividades ilícitas, a través de la preparación de un
instrumento acusatorio y, finalmente, hasta el juicio. Además, se realizaron talleres para 32 jueces y fiscales en Perú y México como curso preparatorio para la participación en futuros simulacros de juicio.

En una iniciativa conjunta con el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), la Sección contra el Lavado de Activos organizó dos talleres sobre financiamiento del terrorismo. El primer evento se realizó en Bogotá, Colombia. Los 33 beneficiarios (UIF, policía y fiscales) eran de países de Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, México y Panamá. Dados los excelentes resultados obtenidos en el primer evento, se realizó un segundo taller para 40 especialistas de América Latina en agosto en Lima.

Los eventos realizados en agosto en Perú (simulacros de juicio, un taller para jueces y fiscales y un taller sobre financiamiento del terrorismo) se llevaron a cabo en un esfuerzo conjunto con la Sección de Asuntos Narcóticos de la Embajada de los Estados Unidos en Lima. Esta sección colaboró en la financiación, organización y coordinación de las actividades. Como resultado de estos eventos, el gobierno de Perú ofreció al programa de control de lavado de activos de la CICAD el futuro uso de las instalaciones públicas para un centro de capacitación regional sin costo alguno.

En Antigua, Guatemala, se realizó un simulacro de investigación en 2007 con la asistencia del Gobierno de España y la ONUDD, que se concentró en la investigación de un caso real de lavado de activos y buscó fortalecer la cooperación entre los agentes ejecutores de la ley, los fiscales y los analistas de inteligencia financiera. En el evento participaron treinta expertos de Bolivia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, México, Panamá y Venezuela.

La CICAD adquirió tres computadoras personales y tres proyectores para El Salvador, Costa Rica y Honduras como seguimiento del programa Formación de Capacitadores en América Central. Esta compra permitirá que el programa continúe con la fase siguiente (los capacitadores locales replican el curso) en estos países.

La CICAD también actuó como intermediario en la cooperación técnica entre los gobiernos de Perú y Colombia. Dada la competencia que Colombia ha adquirido sobre el concepto jurídico de extinción de dominio a través de resolución judicial, dos fiscales colombianos con amplia experiencia en el área compartieron sus experiencias y opiniones con sus partes peruanas en un taller realizado en Lima en septiembre.

**Educación a distancia**

Como parte de un acuerdo de cooperación entre la CICAD y la Universidad de Salamanca (España), se ofrecerá un programa en línea para graduados sobre investigación y enjuiciamiento por lavado de activos en tres áreas: investigación de ejecución de la ley (policía), sistema judicial (fiscales y jueces) y financiamiento (especialistas de las unidades de inteligencia financiera). Este proyecto se basa en la amplia experiencia legal de España en el control del lavado de activos y en la jurisprudencia relacionada. El curso estará dividido en tres módulos: introductorio, intermedio y avanzado. Cada módulo equivaldrá a un semestre académico. La Universidad de Salamanca, que ha desarrollado una amplia oferta de educación a distancia, otorgará un diplomado de postgrado. El primer curso comenzará a principios de 2008. Este proyecto, y en realidad la totalidad del proyecto formativo, demuestra la amplia experiencia de España en el área del control de lavado de activos y su jurisprudencia. La Sección de Control de Lavado de Activos cuenta con un equipo de consultores españoles que brindan prestigio y credibilidad a este programa formativo. Entre estos asesores se incluyen las figuras de Javier Zaragoza, Fiscal Jefe, y Baltasar Garzón, Juez Central de Instrucción, de la Audiencia Nacional, ambos especializados en juicios de crimen organizado y terrorismo en España, y dos profesores de derecho penal, Isidoro Blanco y Eduardo Fabián.
Base de datos

La CICAD ha desarrollado una base de datos en línea que clasifica y actualiza información sobre prácticas de financiamiento del terrorismo y lavado de activos a fin de detectar, reunir datos de inteligencia, investigar y luego enjuiciar esos casos. El sistema de clasificación de información, conocido técnicamente como base de datos de tipología, permite a los usuarios autorizados buscar casos similares a aquellos que están investigando y aprender los métodos utilizados para poder investigarlos y enjuiciarlos. Esta base de datos regional, primera de su modalidad en el mundo, es segura y está encriptada, y está alojada en el centro de datos de la OEA. Además, el uso sistemático de la base de datos en las investigaciones de los Estados miembros colaborará en el intercambio de inteligencia y conocimientos entre los especialistas que se encargan de los delitos de financiamiento del terrorismo y lavado de activos. Para evaluar y validar la base de datos, comenzar el ingreso de datos y preparar a los expertos nacionales en el uso del sistema, la CICAD ha realizado seminarios regionales en cinco países (México, Colombia, Panamá, Argentina y Trinidad y Tobago) para 147 participantes. El sistema estará en pleno funcionamiento en la primavera de 2008.

E. DESARROLLO INSTITUCIONAL

Panorama General

Con respecto al fortalecimiento de los elementos básicos y necesarios de los sistemas nacionales antidrogas, la CICAD ofrece una variedad de programas que brindan asistencia técnica a los países miembros. La CICAD ayuda a los países a identificar las fortalezas y debilidades de sus sistemas nacionales antidrogas. También los asiste técnicamente a elaborar, actualizar e implementar sus políticas nacionales antidrogas a través del desarrollo de asistencia técnica directa para la elaboración de planes y estrategias nacionales sobre drogas. De igual manera, colabora en la actualización, armonización y modernización del marco jurídico nacional relacionado con el tema de las drogas. La CICAD desarrolla programas para promover la coordinación entre las diferentes entidades del gobierno nacionales y entre sus niveles (nacional, regional, local), asistiendo en la descentralización de las políticas nacionales hacia los gobiernos regionales y locales.

