

# ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

**CUADRAGÉSIMO QUINTO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES**  
**Del 6 al 8 de mayo de 2009**  
**Washington, D.C.**

**OEA/Ser.L/XIV.2.45**  
**CICAD/doc.1725/09 rev.2 – corr.1**  
**7 mayo 2009**  
**Original: Español**

## **INFORME ANUAL DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD)**

**A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA  
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS  
EN EL TRIGÉSIMO NOVENO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES**

# ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS



COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS

cicad

**CUADRAGESIMO CUARTO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES**

**Del 19 Al 21 de Noviembre de 2008**

**Santiago, Chile**

**OEA/SER.L/XIV.2.44**

**CICAD/DOC. 1696/09**

**30 abril 2009**

**Original: Inglés**

## **INFORME ANUAL DE LA COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS (CICAD)**

**A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA  
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS  
EN EL TRIGÉSIMO NOVENO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES**

## INDICE

RESUMEN EJECUTIVO .....	1
CAPITULO I PROGRAMA DE LA CICAD PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA ANTIDROGAS EN EL HEMISFERIO .....	5
A. MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL .....	5
Generalidades.....	5
Informe Hemisférico – Cuarta Ronda de Evaluación .....	5
Reunión Preparatorio del Grupo de Trabajo Intergubernamental.....	6
Cooperación con las Naciones Unidas — Contribución del MEM al examen del los diez años del XX Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de la ONU sobre el problema mundial de la droga.....	6
Primera reunión de redacción – Implementación de las recomendaciones del Informe de la Cuarta Ronda de Evaluación .....	6
Reuniones técnicas y talleres regionales de fomento de la capacidad .....	6
Visita in-situ a Santa Lucía .....	7
B. REDUCCIÓN DE LA DEMANDA .....	7
Generalidades.....	7
Prevención del abuso de sustancias .....	7
Base teórica de los programas de prevención del abuso de sustancias .....	7
Evaluación de programas para jóvenes en prevención del abuso de sustancias .....	7
Formación universitaria en el estudio de las adicciones .....	8
Ejecución de programas.....	8
Programa escolar Habilidades para la Vida de prevención del abuso de sustancias.....	8
Programas de extensión para jóvenes en El Salvador.....	9
Cultura de la Legalidad .....	9
Tratamiento y rehabilitación en consumo de drogas.....	9
Normas de atención en tratamiento del consumo de drogas y regulación de centros de tratamiento.....	9
Elaboración de políticas: integración del tratamiento de la drogadicción en los sistemas nacionales de atención de la salud .....	9
Capacitación y certificación de asesores en tratamiento de la dependencia de drogas .....	10
Protocolos de tratamiento de la dependencia de drogas.....	10
Intercambio de prácticas óptimas en tratamiento del abuso de sustancias.....	10
Nexo entre las drogas y el delito .....	11
Morbilidad y mortalidad relacionadas con las drogas.....	11

La reducción de la demanda en el ámbito de política internacional .....	12
C. REDUCCIÓN DE LA OFERTA Y DESARROLLO ALTERNATIVO .....	12
Generalidades.....	12
Reducción y Control de la Oferta .....	12
Desarrollo alternativo, integral y sostenible .....	13
Apoyo al Desarrollo de la Oferta Exportable de Cacao en la Región Andina (ACCESO).....	13
Colombia: estudio de los efectos del aspersión aérea con glifosato .....	14
D. CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS.....	14
Generalidades.....	14
Capacitación.....	15
Grupo de Expertos .....	15
Administración de activos incautados y decomisados .....	15
Tecnología.....	16
Fomento de la capacidad por Internet .....	16
Publicaciones .....	16
E. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.....	17
Generalidades.....	17
Política nacional de drogas .....	17
Descentralización de la política antidrogas.....	17
SAVIA, Salud y Vida en las Américas .....	19
Otras actividades relevantes.....	19
F. DESARROLLO EDUCATIVO E INVESTIGACIÓN.....	19
Generalidades.....	19
Proyectos con contrapartes universitarias .....	19
Investigación.....	20
Programa electrónico de fomento de la capacidad en investigación especializada para profesionales de la salud (PREINVEST) .....	20
Programa de fomento de la capacidad en investigaciones internacionales para profesionales de la salud, encaminado al estudio de cuestiones relacionadas con las drogas en América Latina.....	21
Cooperación técnica.....	21
Estudio de investigación exploratoria sobre drogas y violencia en una muestra intencional de mujeres de doce países de las Américas .....	21
Proyecto sobre registro nacional de organizaciones en Brasil .....	21
Programa de educación universitaria integrada .....	21
Publicaciones .....	22
G. OBSERVATORIO INTERAMERICANO SOBRE DROGAS.....	22

Generalidades.....	22
Investigación .....	22
Encuestas de 2008.....	22
Perfiles estadísticos por país .....	22
<i>Red Epidemiológica en Drogas de América Latina (REDLA)</i> .....	23
Taller Iberoamericano de Observatorios Nacionales sobre Drogas (cuarta reunión) .....	23
Premio de CICAD/NIDA a la investigación competitiva .....	23
Sistemas nacionales de información sobre drogas .....	23
Programa para estimar el costo humano, social y económico de las drogas en las Américas .....	23
Nuevas metodologías .....	24
Publicaciones .....	24
CAPITULO II. CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS .....	27
A. SITUACIÓN PRESUPUESTARIA ACTUAL DE LA CICAD.....	27
B. FONDO REGULAR OEA .....	29
C. FONDOS SOLICITADOS Y RECIBIDOS (DONANTES EXTERNOS).....	29
Contribuciones en efectivo.....	29
Contribuciones en especie.....	31
D. EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CICAD DURANTE EL AÑO 2008 .....	34
E. RESULTADO DE LA ESTRATEGIA PARA LA OBTENCIÓN DE FINANCIAMIENTO EXTERNO .....	35

**INFORME ANUAL DE LA  
COMISION INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
(CICAD)  
A LA ASAMBLEA GENERAL DE LA  
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS  
EN EL TRIGESIMO NOVENO PERIODO ORDINARIO DE SESIONES**

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) presenta por este medio su informe anual al Trigésimo Noveno Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos, de conformidad con lo dispuesto en los Artículos 54 (f) y 91 (f) de la Carta de la Organización. En 2006, el Secretario General reorganizó la estructura institucional de la OEA. El proceso llevó a que la CICAD fuera incluida en la Secretaría de Seguridad Multidimensional, junto con el Comité Interamericano contra el Terrorismo, el Departamento de Seguridad Pública y el Departamento de Coordinación de Políticas y Programas.