La CICAD apoya el desarrollo organizacional y profesional de las comisiones nacionales antidrogas a través de la capacitación de su personal. También, recomienda a los países miembros que cuenten con sistemas nacionales capaces de dar una respuesta adecuada al fenómeno de las drogas, sistemas que cuenten con el apoyo político necesario para el desarrollo efectivo de sus funciones, con instituciones fuertes y capaces, con recursos humanos especializados, un presupuesto necesario, así como procesos internos eficientes que garanticen un papel principal como agencia coordinadora en el tema de drogas a nivel nacional.

Políticas Nacionales Antidrogas

La Sección de Fortalecimiento Institucional asistió técnicamente a la elaboración de los planes y estrategias nacionales sobre drogas de Antigua y Barbuda, Dominica, República Dominicana, Paraguay y Panamá. Asimismo, el personal de la CICAD participó activamente en reuniones de elaboración de políticas antidrogas en el hemisferio tales como la Cumbre Regional sobre Drogas, Seguridad y Cooperación en República Dominicana, Misión oficial a Haití, así como en los Grupos de Expertos de CICAD sobre Reducción de la Demanda y Control de la Oferta.
Fortalecimiento de los Recursos Humanos de las Instituciones Nacionales de Drogas

La Sección de Fortalecimiento realizó un número importante de talleres de formación para la mejora de la capacidad de los recursos humanos de las instituciones nacionales de drogas:

- Un taller regional de capacitación sobre la aplicación de la herramienta del marco lógico para los países de área del Caribe, el cual le permitirá a los participantes de las comisiones nacionales de drogas planificar, monitorear y evaluar sus programas y proyectos. En total fueron capacitados 26 profesionales.

- Se llevaron a cabo talleres nacionales en Planificación Estratégica y de Gestión en ocho países: El Salvador (19 participantes), Panamá (9), Guatemala (16), Colombia (12), Venezuela (18), Honduras (16), República Dominicana (21), México (15). El objetivo principal de estos talleres es mostrar herramientas metodológicas para orientar a las comisiones nacionales en el desarrollo de una planificación estratégica a largo plazo, así como actualizar sus conocimientos técnicos y las destrezas administrativas. Fueron capacitados 126 profesionales.

- Se llevaron a cabo talleres nacionales sobre Integración y Formación de Equipos de Trabajo de Alto Desempeño en seis países: El Salvador (18), Panamá (46), Guatemala (16), Paraguay (30), Honduras (24), República Dominicana (21). El objetivo de estos talleres es mejorar el trabajo cooperativo entre agencias gubernamentales. Fueron capacitados 155 profesionales aproximadamente.

Descentralización de las políticas antidrogas en los países andinos

Este proyecto comenzó en junio de 2003 con la asistencia técnica y financiera de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), y de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas del Ministerio de Sanidad y Consumo de España. La CICAD ha trabajado con las comisiones nacionales de drogas de los cinco países participantes (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) para fortalecer el proceso de descentralización de las políticas nacionales de drogas y, en particular, la capacidad de los gobiernos regionales, provinciales y municipales para detectar nuevas tendencias en el consumo de drogas y de dirigir programas de prevención y tratamiento a medida.

Entre las actividades del 2007 se encuentran:

- Establecimiento formal de comités locales de drogas en los gobiernos municipales participantes, creación de redes interinstitucionales, sensibilización de las esferas políticas y promoción de la participación de la comunidad;

- Desarrollo de diagnósticos locales sobre el consumo de drogas en las municipalidades de Bolivia, Ecuador y Venezuela como punto de partida para iniciar el trabajo de elaboración de los planes locales estratégicos sobre drogas;

- Diseño y elaboración de materiales de capacitación y sensibilización destinados a los actores locales;

- Capacitación de los actores locales que participan de la formulación de políticas antidrogas en aspectos relacionados a la reducción de la demanda, planificación y gestión.

- Redacción y aprobación de planes antidrogas locales por parte de los gobiernos municipales participantes.
• Diseño, financiación y ejecución de proyectos piloto de prevención en el ámbito local en Bolivia, Colombia y Perú; y

• Realización del Taller Iberoamericano sobre Políticas de Drogas en el Ámbito Local, en el Centro de Formación de la Cooperación Española, en Cartagena, del 29 de octubre al 2 de noviembre.

El pasado mes de julio, se presentó una propuesta al Gobierno de España para el desarrollo, para el periodo 2007-2009, de un nuevo proyecto (SAVIA, Salud y Vida en las Américas) que pretende dar apoyo directo a iniciativas locales de reducción de la demanda de drogas en Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela.

En julio de 2007, la sección de Fortalecimiento Institucional retoma la dirección del Proyecto de Descentralización de las Políticas de Drogas en los Países Andinos (anteriormente este proyecto estaba en el Observatorio Interamericano sobre Drogas).

F. DESARROLLO EDUCACIONAL E INVESTIGACIÓN

Panorama general

La sección de Desarrollo Educacional e Investigación destina sus esfuerzos en lograr una mejor comprensión de los asuntos relativos a las drogas mediante el trabajo conjunto con universidades, asociaciones profesionales y otras instituciones del hemisferio. Su objetivo es dar solución a la escasez de profesionales con especialización adecuada, conocimiento científico y habilidades de investigación sobre drogas mediante la introducción de contenidos relativos a las drogas en los programas de investigación y de estudio de grado, postgrado (especialización, maestrías y doctorados). Aplica un enfoque multidisciplinario y holístico al estudio del problema de las drogas. Además, ofrece cursos especializados para el personal de la CICAD, los miembros de las comisiones nacionales antidrogas y otros profesionales involucrados en actividades relacionadas con el problema de las drogas, así como asistencia técnica y financiera para investigación.