El presente informe sigue el ordenamiento general de la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio, aprobado en 1996.

## **RESUMEN EJECUTIVO**

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas tiene el cometido de ayudar a los Estados miembros a hacer frente al problema de las drogas en las Américas desde una “perspectiva global y multidisciplinaria”. No es tarea fácil para una organización encontrar el justo medio entre “asegurar que se aborden todos los aspectos del fenómeno de manera integral y equilibrada” (Estrategia antidrogas en el Hemisferio, 1996) en el ámbito regional y programas que se concentren en los efectos del fenómeno y que den resultados concretos en el corto plazo; todo ello con limitaciones presupuestarias, de recursos humanos y administrativas. El año 2008 ofreció una oportunidad única para la CICAD, los Estados miembros y sus colaboradores para hacer frente a este reto con imaginación y en forma productiva.

La CICAD tiene dos componentes estructurales que permiten obtener una visión de fondo del problema de las drogas en las Américas: el **Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM)** y el **Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID)**. En el año 2008, el MEM dio a conocer el *Informe Hemisférico Evaluación del Progreso de Control de Drogas 2005-2006*, el cual es la cuarta edición de una serie de informes sobre los avances que muestran, en forma conjunta, los Estados miembros de la CICAD en los avances en el control de las drogas desde una perspectiva regional. El Grupo de Expertos Gubernamentales también comenzó las evaluaciones de seguimiento que se hacen a los Estados miembros con el fin de analizar la implementación de las recomendaciones de la Cuarta Ronda del MEM. Dichas evaluaciones se publicarán en el año 2009.

Al término de varios años de trabajo de campo y asistencia técnica, el Observatorio emitió un estudio comparativo innovador: un análisis del consumo en la población general en seis países sudamericanos, los cual fueron elaborados en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD). Las encuestas, todas las cuales cumplieron con la metodología estandarizada de la CICAD, ayudan a las autoridades nacionales a entender los patrones de consumo de drogas que existen en sus países en un contexto regional y mundial, y también les ayudan a adoptar las medidas y políticas adecuadas.

La CICAD también ha desarrollado nuevas acciones en cuanto a la **reducción de la demanda**. Se organizó el primer foro de alcaldes y otras representantes de ciudades de América Latina, el Caribe y Europa en abril en Santo Domingo, República Dominicana, con el fin de mejorar la calidad y disponibilidad de los tratamientos contra la dependencia de drogas en el ámbito local. Gracias al financiamiento de la Unión Europea para el período 2007-2009, este programa permite a la CICAD promover el desarrollo de normas e intercambios técnicos sobre prácticas óptimas en el tratamiento de la dependencia de drogas, incluidas las alternativas al encarcelamiento para ciertos delitos menores.

La Sección de Reducción de la Demanda también ha logrado avances significativos al elevar las normas profesionales del terapeuta de tratamiento de la dependencia de drogas en Centroamérica, en especial entre los que atienden de primera mano las adicciones en los centros de detención juveniles y en los centros dedicados al tratamiento. Diseñado y probado en El Salvador, este programa fue ampliado a Guatemala en el año 2008 y se planea ponerlo en marcha en Costa Rica, Honduras y Nicaragua en el 2009. México y Panamá también han solicitado asistencia. En El Salvador, el Gobierno empezó a elaborar un proceso de certificación para los profesionales que completaron la capacitación.

En el décima reunión del Grupo de Expertos de Reducción de la Demanda en setiembre, en Santiago, Chile, se revisó y acordó las *Lineamientos hemisféricos de la CICAD en prevención del consumo de drogas y alcohol en el lugar de trabajo*.

El nuevo programa de **Fortalecimiento Institucional**, Salud y Vida en las Américas (SAVIA), tiene su fundamento en programas previos y está orientado a fortalecer las capacidades institucionales en el ámbito local en el área del tratamiento y prevención de la dependencia de drogas en la Región Andina y ahora en Uruguay. Gracias al financiamiento del Gobierno de España, el programa otorga subvenciones directamente a los municipios para proyectos específicos de tratamiento y prevención.

La Sección de **Desarrollo de Educación e Investigación** ha estado ayudando a las universidades de Latinoamérica a compartir un plan de estudios básico entre las escuelas de enfermería, educación, salud pública y medicina, así como apoyar programas regionales de capacitación.

En respuesta a las solicitudes de los Estados miembros, la Sección de **Control del Lavado de Activos** desarrolló un conjunto de asistencia técnica y prácticas óptimas para ayudar a los gobiernos a lograr una mejor gestión en la administración de bienes incautados y decomisados a los que trafican en drogas y lavan los activos. Esta sección ha estado colaborando estrechamente con Argentina, Chile y Uruguay con el propósito de afinar el material de capacitación, con la ayuda de un funcionario de tiempo completo en Uruguay. Esta sección también ha renovado su programa de simulacros de juicios sobre lavado de activos de tal manera que jueces, fiscales, investigadores y abogados defensores puedan tener experiencia práctica en el tratamiento de este tipo de delito.

Las drogas sintéticas, como la metanfetamina y el éxtasis, representan una amenaza creciente para los países del Hemisferio. La relativa facilidad con la que pueden producirse estas drogas y las consecuencias nocivas de su uso plantean desafíos significativos para todos los países. Un programa de capacitación, iniciado por la Sección de **Reducción de la Oferta** de la CICAD en colaboración con la Real Policía Montada del Canadá y centrado específicamente en las drogas sintéticas, permite fomentar el conocimiento sobre este problema emergente. Este programa permite a los funcionarios encargados del cumplimiento de las leyes, los fiscales, los químicos y otros profesionales tener una introducción a los conocimientos y habilidades especializados necesarios para implementar controles efectivos a la producción, distribución y uso de drogas sintéticas.