Asociaciones con universidades

Desde 1997, la CICAD ha estado desarrollando distintos modelos de colaboración con universidades de las Américas. Esta iniciativa comenzó con las facultades de enfermería y se expandió a las facultades de educación y salud pública y se ha iniciado un trabajo exploratorio en las facultades de medicina. Todos estos esfuerzos consistieron en incorporar contenidos relacionados con la drogas (promoción de estilos de vida sostenibles, prevención, tratamiento, rehabilitación e integración social) en los programas de estudios de grado y postgrado, así como el desarrollo de actividades de extensión y estudios de investigación. Hasta ahora, la CICAD se ha aliado con 43 universidades ubicadas en 17 países de América Latina.

En agosto de 2007, la CICAD, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Ministerio de Sanidad y Consumo de España y su Plan Nacional sobre Drogas reunieron representantes de las facultades participantes en la primera Reunión Iberoamericana de Facultades de Salud Pública, Enfermería, Medicina y Educación en Materia de Drogas y Salud Internacional realizada en Cartagena, Colombia. La reunión buscó (i) evaluar las actividades del proyecto en las áreas de programas de estudios, investigación y extensión comunitaria, (ii) ofrecer un seminario de capacitación sobre Cuestiones de Drogas desde una Perspectiva de Salud Internacional, y (iii) desarrollar proyectos de drogas integrados relacionados con las actividades de investigación, extensión y educación. Los 85 representantes de las universidades de América Latina desarrollaron 11 propuestas mediante la alianza con otras universidades dentro del mismo país o, en el caso de países que sólo tenían una universidad participante, mediante estudios
multicéntricos. Estas propuestas deben implementarse en 2008. Además, las facultades participantes (21 de enfermería, 12 de salud pública, 10 de educación y 1 de medicina) presentaron afiches sobre las actividades del proyecto en el evento.

Se lanzaron redes de investigación (formadas por sitios Web, bibliotecas virtuales, foros en línea, listas de correo y otros intercambios de información) en tres disciplinas académicas: enfermería, alojada por la Universidad de Nuevo León (Monterrey, México); salud pública, alojada por la Universidad Mayor de San Andrés (La Paz, Bolivia); y educación, alojada por la Universidad Abierta Interamericana (Buenos Aires, Argentina).

La CICAD también expandió su programa de estudios, extensión e investigación más allá de las escuelas de enfermería individuales de América Latina al desarrollar alianzas con asociaciones nacionales o facultades de enfermería y las comisiones nacionales antidrogas en Argentina, Colombia, Chile, Perú y México. En 2007, Chile completó la tercera fase de expansión, incorporando en el programa, escuelas de enfermería de las universidades de todas las regiones del país. Con el apoyo financiero de la Sección de Narcóticos de la Embajada de Estados Unidos en Bogotá, Colombia alcanzó la mitad de sus metas dentro de este proceso de expansión. Argentina, México y Perú iniciaron el proceso.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS), la CICAD y la Facultad de Medicina de la Universidad de Antioquia (Colombia) realizaron una evaluación de seguimiento de 13 facultades de salud pública en América Central y América del Sur para determinar los conocimientos y las actividades de la facultad y los estudiantes de grado en relación con los problemas de drogas y salud internacional.

**Investigación**

**Programa Regional de Especialización En-Línea de Capacitación en Investigación sobre el Fenómeno de las Drogas en América Latina (PREINVEST)**

En marzo de 2005, la CICAD y la Escuela de Enfermería de la Universidad de Sao Pablo en Ribeirão Preto (USP-EERP, Brasil) lanzaron un programa en línea de especialización en investigación destinado a profesionales de la salud para que estudiaran el problema de la droga en América Latina. La primera clase de 32 estudiantes de 10 países se graduó en agosto de 2006. La segunda clase (2006-2007), que fue beneficiada por un acuerdo de cooperación técnica suscrito entre el gobierno de Brasil y la CICAD, estuvo formada por 30 estudiantes de América Latina y cinco estudiantes de países africanos de habla portuguesa. Ambas clases de graduados completaron sus estudios de investigación y han comenzado a presentar artículos para publicaciones revisadas por sus pares. La tercera oferta del programa (2007-2008) cuenta con 35 estudiantes: 31 de América Latina y 4 de países africanos de habla portuguesa. Los estudiantes completaron la capacitación en línea inicial y el mes de residencia en USP-EERP. Como parte del acuerdo de cooperación técnica de diciembre de 2005 con la CICAD, la Secretaría Nacional Antidrogas de Brasil (SENAD) brindará apoyo técnico y financiero para este proyecto hasta 2008. La SENAD cubre un 74% de los costos y la CICAD se hace cargo del resto. Para obtener mayor información acerca del Programa de Investigación en línea, visite [http://preinvest.cicad.oas.org](http://preinvest.cicad.oas.org).

**Programa Internacional de Desarrollo de Capacidades de Investigación para Profesionales de la Salud para el Estudio de Problemas Relativos a las Drogas en Latinoamérica**

De junio a agosto de 2007, la CICAD y el Centro para la Adicción y Salud Mental (CAMH, Toronto, Canadá) ofrecieron el tercer programa avanzado de capacitación en investigación dirigido a profesionales del área de la salud de América Latina para estudiar temas relacionados
Cooperación técnica