El **Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible** ha sido identificado como un importante objetivo en la Región Andina, la cual es la única fuente de hojas de coca, la materia prima para la cocaína, aunque también suministra marihuana y amapola. La CICAD se ha concentrado en promover ideas para apoyar a los productores de productos alternativos en áreas donde se encuentran cultivos ilícitos. El grupo de expertos de la CICAD se reunió en Perú en septiembre y próximamente estará elaborando un manual

sobre prácticas buenas para fortalecer las asociaciones de productores de cultivos alternativos. Una vez concluida esta tarea, se le ha instruido al Grupo de Expertos de no llevar a cabo más reuniones o nuevas actividades hasta que la Comisión determine lo contrario. Otras iniciativas abordadas por la CICAD incluyen un proyecto piloto sobre una metodología de escuelas agrícolas de campo en apoyo de los agricultores en Perú, y una investigación científica sobre los riesgos para la salud humana y el medio ambiente de la fumigación aérea que se utiliza para la erradicación de los cultivos de coca en Colombia.

*Funcionarios y reuniones de la CICAD en el 2008*

La CICAD tuvo su cuadragésimo tercer período ordinario de sesiones en Washington, D.C., del 2 al 4 de mayo de 2008 y su cuadragésimo cuarto período ordinario de sesiones en Santiago, Chile, del 19 al 21 de noviembre de 2008.

La Presidencia de la CICAD para el período 2007-2008 correspondió a Colombia en la persona del Viceministro de Justicia, primero el señor Guillermo Francisco Reyes y, a partir de noviembre, el señor Gilberto Orozco. La Vicepresidencia para el mismo período correspondió a Chile, en la persona de la señora María Teresa Chadwick, Directora del Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE).

En su cuadragésimo cuarto período ordinario de sesiones, la CICAD eligió a Chile como presidente, en la persona de la señora María Teresa Chadwick, para el período 2008-2009. Para el mismo período, los Estados Unidos fue electo como Vicepresidente, en la persona del Sr. David Johnson, Secretario Adjunto para Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley del Departamento de Estado de los Estados Unidos.





# CAPITULO I

## PROGRAMA DE LA CICAD PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA ANTIDROGAS EN EL HEMISFERIO

### A. MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL

#### *Generalidades*

El Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) fue creado por mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno en la Segunda Cumbre de las Américas, celebrada en Santiago, Chile, en abril de 1998. El MEM surgió como resultado del reconocimiento de los gobiernos del hemisferio de que el carácter complejo y transnacional del problema de las drogas requiere de ellos una respuesta amplia y equilibrada, en una acción concertada conforme al principio de responsabilidad compartida. El objetivo global del proceso del MEM es estimular avances en todos los aspectos de la lucha contra las drogas ilícitas en todos los Estados miembros de la CICAD, teniendo en cuenta las diferentes formas en que el problema se manifiesta en cada uno de ellos. El MEM apunta a este objetivo mediante evaluaciones nacionales y hemisféricas a cargo del Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG), en un ciclo de tres años, en que se miden los resultados de las actividades antidrogas logrados por los 34 Estados miembros de la CICAD en forma individual y por el hemisferio en su conjunto. Mediante este proceso de examen entre pares, en que se examina la capacidad institucional, los emprendimientos para la reducción de la oferta y de la demanda y las medidas de control, los Estados miembros conocen las virtudes y carencias de sus programas antidrogas y reciben un estímulo para corregir deficiencias, procurando la asistencia de otros Estados miembros o de la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, cuando es necesario. Antes del comienzo de cada ronda, los procedimientos del MEM son objeto de un amplio examen a cargo del Grupo de Trabajo Intergubernamental (GTI), integrado por representantes de los 34 Estados miembros, con el objetivo de fortalecer esos procedimientos, los instrumentos y el ciclo de evaluación.

Desde que empezó a funcionar, el MEM concluyó tres rondas de evaluación: 1999-2000, 2001-2002 y 2003-2004. La Cuarta Ronda de Evaluación (2005-2006) concluyó su primera etapa con la aprobación por la Comisión, en su cuadragésimo período ordinario de sesiones, de los informes de evaluación completos de los 34 Estados miembros y un total de 453 recomendaciones. La segunda etapa – una evaluación del progreso logrado por los Estados miembros en la implementación de esas recomendaciones – concluirá con la publicación del informe, en junio de 2009, para su presentación al trigésimo noveno período ordinario de sesiones de la Asamblea General de la OEA.

#### *Informe Hemisférico – Cuarta Ronda de Evaluación*

El Informe Hemisférico del MEM aborda el progreso colectivo de los Estados miembros de la CICAD en la lucha contra el problema de las drogas desde una perspectiva regional. El proyecto de Informe Hemisférico correspondiente a 2005-2006 fue preparado electrónicamente por un equipo básico de expertos del GEG y funcionarios de la Sección del MEM, y fue distribuido entre los miembros de la Comisión antes del cuadragésimo tercer período ordinario de sesiones. Un grupo de trabajo examinó en proyecto en el período de sesiones de la CICAD y esta lo aprobó en su versión final. El informe fue presentado a la Asamblea General de la OEA, en Colombia, en junio de 2008, estando disponible en versión impresa y en Internet.

### *Reunión Preparatorio del Grupo de Trabajo Intergubernamental*

Se celebró una reunión preparatoria del Grupo de Trabajo Intergubernamental (Pre-GTI), presidido por Argentina, del 25 al 28 de marzo, en Buenos Aires, para debatir cuestiones fundamentales del proceso del MEM, como se decidió en el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones de la Comisión. La reunión tenía naturaleza primordialmente técnica y se centró en identificar las carencias y posibles soluciones que abordará el GTI en febrero de 2009. Además, el Pre GTI recurrió a la idoneidad de los Grupos de Expertos de la CICAD y al apoyo de la Secretaría Ejecutiva para que contribuyera al examen técnico de las propuestas de indicadores para la Quinta Ronda de Evaluación. El Pre GTI recomendó que la labor continuara electrónicamente, para lo cual se creó una plataforma virtual del Pre GTI, a fin de mantener un intercambio de ideas permanente hasta la reunión de febrero del GTI. El Pre GTI presentó un informe con sus conclusiones a la CICAD, en el cuadragésimo tercer período ordinario de sesiones.