**Proyecto de investigación sobre drogas, mujeres y violencia en las Américas**

La CICAD, la Secretaría Nacional Antidrogas de Brasil (SENAD) y la Secretaría Nacional de Seguridad Pública (SENASP) del Ministerio de Justicia reunieron a 22 universidades (19 en América Latina y 3 en Estados Unidos) en 12 países para realizar un estudio piloto sobre drogas, mujeres y violencia en las Américas. Los resultados preliminares fueron presentados en la reunión de la CICAD en mayo, en Washington, D.C. Un total de 660 mujeres de bajos ingresos de entre 16 y 60 años participaron en los grupos de sondeo y fueron entrevistadas para reunir datos. Los resultados preliminares del estudio piloto indicaron que la violencia y las drogas son los problemas principales destacados por estas mujeres, especialmente aquellas que viven en América Latina. Esta situación está asociada a los perfiles mentales de baja autoestima y depresión. El abuso de drogas aumenta el riesgo de violencia psicológica y de abuso físico y sexual. Si bien se descubrió que el alcohol es un problema serio para las mujeres de América Latina, este no fue el caso de las mujeres latinas que viven en Estados Unidos, aun cuando sus vidas se vieran afectadas por el abuso del alcohol de sus parejas. Principalmente, las mujeres destacaron dificultades para acceder a los servicios sociales y de tratamiento de drogas. Las mujeres que viven en países de América Latina se sienten desprotegidas por el sistema de justicia y piensan que la policía no está bien preparada para tratar el tema de las drogas y la violencia contra la mujer. El equipo de investigación está elaborando informes sobre el terreno y el informe hemisférico final del estudio piloto para que se publique el próximo año. La CICAD cubre el 57% de los costos y el SENAD el 43%.

**Proyecto de registro de organizaciones nacionales con Brasil**

En respuesta a una recomendación del MEM, la CICAD y la SENAD del gobierno de Brasil realizaron una clasificación nacional de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que ofrecen tratamientos contra el alcoholismo y demás adicciones. La SENAD ha finalizado la primera etapa del estudio. La SENAD financió dos tercios del costo del estudio y la CICAD el tercio restante.

**Programa para educación académica integrada**

El programa consiste en ayudar a seis universidades públicas del norte, noreste y centro de Brasil a incorporar contenidos relacionados con las drogas en cursos de grado y de postgrado en medicina, psicología, trabajo social, enfermería y educación, así como actividades de investigación y extensión. El gobierno de Brasil determinó que estas regiones no contaban con recursos humanos cualificados para tratar las cuestiones del abuso, la prevención y el tratamiento de las drogas. El proyecto durará tres años (2006-2008). La SENAD cubrirá un 91% de los costos y la CICAD el restante 9%.
Publicaciones

El liderazgo, la investigación de enfermería y el fenómeno de las drogas en las Américas - Primera Edición (español), Santa Catarina, Brasil.

Escuelas de Enfermería e Investigación en Temas de Droga en América Latina. Primera Edición (español), Bogotá, Colombia.

F. OBSERVATORIO INTERAMERICANO SOBRE DROGAS

Panorama general

El Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID) es la rama de estadística, información e investigación científica de la CICAD. Su mandato es promover y apoyar una red hemisférica de información sobre drogas para los Estados miembros de la CICAD que brinde información científicamente válida, actualizada y comparable sobre la producción, el tráfico, el uso y el impacto social de las drogas. Informados por un cuadro diagnóstico sólido, basado en pruebas, del problema de las drogas en el plano nacional y hemisférico, los Estados miembros pueden conocer mejor el problema de las drogas en todas sus dimensiones y diseñar e implementar políticas y programas para enfrentarlo. El Observatorio ayuda a los países a mejorar la recolección y el análisis de datos relacionados con las drogas mediante la promoción del establecimiento de observatorios nacionales y el uso de métodos y datos estandarizados, y mediante la capacitación científica y técnica de profesionales que trabajan en el campo de las drogas y el intercambio de experiencias entre ellos.

Indicadores estadísticos sobre el uso de drogas

En 2006 y 2007, el área de estadística del Observatorio incrementó su apoyo a los observatorios nacionales sobre drogas y las comisiones nacionales antidrogas para la medición de la magnitud del consumo de drogas en cada país y región. Junto con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), el Observatorio continuó trabajando en un proyecto de información e investigación sobre drogas en seis países de América del Sur: Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay. En 2007, Colombia se sumó al grupo como observador y espera participar en el proyecto completamente para 2008. En 2007 se publicaron varios informes nacionales sobre estudios realizados en 2006.

Sobre la base de estudios nacionales recientes de hogares y de estudiantes de escuelas secundarias, el Observatorio está redactando un informe comparativo sobre la situación de las drogas en América Central, que estará disponible a mediados de 2008. Los estudios nacionales que contribuyen al análisis son: Costa Rica, Guatemala y Nicaragua (hogares) y Costa Rica, El Salvador, Honduras y Panamá (estudiantes de escuelas secundarias).

Sobre la base de estudios realizados a estudiantes de escuelas secundarias de 12 países del Caribe (Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, y Trinidad y Tobago), se preparó un análisis regional comparativo para diseminación en 2008.

Encuestas realizadas en 2007

Encuestas de hogares: En 2007, se publicaron los informes de las encuestas nacionales de Argentina, Bolivia, Chile, Perú, Ecuador y Uruguay en un esfuerzo conjunto con ONUDD-Perú y los países que participan del proyecto regional para crear un servicio de información e investigación sobre las drogas. Los resultados de estos estudios, junto con la información
adicional relevante, aportaron información al informe sobre la situación del uso de drogas en la región, que se espera publicar a principios de 2008. También se realizaron otras encuestas de hogares en Barbados, Belice y Suriname.

Las encuestas a la población en general (hogares) realizadas en 2006 y 2007 en tres países del Caribe (Barbados, Belice y Suriname) fueron las primeras de su modalidad en el Caribe. Los resultados se utilizaron con dos fines:

- Para elaborar un informe comparativo sobre el uso de drogas en la población en general en esos tres países. Este informe se concentró en los resultados de la encuesta y en la implementación de la metodología en otros países del Caribe.
- Para que sirva como material docente en talleres de capacitación para investigadores en otros países del Caribe.