### *Cooperación con las Naciones Unidas — Contribución del MEM al examen del los diez años del XX Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de la ONU sobre el problema mundial de la droga*

Los informes del MEM de rondas anteriores fueron utilizados como información complementaria del examen de los diez años de implementación de las declaraciones y medidas adoptadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el Vigésimo Período Extraordinario de Sesiones sobre el problema mundial de la droga (1998). La información fue presentada en el 51o período de sesiones de la Comisión de Drogas Narcóticas, en marzo de 2008, en preparación del Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de marzo de 2009.

### *Primera reunión de redacción – Implementación de las recomendaciones del Informe de la Cuarta Ronda de Evaluación*

El GEG se reunió en Lima, del 6 al 15 de octubre, para evaluar los progresos logrados por los Estados miembros en la implementación de todas las recomendaciones nacionales asignadas en los informes de la Cuarta Ronda de Evaluación. Una vez redactados, los informes fueron enviados a sus respectivas entidades coordinadoras nacionales, para recoger sus comentarios, las respuestas a las preguntas del GEG e información actualizada. Estos fueron examinados en la segunda reunión de redacción, de marzo de 2009, oportunidad en que se prepararon los borradores finales para su aprobación por la CICAD en su cuadragésimo quinto período ordinario de sesiones. Los países también tuvieron oportunidad de presentar pedidos de asistencia para implementar las recomendaciones prioritarias del MEM, las cuales serán analizadas por la Secretaría Ejecutiva.

### *Reuniones técnicas y talleres regionales de fomento de la capacidad*

La Sección del MEM celebró una serie de reuniones en Bolivia y Venezuela, en junio de 2008, para analizar las respectivas recomendaciones del MEM en la Cuarta Ronda de Evaluación y realizar talleres para las diversas instituciones nacionales que aportan información al proceso del MEM. También se celebraron reuniones con las autoridades nacionales responsables de áreas específicas del control de drogas.

Asimismo, en el mes de julio, se realizaron dos talleres regionales de fomento de la capacidad con miras a examinar y mejorar la capacidad de las Entidades Coordinadoras Nacionales (ECN), para que puedan desempeñar su papel dentro del ciclo de evaluación del MEM y descargar sus responsabilidades con más efectividad, por ejemplo, en recolección de datos, organización, estructura y coordinación. Los talleres fueron organizados en Ciudad de Panamá, Panamá, para los Estados miembros de habla hispana (24 participantes) y en Nassau, Bahamas, para los Estados miembros angloparlantes (33 participantes), a los que asistió un total de 32 miembros.

### *Visita in-situ a Santa Lucía*

Se organizó una visita in-situ a Santa Lucía, del 19 al 21 de mayo, para fomentar la cooperación, mejorar la calidad del diálogo entre el país y la CICAD y la calidad de la información proporcionada al MEM. Además, en la visita se procuró promover la plena participación de Santa Lucía en el proceso del MEM, proporcionando la posterior capacitación y asistencia técnica pertinente, en particular en el establecimiento de un órgano coordinador como parte de la Secretaría del Consejo Asesor en el Abuso de Sustancias (SAACS, por su sigla en inglés), y la redacción de una nueva estrategia antidrogas y un nuevo plan de acción. El equipo visitante incluía representantes de la Secretaría Ejecutiva de la CICAD, la Sección del MEM, el Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) y la Secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM).

## **B. REDUCCIÓN DE LA DEMANDA**

### *Generalidades*

El Programa de la CICAD sobre la Reducción de la Demanda, creado en 1987, cubre dos áreas amplias: la prevención del uso y abuso de alcohol y otras drogas lícitas y ilícitas, así como el mal uso de drogas farmacéuticas, y el tratamiento y rehabilitación de personas dependientes de las drogas. El Grupo de Expertos sobre Reducción de la Demanda de la CICAD, creado por la Comisión en 1996 para asesorar en cuestiones técnicas en este campo, se reúne periódicamente para elaborar documentos estratégicos y directrices sobre la reducción de la demanda de drogas. Algunas formas de cooperación con los Estados miembros comprenden la formación y capacitación de recursos humanos, asistencia técnica y financiera para proyectos específicos, intercambio de prácticas óptimas, fomento institucional y elaboración de políticas, y fijación de normas hemisféricas de reducción de la demanda.

### *Prevención del abuso de sustancias*

#### **Base teórica de los programas de prevención del abuso de sustancias**

La CICAD elaboró una serie de documentos de estrategia sobre la prevención del abuso de sustancias, como el Programa Interamericano de Quito: la Educación Preventiva Integral contra el Uso Indebido de Drogas (1990), y los Lineamientos Hemisféricos en Prevención Escolar (2005). La estrategia de prevención de la CICAD adhiere estrechamente a la Declaración Política de las Naciones Unidas sobre los principios rectores de la reducción de la demanda de drogas (1998). En 2007, el Grupo de Expertos de la CICAD en Reducción de la Demanda, presidido por Chile, elaboró la primera parte de los lineamientos hemisféricos sobre prevención del abuso de sustancias en el lugar de trabajo, que fueron presentados posteriormente a la Comisión en el cuadragésimo segundo período ordinario de sesiones. En la décima reunión del grupo de expertos, que tuvo lugar del 30 de septiembre al 2 de octubre de 2008, se examinó la versión final de esos lineamientos, que incluyen un marco lógico para los programas de prevención en el lugar de trabajo. Este documento, el primero en su tipo en el hemisferio, estará disponible en la página de la CICAD de Internet en el segundo trimestre de 2009.

En el cuadragésimo tercer período de sesiones, la CICAD eligió a México para presidir el Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda por el mandato de diciembre de 2008 a diciembre de 2010, en tanto Estados Unidos ocupará la vicepresidencia en el mismo período.

#### **Evaluación de programas para jóvenes en prevención del abuso de sustancias**

En 2006-2007, el Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda de la CICAD, presidido por Canadá, junto con un grupo de trabajo internacional, elaboró un *Conjunto de herramientas de la CICAD para la*

*evaluación de programas de prevención para jóvenes*, lo aprobó y recomendó su utilización a los Estados miembros. La Comisión le dio su aprobación en el cuadragésimo primero período ordinario de sesiones. El conjunto de herramientas es ahora empleado para evaluar el programa de prevención del abuso de sustancias del Club de Leones, denominado *Life Skills*, en Perú, con los auspicios de la CICAD (véase más adelante). Equipos técnicos de Colombia y Paraguay fueron capacitados en esta metodología de evaluación en un taller de febrero de 2008, de modo que pueden realizar sus propias evaluaciones de los programas de los Leones en sus países, con apoyo de la CICAD.

### **Formación universitaria en el estudio de las adicciones**

La CICAD suministró financiamiento inicial para elaborar el programa de estudios y capacitar docentes en enfoques de la enseñanza por Internet para dos universidades, en estudio de las adicciones:

**Estudios internacionales por Internet de M.A. en adicciones** (en español): la primera generación de estudiantes ingresó al programa de dos años en 2002; la tercera concluyó sus estudios en mayo de 2008.

**Programa de certificado en prevención y tratamiento del uso indebido de drogas** (en inglés) en la *University of the West Indies* (UWI); inició sus clases por Internet en septiembre de 2007 para 34 estudiantes de la región del Caribe. La segunda generación de estudiantes ingresó en septiembre de 2008.

El actual consorcio de ocho universidades de América Latina y de Europa que patrocina el M.A. por Internet en español fue disuelto por acuerdo mutuo en junio de 2008. La Universidad Miguel Hernández y la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), ambas de España, tomaron la iniciativa de elaborar un nuevo curso de M.A. por Internet, con una estructura modular que responde mejor a las necesidades de la educación permanente en este campo. Se espera la incorporación a este nuevo programa de otras universidades de América Latina y de España. Los planes prevén que algunos módulos se ofrezcan en el año escolar 2009-2010. El Programa de Certificado por Internet en Prevención y Tratamiento del Abuso de Sustancias, ofrecido por la *University of the West Indies*, emplea esta misma estructura modular.

### *Ejecución de programas*

#### **Programa escolar Habilidades para la Vida de prevención del abuso de sustancias**

La Fundación Internacional Club de Leones fue pionera en esta iniciativa en Estados Unidos, llegando a 11 millones de estudiantes de kinder a grado 12 y a 350.000 docentes y otros adultos. El programa de prevención de los Leones y la CICAD funciona en Belice desde 2005 y en Perú, Paraguay y Colombia desde 2006. A 2008, el programa capacitó a unos 800 docentes en la ejecución del programa en esos cuatro países y se prevé capacitar a otros 800 en los próximos dos años. Se suministró material de prevención a un total de 150 escuelas en grado 8. El programa empezó en Ecuador y la República Dominicana en 2008, y va a empezar en México en 2009. La Fundación Internacional Club de Leones y los Clubes de Leones locales aportan financiamiento y contribuciones en especie al programa de cada país, a lo largo de tres años. El objetivo es que cada gobierno (el ministerio de educación y la comisión nacional antidrogas) asuman el programa como parte integral del programa escolar, una vez que termine el apoyo de la CICAD. Esta estrategia ya dio resultado en Colombia, donde el gobierno decidió asignar un monto considerable de financiamiento adicional al programa de prevención Habilidades para la Vida, a fin de permitir una expansión más acelerada.

Un equipo de investigadores universitarios está realizando una evaluación científica independiente del programa de 2007-2008, en Perú, usando el *Conjunto de herramientas de la CICAD para la evaluación de programas de prevención para jóvenes* recientemente elaborado por la CICAD.

## **Programas de extensión para jóvenes en El Salvador**

La CICAD brindó apoyo financiero y técnico para un programa de extensión destinado a jóvenes en riesgo de El Salvador. En la ciudad de Guazapa, el Centro de Extensión para Jóvenes, inaugurado a mediados de 2008, ofrece capacitación para el empleo, desarrollo de habilidades para el liderazgo, asesoramiento e intervención en asuntos de familia y actividades deportivas y artísticas para jóvenes en grupos de alto riesgo, como recursos para prevenir el consumo de drogas, la violencia y otra conducta antisocial. La CICAD cooperó con el Fondo para las Américas, de la OEA, a través de la Alianza para Oportunidades de Empleo a través de la Tecnología (*Partnership in Opportunities for Employment through Technology in the Americas o POETA*), a fin de brindar capacitación en tecnologías de la información y las comunicaciones, por medio del Programa de Microsoft *Unlimited Potential*, y capacitación para el empleo a jóvenes de grupos de alto riesgo de Guazapa.

## **Cultura de la Legalidad**

Este programa fue diseñado para fomentar el respeto por el Estado de derecho y prevenir la violencia y el consumo y tráfico de drogas, así como otras conductas antisociales. El programa fue creado en Italia en la década de 1990 para impulsar el apoyo ciudadano a los operativos contra la mafia y desde entonces fue aplicado en institutos de enseñanza de Líbano, Hong Kong, México, Colombia y Perú. En conjunto con la Comisión Nacional Antidrogas de El Salvador y el Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP), la CICAD elaboró y está ejecutando un programa comunitario de cultura de la legalidad. Con su contraparte, el Centro Nacional de Información Estratégica, una organización sin fines de lucro con sede en Washington, la CICAD empezó a implementar el programa Cultura de la Legalidad en forma piloto en Costa Rica (8-10 escuelas), en 2008.

## *Tratamiento y rehabilitación en consumo de drogas*

El programa de la CICAD para el tratamiento del consumo de drogas está compuesto por varias ramas interrelacionadas: política regulatoria y fijación de normas; elaboración de políticas; protocolos o guía técnica detallada para clínicos; capacitación y certificación de asesores en tratamiento de drogas; alternativas de tratamiento frente a la reclusión para delincuentes con drogadicción, y empoderamiento y fomento de la capacidad para mejorar el tratamiento a nivel local.