Encuestas de escuelas secundarias: En una iniciativa conjunta con la oficina de ONUDD de Perú, se llevaron a cabo encuestas en Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay. Los correspondientes informes nacionales, así como un estudio comparativo de los resultados, deberían estar listos en la primera mitad de 2008.

**Perfiles de países con estadísticas sobre drogas**

El OID creó un sistema de información sobre cuestiones de drogas que estará disponible a través del sitio Web de la CICAD. La información se encuentra organizada por país y se concentra en tres áreas: general (socio-económica y bio-demográfica), demanda de drogas y oferta de drogas. La información sobre la demanda de droga y la oferta de droga proviene de los indicadores del MEM, que proporcionan los propios países.

**Grupo de Trabajo Latinoamericano en Epidemiología (REDLA)**

En diciembre de 2006, el OID y el Instituto Nacional sobre Abuso de Drogas (NIDA, por sus siglas en inglés) de Estados Unidos se reunieron para crear el Grupo de Trabajo Latinoamericano en Epidemiología (conocido por sus siglas en español REDLA) formado por investigadores de América Latina con el fin de promover la investigación del uso de drogas en un entorno académico en la región vinculada a las Comisiones Nacionales Antidrogas además de facilitar el flujo de información entre los participantes. El grupo está preparando un catálogo de programas universitarios de postgrado (maestrías y doctorados) en la región y redactando propuestas iniciales para la investigación de cuestiones relacionadas con las drogas

**Reunión de Observatorios sobre Drogas del Caribe**

La segunda reunión de los observatorios del Caribe sobre drogas, celebrado entre los días 10 y 14 de septiembre, se realizó bajo los auspicios del OID, la Secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM) y el Estado de Granada. El evento de capacitación e intercambio de información reunió a 50 profesionales de 15 países, además del Centro Interministerial de Formación Anti-Droga (CIFAD) de Francia, el Grupo de Trabajo Latinoamericano en Epidemiología (CEWG/NIDA) de Estados Unidos y la Comisión Europea.

**Fondo concursable de becas para investigación de CICAD/NIDA**

La CICAD, junto con el NIDA, patrocinó un programa de becas para la investigación epidemiológica entre los estudiantes universitarios de postgrado en los Estados miembros de la CICAD con el fin de promover la utilización de las bases de datos de encuestas existentes para realizar análisis adicionales a bajo costo. En la primera ronda, implementada durante 2007, se otorgaron becas a 15 estudiantes latinoamericanos para que preparen investigaciones sobre
cuestiones de drogas en sus respectivas universidades. La convocatoria para la segunda ronda de propuestas se lanzó en octubre y los resultados se anunciarán a principios de 2008.

**Indicadores estadísticos sobre reducción de la oferta**

**Promoción del sistema CICDAT**

En 2007, el Observatorio promovió el uso de sus aplicaciones de software entre los Estados miembros. El sistema permite la estandarización de información y su transmisión entre los Estados miembros y la Secretaría Ejecutiva. Además, las instituciones que generan y cargan datos en el sistema (policía, servicio aduanero, etc.) pueden enviarlos en forma electrónica al coordinador nacional, que luego los procesa, verifica y transmite al OID en forma segura por Internet. Se realizó un taller en Dominica para capacitar a los contribuyentes de información sobre cómo utilizar la aplicación y preparar información.

**Programa para la estimación del costo humano, social y económico de las drogas en las Américas**

CAPITULO II
CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS

A. SITUACIÓN PRESUPUESTARIA ACTUAL DE LA CICAD

El financiamiento de la CICAD proviene de dos tipos de fuentes: el Fondo Regular de la OEA y las contribuciones de donantes externos en efectivo y en especie (Estados miembros, observadores permanentes, co-auspiciadores de proyectos e organizaciones internacionales). Durante el año 2007, se recibieron $7.704.474 en efectivo y $722.195 en especie.

Dentro del total de las contribuciones recibidas, el Fondo Regular de la OEA contribuyó con $1.984.544, que corresponde al 23,53% del total. Las contribuciones recibidas de donantes externos, tanto en efectivo como en especie ascendieron a $6.450.275, lo que representa el 76,47%.

Mientras que las contribuciones en efectivo de donantes externos recibidas disminuyeron en un 5,2% ($310.571) respecto al año 2006, las contribuciones en especie aumentaron en un 23,4% ($137.263) respecto al mismo año.

Los siguientes cuadros muestran en detalle tanto las contribuciones en efectivo como las contribuciones en especie recibidas a 31 de diciembre de 2007.

Tabla 1
CONTRIBUCIONES EN EFECTIVO A CICAD 2007

<table>
<thead>
<tr>
<th>País - Entidad Donante</th>
<th>Contribución</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Estados Unidos</td>
<td>$ 3.488,004</td>
</tr>
<tr>
<td>Fondo Regular OEA</td>
<td>$ 1.984,544</td>
</tr>
<tr>
<td>Canadá</td>
<td>$ 854,659</td>
</tr>
<tr>
<td>Unión Europea</td>
<td>$ 747,460</td>
</tr>
<tr>
<td>España</td>
<td>$ 181,421</td>
</tr>
<tr>
<td>Colombia</td>
<td>$ 175,675</td>
</tr>
<tr>
<td>México</td>
<td>$ 145,000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Francia $ 53.691
Argentina $ 47.170
Trinidad y Tobago $ 20.000
Chile $ 15.000

<table>
<thead>
<tr>
<th>País - Entidad Donante</th>
<th>Contribución</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Universidad de Sao Paulo – EERP (Brasil)</td>
<td>$ 194.000</td>
</tr>
<tr>
<td>España</td>
<td>$ 159.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Canadá CAMH</td>
<td>$ 106.195</td>
</tr>
<tr>
<td>Brasil SENAD</td>
<td>$ 53.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Estados Unidos</td>
<td>$ 50.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Francia</td>
<td>$ 30.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Perú</td>
<td>$ 30.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Universidad Autónoma de Nuevo León (México)</td>
<td>$ 30.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Chile</td>
<td>$ 25.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Colombia</td>
<td>$ 15.000</td>
</tr>
<tr>
<td>México</td>
<td>$ 10.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Panamá</td>
<td>$ 10.000</td>
</tr>
<tr>
<td>Tailandia</td>
<td>$ 10.000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Total contribuciones en efectivo | $ 7.712.624 |
| Total contribuciones en especie | $ 722.195 |
| TOTAL CONTRIBUCIONES | $ 8.434.819 |
B. FONDO REGULAR OEA

Del aporte del Fondo Regular de la OEA para el año 2007 se ejecutaron (gastos y obligaciones) $1.950.701.

El aporte del Fondo Regular de la OEA para el año 2007 se utilizó para sufragar aproximadamente la tercera parte del personal de CICAD ($1.575.544); para el funcionamiento del Mecanismo de Evaluación Multilateral ($292.294); para el pago de costos operativos de la Secretaría Ejecutiva ($51.900); y para financiar parcialmente la realización de las dos reuniones estatutarias de la Comisión ($30.963).

C. FONDOS RECIBIDOS DE DONANTES EXTERNOS

El total de contribuciones recibidas de donantes externos en efectivo fue de $5.728.080, y correspondieron a:

1. Contribución de los Estados Unidos de América: $3.488.004.
   a. INL (*Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs*) – Departamento de Estado de los EE.UU. $3.443.004.
      i. La contribución anual de INL a CICAD en el 2007 fue de $2.219.000 para financiar programas de la CICAD.
      ii. Se recibió una contribución especial de $184.804 para el programa de capacitación de oficiales de la ley latinoamericanos en la Cultura de Legalidad.
      iii. Contribución especial de $823.500 para los siguientes programas:
         - *Reducción de la Oferta*: $200.000 para seminarios del proyecto de Cooperación Técnica Marítima y Aduanera Antidrogas; $130.000 para entrenamientos de la Escuela Regional Andina de Inteligencia Antidrogas.
         - *Sección Anti-Lavado de Activos*: aporte de $75.000 para asistencia técnica de esta sección. *OID*: $100.000 para el desarrollo de la Encuesta
sobre la Problemática de las Drogas en la Población General en Colombia.

- **MEM**: $153.500 para apoyar proyectos de asistencia técnica del MEM.
- **Secretaría Ejecutiva**: $165.000 para apoyar el funcionamiento de la Secretaría Ejecutiva.

iv. Contribución especial de $160,000 para un programa del Instituto Mundo Libre de Perú, que trabaja en la reinserción social de niños de la calle adictos a las drogas.

v. La Sección de Asuntos Narcóticos (NAS) de la Embajada Estadounidense en Colombia realizó una contribución especial de $15.000 para el proyecto de Escuelas de Enfermería en Colombia. En principio, NAS Colombia tiene la intención de seguir apoyando este proyecto hasta el año 2009, a partir de los resultados anuales obtenidos y la necesidad de financiamiento.

vi. Aporte de $40.700 de NAS Perú para el Segundo Encuentro en Financiamiento del Terrorismo, realizado por la sección Anti-Lavado de Activos de la CICAD y el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE).

b. **NIDA (National Institute on Drug Abuse)**, Institutos Nacionales de Salud: $30.000 – Aporte para financiar el programa de becas NIDA-CICAD, con el fin de fortalecer el desarrollo de la investigación epidemiológica en América Latina.

c. **Universidad de Florida**: $15.000 – Último pago del acuerdo firmado para el proyecto de Gobierno Digital Transnacional que se realizó en conjunto con la Oficina de Ciencia y Tecnología (OS&T) de la OEA.


a. **Contribución Anual**: En el primer trimestre del año se recibieron los dos reembolsos de la contribución por un total de $765.748 (CAD$878.101), correspondiente a los gastos relacionados con el proceso del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM); varios proyectos en Reducción de la Oferta, Reducción de la Demanda, el Observatorio Interamericano sobre Drogas; y para la Secretaría Ejecutiva. Los mismos forman parte del acuerdo de contribución del año fiscal canadiense 2006-07.

b. **Capacitación de investigación**: Se recibió el desembolso final de $11.830 (CAD$13.270) para el Programa Internacional de Capacitación en Investigación para Profesionales de Salud y Areas Relacionadas para Estudiar el Problema de las Drogas en América Latina y Caribe.

c. **Proyecto de Costos**: Contribución de $77.081 (CAD$90.000) para el proyecto Costos Sociales y Económicos de las Drogas en las Américas, desarrollado por el OID.

3. **Unión Europea**: $747.460 – Primer desembolso según acuerdo firmado para el proyecto EU-LAC Alianza de Ciudades en Tratamiento de Drogas, el cual busca mejorar las prácticas de tratamiento y rehabilitación en drogodependencia a través del intercambio de experiencias entre ciudades de Europa, América Latina y el Caribe.

4. **Gobierno de España**: $181.421.
Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) $181.421 – Desembolso final para la realización de la Segunda Etapa del proyecto Descentralización de las Políticas Nacionales Antidrogas en los Países Andinos.

5. Gobierno de Colombia: US$175.675
   b. Gobierno de Colombia: $50.000 – Contribución voluntaria para programas de capacitación y asistencia técnica para la reducción de la oferta de drogas.