## **Normas de atención en tratamiento del consumo de drogas y regulación de centros de tratamiento**

La CICAD viene trabajando desde comienzos de la década de 1990 para ayudar a los ministerios de salud a establecer su autoridad reguladora de los centros y programas de tratamiento de la drogadicción. El programa de la CICAD se basa en directrices sobre normas mínimas de atención en el tratamiento de la drogadicción elaboradas por la Organización Mundial de la Salud. A la fecha, la CICAD asistió a unos 18 países a elaborar dichas normas y obtener la aprobación gubernamental. Como consecuencia de esta labor, los ministerios de salud de esos países tienen ahora plena autoridad reguladora para exigir a los programas de tratamiento que cumplan con las normas de infraestructura, clínica y ética. Sin embargo, los ministerios de salud de la mayoría de los países no cuentan con el personal o el presupuesto necesario para realizar verificaciones del cumplimiento.

## **Elaboración de políticas: integración del tratamiento de la drogadicción en los sistemas nacionales de atención de la salud**

Tras la publicación por la CICAD de la *Guía Práctica para la Organización de un Sistema Integral de Tratamiento de la Dependencia de las Drogas* en 2004 (en breve se publicará la versión en inglés, *Practical Guide to Organizing a Comprehensive Drug Treatment System*), la Comisión viene impulsando el concepto de que, como la dependencia de las drogas es una afección crónica que impone una pesada carga a la mayoría de los Estados miembros, debe ser abordada a través del sistema de atención de la

salud del país. La CICAD está trabajando con el Gobierno de Costa Rica para ampliar y descentralizar los servicios de tratamiento de ese país y elaborar criterios para organizar servicios que faciliten el acceso al tratamiento.

### **Capacitación y certificación de asesores en tratamiento de la dependencia de drogas**

A partir de fines de 2006, la CICAD elaboró un proceso para capacitar y certificar a asesores en tratamiento de la dependencia de drogas en El Salvador y Guatemala, en asociación con la Comisión Nacional de Certificación de la Asociación Nacional de Profesionales de la Adicción de Estados Unidos (NAADAC, por su sigla en inglés). En 2007-08, se impartió en El Salvador capacitación (160 horas del curso introductorio) para la certificación profesional, en colaboración con el Consejo Nacional Antidrogas, a 310 trabajadores del tratamiento de la dependencia que trabajan en los Ministerios de Salud y Educación, a 34 tratantes no estatales y a cuatro centros de detención juveniles administrados por el Estado. En Guatemala, recibió capacitación intensiva para instructores un grupo seleccionado de aproximadamente 40 instructores básicos de cuatro instituciones estatales, dos centros de detención juveniles y 24 tratantes de ONG del ramo. El Gobierno de El Salvador, con apoyo de la CICAD, está en vías de crear la primera junta nacional de certificación de terapeutas en tratamiento de dependencia de drogas de América Latina. Se está realizando en El Salvador, desde fines de 2008, una evaluación científica independiente de los resultados e impacto de este programa.

El programa incluirá a otros países de Centroamérica (Costa Rica, Honduras y Nicaragua) en 2009, gracias a una contribución financiera del Gobierno de los Estados Unidos. En esta expansión, la CICAD actuará en coordinación con el programa *Global TreatNet* de la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (ONUDD) en los países en que están presentes ambas contrapartes. En septiembre de 2008, la Comisión Centroamericana Permanente para la Erradicación de la Producción, Tráfico, Consumo y Uso Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas (CCP) aprobó el programa, asignándole importancia regional y determinó que se incorporara al Plan de Acción Regional contra las Drogas. Un memorando de entendimiento se formalizó para esta cooperación en diciembre.

La CICAD también coopera con la Federación Latinoamericana de Comunidades Terapéuticas (FLACT) para brindar capacitación similar a organizaciones miembros de la Federación en toda América Latina.

### **Protocolos de tratamiento de la dependencia de drogas**

En un empeño concertado para ayudar a los países a mejorar la calidad de los tratamientos de la dependencia de drogas como parte de sus sistemas nacionales de tratamiento, la CICAD empezó a elaborar protocolos basados en pruebas científicas y lineamientos para el tratamiento de la dependencia de las drogas para uso de los clínicos en los países de América Latina y el Caribe. Un grupo de trabajo de la CICAD se reunió dos veces en 2008 para esbozar prácticas óptimas en el tratamiento y elaborará una monografía sobre el tema, con recomendaciones para los Estados miembros.

### **Intercambio de prácticas óptimas en tratamiento del abuso de sustancias**

La CICAD intercambia prácticas óptimas sobre tratamiento del abuso de drogas por varias vías:

**Tratamiento de la dependencia de drogas:** a comienzos de 2006, la CICAD suscribió un memorando de entendimiento con el Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE) de Chile, conforme al cual esta aporta asistencia técnica a otros países de América Latina sobre una serie de técnicas de reducción de la demanda. En el marco de este entendimiento, en 2008 se organizó un taller sobre tratamiento de la dependencia de drogas para adolescentes en Antigua, Guatemala, con la cooperación del Centro de Capacitación de la Agencia Española de Cooperación Internacional y el apoyo de profesionales del Gobierno chileno y la Oficina de la ONUDD en Colombia. Las deliberaciones se centraron en las prácticas óptimas y en el tratamiento bajo supervisión del juez como una alternativa al encarcelamiento de los dependientes de drogas.

**Alianza de Ciudades de Europa y América Latina para el tratamiento de dependencia de drogas:** A fines de 2006, la OEA y la Comisión Europea firmaron un acuerdo para crear alianzas entre ciudades europeas y latinoamericanas con miras a mejorar la calidad y disponibilidad de los tratamientos del abuso de drogas. Con este proyecto, la CICAD fomenta la elaboración de políticas e intercambios técnicos sobre prácticas óptimas en el tratamiento de la dependencia de drogas. Participaron 44 ciudades (24 de América Latina y 20 de la Unión Europea), y prepararon un primer borrador de un plan de acción para el período 2008-2010 en el primer Foro Interregional de Ciudades, celebrado en Santo Domingo, República Dominicana, en abril de 2008. Las ciudades participantes aprobaron una versión final del plan en junio del mismo año. Este plan cubre tres amplias esferas de cooperación: políticas públicas en el tratamiento de la dependencia de drogas; mejoramiento de los servicios de tratamiento y el tratamiento bajo supervisión judicial como una alternativa al encarcelamiento. Se realizarán 27 actividades, como talleres técnicos e intercambios entre ciudades, entre octubre de 2008 y abril de 2010. Lugo y Segovia, (España), Gotemburgo (Suecia), Coimbra (Portugal), San Ramón (Costa Rica), Montevideo (Uruguay), Conchalí (Chile) y Ghent (Bélgica) serán sede de uno o más eventos.

En 2008, los miembros de la Comisión de Dirección del proyecto fueron: Edimburgo (Reino Unido), Gotemburgo (Suecia), Lugo (España), Santo Domingo (República Dominicana), Montevideo (Uruguay), la Comisión Europea y la Secretaría Ejecutiva de la CICAD. Nassau (Bahamas) también se sumó a la Comisión de Dirección en el tercer trimestre de 2008.

La CICAD creó una nueva plataforma de trabajo en Internet (<http://www.eulacdrugs.org/>) para permitir que todos los participantes se comuniquen entre sí con rapidez y sin costo. El proyecto recibió US\$358.548 en contribuciones adicionales en especie y directas y el compromiso de las ciudades o los países participantes de actividades específicas sólo en el primer semestre de 2008. La Comisión Europea examinó el progreso de la ejecución del proyecto en junio de 2008 y no expresó reserva alguna en el primer informe provisional que presentó la CICAD.

### **Nexo entre las drogas y el delito**

El programa de Reducción de la Demanda de la CICAD y el Observatorio Interamericano sobre Drogas se han centrado en la elaboración de políticas sobre tratamiento de la dependencia de drogas para reclusos adultos y jóvenes y en la investigación de su consumo de drogas y comportamientos conexos. En 2007, un grupo de trabajo de la CICAD elaboró una metodología para calcular el consumo de drogas por los reclusos, antes de la reclusión y durante la reclusión, el cual fue validado en Costa Rica en 2007, y fue ejecutado en forma piloto también en Costa Rica, a comienzos de 2008. Los cuestionarios y metodologías de encuesta resultantes forman ahora parte del Sistema Interamericano de Datos Uniformes sobre Consumo de Drogas (SIDUC). De conformidad con las convenciones internacionales de derechos humanos, la CICAD defiende la prestación de tratamiento y rehabilitación en la cárcel para delincuentes drogodependientes como medio de reducir la reincidencia y la recaída en el consumo de drogas. Sobre la base de pruebas claras de los países que cuentan con programas bien establecidos para brindar alternativas de tratamiento a los presos dependientes de drogas, la CICAD promueve, a través del programa de Alianzas entre Ciudades financiados por la Comisión Europea, la consideración por parte de las ciudades y los Estados miembros de esos programas de tratamiento de la dependencia de drogas con supervisión judicial. En esta tarea, la CICAD coopera con la oficina de ONUDD en Colombia.

### **Morbilidad y mortalidad relacionadas con las drogas**

El programa de reducción de la demanda de la CICAD ha venido trabajando con el Observatorio Interamericano sobre Drogas, el Observatorio Europeo para las Drogas y las Toxicomanías (OEDT) y expertos de algunos Estados miembros para llegar a una mejor definición de la morbilidad y mortalidad relacionadas con las drogas (indicador que fue temporariamente retirado del cuestionario del MEM). Un grupo de trabajo se reunió varias veces en 2008 y se espera que divulgue sus conclusiones en 2009.



## **La reducción de la demanda en el ámbito de política internacional**

La CICAD se ha empeñado activamente en promover la reducción de la demanda en el ámbito de la política internacional mediante la participación en reuniones técnicas y de políticas. Se firmó un acuerdo entre la Comisión y la Asociación de Psiquiatría de América Latina (APAL) en abril de 2008, por el cual se introduce el consumo de drogas y el tratamiento en el temario de política de la APAL. La CICAD participó en el Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos, de composición abierta, para la Reducción de la Demanda de Drogas, reunido en Viena del 15 al 17 de septiembre de 2008, convocado por la Comisión de Drogas Narcóticas de la ONU, en preparación del examen vinculado al Vigésimo Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General (UNGASS).

## **C. REDUCCIÓN DE LA OFERTA Y DESARROLLO ALTERNATIVO**

### *Generalidades*

Las actividades de la CICAD en reducción y control de la oferta apuntan a ayudar a los Estados miembros a mejorar su capacidad para reducir la producción, distribución y disponibilidad de drogas ilegales y la desviación de productos químicos empleados en la fabricación de medicamentos. Esta sección también contribuye a reforzar la legislación, reglamentos y demás medidas de control de las sustancias químicas en general vinculadas a la producción de medicamentos y productos farmacéuticos que puedan prestarse al consumo indebido. La sección se ocupa de una amplia gama de cuestiones relacionadas con la aplicación de las leyes y el control.

La segunda esfera de actividad se relaciona con el desarrollo alternativo, el respaldo a los Estados miembros que emprenden proyectos para reducir, eliminar o prevenir el cultivo ilícito de coca, amapola y marihuana, usando un enfoque integral para mejorar la situación social y económica general de la población afectada.

### *Reducción y Control de la Oferta*

La Sección de Reducción y Control de la Oferta continuó sus empeños en fomento de la capacidad en la recopilación de inteligencia a través de la Escuela Regional de la Comunidad Andina de Inteligencia Antidrogas (ERCAIAD) que ayudó a crear hace nueve años. El programa incluía dos seminarios regionales de cuatro semanas (inteligencia operativa y estratégica) en Lima y cuatro seminarios nacionales de una semana en áreas especializadas de la elaboración de inteligencia (Argentina, Chile, Colombia y Ecuador), con unos 180 participantes.

En respuesta al nuevo problema de las drogas sintéticas en el hemisferio, la CICAD actuó en colaboración con los gobiernos de Francia (*Centre Interministériel de Formation Anti-Drogue*, CIFAD) y Canadá (Real Policía Montada de Canadá, RCMP) para ejecutar un programa de capacitación en esta nueva esfera. Participaron en dos seminarios de una semana (en Barranquilla, Colombia y Lima, Perú) un total aproximado de 85 agentes de la ley, químicos, fiscales y funcionarios de autoridades reguladoras interesados en el control de las drogas sintéticas.