6. Gobierno de México: US$145.000
   a. Secretaría de Relaciones Exteriores de México: US$70.000 – Contribución voluntaria de $70.000 para apoyar el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM).
   b. Procuraduría General de la República de México: US$75.000 – Contribución voluntaria anual para el Fondo General de la CICAD.

7. Gobierno de Francia: US$53.691 – Contribución voluntaria a través de la Misión Observadora Permanente de Francia ante la OEA para el fondo general de la CICAD.

8. Gobierno de Argentina: US$47.170 – Aporte del gobierno de Argentina para el proyecto de Administración de Bienes Decomisados.

9. Gobierno de Trinidad y Tobago: US$20.000 – Contribución para el proyecto del Certificado Online en Prevención y Tratamiento de Drogodependencia para el Caribe ($10.000), apoyo al Mecanismo de Evaluación Multilateral ($5.000) y para el Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID) ($5.000).

10. Gobierno de Chile: US$15.000 – Contribución del Gobierno de Chile para el Fondo General de la CICAD.

    - Universidad de Sao Paulo, Escuela de Enfermería Riberao Prieto (USP-EERP), Brasil: $194.000 – Contribución en especie de USP-EERP en salario de maestros, asesores del programa, técnicos de sistemas y tutores del Programa Regional de Especialización En-Línea para Profesionales de Salud para Estudiar a la Problemática de las Drogas en América Latina (PREINVEST).
    - Gobierno de España: $159.000.
      (i) AECI (Agencia Española de Cooperación Internacional): $104.000.
        - Contribuciones en especie de $33.000 para el Encuentro Ibero-Americano sobre políticas de drogas en el ámbito local. Hospedaje y manutención de participantes, viaje y alimentación ponente y gastos logísticos. Cartagena de Indias, Colombia. 29 de octubre al 2 de noviembre.
        - Contribución en especie de $38.000 por el pago de hospedaje y alimentación de participantes, gastos logísticos y experto internacional para la Reunión Ibero-Americana de Escuelas de Salud Pública, Educación y Enfermería sobre Consumo de Drogas. Hospedaje y manutención de participantes, gastos logísticos y ponentes. Cartagena de Indias, Colombia. 14 al 17 agosto.
PAGO DE GASTOS LOGÍSTICOS, HOSPEDAJE Y MANUTENCIÓN DE PARTICIPANTES AL TALLER SOBRE FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS NACIONALES DE TRATAMIENTO EN CENTROAMÉRICA LLEVADO A CABO DEL 17 AL 21 DE SEPTIEMBRE EN ANTIGUA, GUATEMALA.

(ii) MINISTERIO DEL INTERIOR: $55.000:

- Pago de honorarios, traslado y manutención de 3 expertos internacionales. Traslado y manutención de 24 participantes de países centroamericanos para la **Investigación Simulada Guatemala** realizada en Antigua, Guatemala. 12-18 de agosto. $45.000.

- Pago de honorarios, traslado y manutención de funcionarios españoles que brindaron, conjuntamente con CICAD-OEA, capacitación a participantes de países suramericanos en la **Investigación Simulada Perú** que se realizó del 22 al 26 de octubre en Lima. $10.000.

**Gobierno de Canadá, Center for Addiction and Mental Health (CAMH): $106.195 aprox. (CND$120.000)** – Contribución en especie de CAMH para la ejecución del Programa Internacional de Capacitación en Investigación para Profesionales de Salud y Áreas Relacionadas para Estudiar el Problema de las Drogas en América Latina y Caribe.

**Gobierno de Brasil, Secretaría Nacional Antidrogas (SENAD): $53.000** – Contribución en especie para el pago de alimentación, hospedaje y transporte local de 33 participantes durante el mes de clase presencial en USP-EERP para el Programa Regional de Especialización En-Linea para Profesionales de Salud para Estudiar a la Problemática de las Drogas en América Latina (PREINVEST).

**Gobierno de Estados Unidos, NAS Perú, Departamento de Estado: $50.000** – i) Contribución en especie por un monto aproximado de $42.000 para el viaje, manutención y honorarios de consultores internacionales y gastos logísticos para el Curso de Jueces y Fiscales en Perú. ii) Aporte en especie de consultores internacionales para el Juicio Simulado desarrollado en Perú $8.000.

**Gobierno de Francia, CIFAD: $30.000** – i) Pago de pasajes aéreos de participantes e instructores, y pago del material del taller para el Seminario de Capacitación para Oficiales Antidrogas del Caribe sobre Análisis de Riesgo e Identificación de Contenedores y Pasajeros Sospechosos ($13.000). ii) Pago de servicio de interpretación, pasajes aéreos de participantes e instructores; material de clase del Seminario de Capacitación para Oficiales Antidrogas de Sur y Centro América sobre Operaciones de Interdicción Portuaria ($17.000).

**Gobierno de Perú, Policía Nacional: $30.000** – i) Gastos logísticos de entrenamiento de policías de varios países del hemisferio para el Curso de ERCAIAD sobre Inteligencia Operativa Antidrogas ($16.000). ii) Gastos logísticos de entrenamiento de policías de varios países del hemisferio para el Seminario de Identificación e Inspección de Contenedores ($14.000).

**Universidad Autónoma de Nuevo León, México: $30.000** – Contribución en especie para el procesamiento y análisis de los datos hemisféricos del Estudio Multi-céntrico Piloto sobre Drogas, Mujeres y Violencia en Las Américas.

**Gobierno de Chile: $25.000** – i) $10.000 como apoyo logístico para el Seminario Regional de Investigación Antidrogas. ii) $15.000 para la realización del XXIV Grupo de Expertos para el Lavado de Activos.

**Gobierno de Colombia, Policía Nacional $15.000** – Apoyo logístico para el desarrollo del Seminario Regional de Investigación Antinarcóticos.
-33-

- Gobierno de México, Secretaría de Relaciones Exteriores: $10.000 – Apoyo logístico para el desarrollo del Grupo de Expertos en Narcotráfico por vía Marítima.
- Gobierno de Panamá: $10.000 – Apoyo logístico para el desarrollo del Grupo de Expertos en Sustancias Químicas y Productos Farmacéuticos.
- Gobierno de Tailandia, Ministerio de Agricultura y Proyecto Real: $10.000 – Asistencia técnica a La Red de Conocimientos de Desarrollo Alternativo (ADKN).

D. EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CICAD DURANTE EL AÑO 2007

Durante el año 2007, en los programas y proyectos que la CICAD ejecuta en el hemisferio se gastó un total de $8.807.386, de los que $6.856.450 procedieron de fondos externos y $1.950.935 del Fondo Regular. En el gráfico 4 se aprecia la distribución de los gastos agrupados dentro de los programas de la CICAD.

**Tabla 2**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Programa</th>
<th>Porcentaje</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Oficina de la Secretaría Ejecutiva</td>
<td>13,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Programas en Reducción Demanda</td>
<td>47,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Mecanismo de Evaluación Multilateral</td>
<td>10,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Programas en Reducción Oferta</td>
<td>27,8%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Aproximadamente $1,2 millones (13,7%) fueron ejecutados por la Oficina de la Secretaría Ejecutiva, dentro de la cual se encuentra la dirección de la Secretaría Ejecutiva y las unidades de apoyo (oficina administrativa, unidad de servicio tecnológico y comunicaciones) y para la realización de las Reuniones Estatutarias de CICAD.
Las secciones de Reducción de la Demanda, Observatorio Interamericano sobre Drogas, Desarrollo Educacional y Fortalecimiento Institucional adelantan los programas agrupados bajo Reducción de la Demanda y dentro de sus proyectos ejecutaron $4,2 millones.

El proceso del Mecanismo de Evaluación Multilateral gastó $948,881. El costo de los proyectos derivados de las recomendaciones del MEM están contabilizados dentro de la sección bajo la cual se conduce cada proyecto.

Para los programas en Reducción de la Oferta, ejecutados por las secciones de Reducción de la Oferta, Desarrollo Alternativo, Desarrollo Legal y Anti-lavado de Activos, se gastaron $2,4 millones de dólares aproximadamente a 31 de Diciembre de 2007.

Debido a la reorganización estructural la Secretariado General de la OEA en 2006 y 2007, lo que era la unidad de Desarrollo Jurídico se caducó.

E. RESULTADO DE LA ESTRATEGIA PARA LA OBTENCIÓN DE FINANCIAMIENTO EXTERNO

En el Trigesimo Octavo Periodo de Sesiones Ordinarias de la CICAD, la Secretaría Ejecutiva realizó una presentación sobre la situación financiera de la CICAD en los próximos años, y de las estrategias a seguir para evitar la crisis financiera proyectada.

Durante los últimos tres años, dentro de su estrategia, la Secretaría Ejecutiva adoptó las siguientes medidas:

- Favoreció el desarrollo y financiamiento de programas regionales antes que programas específicos en cada país.
- Desarrolló una campaña agresiva de captación de fondos.
- Fomentó el incremento de la cooperación horizontal entre los países.
- Desarrolló alianzas estratégicas con otras Organizaciones Internacionales.
- Solicitó a los beneficiarios de proyectos de CICAD que incrementasen sus contrapartidas en efectivo y en especie.
• Solicitó a los Estados miembros y a los Observadores Permanentes que den en comisión a la Secretaría expertos técnicos.
• Instauró medidas para ahorrar costos.


El incremento en las contribuciones recibidas respecto a las estimadas fueron el producto no sólo de las medidas adoptadas por la Secretaría Ejecutiva, sino también del apoyo de fuentes de financiamiento tradicionales más la participación de nuevos socios en los programas de CICAD.

Por otra parte, y especialmente gracias a los esfuerzos para fomentar la cooperación horizontal entre los Estados miembros, las contribuciones en especie han aumentado considerablemente a partir del año 2006, reduciendo los costos en que directamente incurre la CICAD para la ejecución de sus programas.

Si bien la medidas adoptadas han permitido una mayor captación de recursos y disminución de gastos (principalmente por aumento de contrapartida local y de las contribuciones en especie) es preocupante la tendencia decreciente en las contribuciones en efectivo. El total de contribuciones en efectivo recibidas en el 2007 ($7,7 millones) son inferiores a los fondos gastados en el mismo período ($8,8 millones).

Gráfico 7

**CONTRIBUCIONES EN EFECTIVO A CICAD POR FONDO 2003-2009**

Para poder mantener los programas y proyectos que se ejecutan anualmente por la CICAD, es necesario un presupuesto de $9 millones.

Tal como lo muestra la gráfica 7, las contribuciones estimadas para los años 2008 y 2009 están por debajo del presupuesto anual, por lo cual la Secretaría Ejecutiva intensificará los esfuerzos
para la captación de recursos a través del desarrollo de nuevas propuestas, la diversificación de las fuentes de financiamiento y la búsqueda y mantenimiento de alianzas estratégicas con otras organizaciones internacionales.

Para continuar con los programas de la CICAD y cumplir los mandatos de la Comisión y de la OEA, es importante que los Estados miembros sigan desarrollando la cooperación horizontal entre los gobiernos y sus instituciones; que aumenten la contrapartida para los proyectos que la CICAD desarrolla en cada país o región; que, en lo posible, establezcan un mecanismo que permita realizar una contribución regular a la CICAD; y que brinden “en comisión” a la Secretaría expertos técnicos para la implementación de los programas.