La CICAD también actuó con el Gobierno de Francia (CIFAD y las Aduanas francesas) y varios capítulos de la Alianza para un Comercio Seguro (*Business Alliance for Secure Commerce*, BASC) con miras a fortalecer la capacidad de los Estados miembros para garantizar la seguridad portuaria y el control del narcotráfico marítimo. El programa con BASC se centró en particular en el importante papel del sector privado en estas áreas. Se celebró un total de cinco seminarios en el marco de este programa, en Ecuador, Colombia, México y Perú (2). Participaron en estos unos mil funcionarios y profesionales de los sectores público y privado. Una iniciativa que vale la pena resaltar fue el seminario especializado sobre seguridad

aeroportuaria organizado en colaboración con las Aduanas francesas y celebrado en el aeropuerto Charles De Gaulle de París.

La CICAD estableció una nueva cooperación con INTERPOL para abordar el creciente problema de la ilícita distribución por Internet de sustancias controladas internacionalmente, por medio del primero de una serie de seminarios subregionales especializados sobre esta cuestión técnica, el cual se celebrará en Lima, Perú. Los demás seminarios serán realizados en 2009. En 2007, la CICAD cooperó con Microsoft Corporation para brindar capacitación en seguridad en Internet.

Actuando con diversas contrapartes, la CICAD continuó su tarea de fomento de la capacidad para funcionarios de aduanas y agentes de la ley y el orden en técnicas especializadas de investigación antidrogas, control de sustancias químicas y eliminación segura de sustancias químicas. En el marco de este programa de fomento de la capacidad, la CICAD inició un proyecto destinado a promover la cultura de la legalidad, ejecutado en la Academia Internacional de Aplicación de la Ley (ILEA, por su sigla en inglés), en San Salvador, El Salvador, para unos 25 funcionarios de México, Guatemala, Honduras, El Salvador, Panamá, República Dominicana y Nicaragua en noviembre.

Se reunieron tres grupos de expertos para abordar cuestiones y problemas técnicos específicos. Bajo la presidencia del Perú, se reunieron en Lima los grupos sobre Sustancias Químicas y Productos Farmacéuticos. Los grupos consideraron una serie de cuestiones, como la creciente amenaza de las drogas sintéticas. El Grupo de Expertos sobre narcotráfico marítimo se reunió en Cartagena, Colombia, y consideró las amenazas que plantea el movimiento de drogas ilegales y el contrabando conexo por vía marítima. Las recomendaciones de todos los grupos de expertos fueron presentadas a la Comisión en noviembre.

### *Desarrollo alternativo, integral y sostenible*

En septiembre, el Grupo de Expertos sobre agricultura alternativa, integral y sostenible se reunió en Lima y elaboró una guía de prácticas óptimas para fortalecer las asociaciones de productores. Este grupo de expertos fue reactivado tras una interrupción de casi una década en respuesta a preocupaciones de los Estados miembros andinos acerca de elaborar una estrategia más coherente de la región para enfrentar el cultivo ilegal de coca y de otras sustancias controladas. El grupo evaluó las opciones para respaldar a las asociaciones de agricultores y las oportunidades para un desarrollo alternativo y preventivo. Escuchó exposiciones técnicas de la Comunidad Andina, Ecuador y Perú. Como conclusión, el grupo recomendó una colaboración más estrecha entre los países para redoblar los beneficios de los grupos de productores. La Comisión aceptó el informe del Grupo de Expertos en el cuadragésimo cuarto período ordinario de sesiones en noviembre, y le encomendó completar el manual de prácticas óptimas para las asociaciones de productores. Una vez concluida esta tarea, se le ha instruido al Grupo de Expertos de no llevar a cabo más reuniones o nuevas actividades hasta que la Comisión determine lo contrario.

### **Apoyo al Desarrollo de la Oferta Exportable de Cacao en la Región Andina (ACCESO)**

La iniciativa ACCESO empezó en junio de 2005 con el apoyo de la Fundación Mundial del Cacao (industria privada internacional), la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Instituto Interamericano para la Cooperación en Agricultura (IICA). Procura fortalecer toda la cadena de suministro del cacao, del campo al consumidor, en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. La CICAD asumió una responsabilidad específica en la asistencia y capacitación técnica de plantadores de cacao con la metodología de “escuelas de campo para agricultores”. Este enfoque participativo permite que los agricultores aprendan en la práctica. El método integra al agricultor y al instructor por un canal bidireccional – la adopción de conocimientos prácticos y teóricos sobre el cultivo del cacao y el uso de herramientas metodológicas sencillas. Las actividades de las escuelas de campo para agricultores incorporan elementos de organización, observación, análisis, reflexión y acción, que apuntan a la adquisición de las habilidades necesarias para mejorar la toma de decisiones y la solución de problemas.

En 2008, la CICAD financió la implementación de 30 escuelas de campo para agricultores en el Perú, que capacitaron a 750 agricultores y certificó a 60 de ellos como instructores en esta metodología. La metodología de extensión de las escuelas de campo se está aplicando también en Bolivia. Además, la CICAD suscribió la supervisión y evaluación del impacto logrado por el programa de escuelas de campo en Perú, donde se llegó a 5.840 agricultores a través de 234 escuelas de campo en los tres años del proyecto. La etapa de iniciación del proyecto se culminó a fines de 2008, y el equipo de ACCESO proyecta una etapa de continuación de las actividades.

### **Colombia: estudio de los efectos del aspersión aérea con glifosato**

En 2005, el equipo de evaluación científica de la CICAD presentó los resultados de un estudio independiente emprendido a solicitud de los gobiernos de Colombia, Estados Unidos y el Reino Unido para medir los efectos del aspersión aérea de las plantaciones de coca de Colombia en la salud humana y el medio ambiente. Aunque no se halló una asociación entre el aspersión y la reproducción humana, el equipo propuso realizar nuevos estudios para detectar posibles factores de riesgo vinculados a otras actividades humanas o al medio ambiente. El equipo de evaluación científica independiente que la CICAD contrató en 2006 presentó en noviembre la mayoría de las conclusiones del estudio de seguimiento de la evaluación de los efectos de la fumigación aérea para controlar los cultivos de coca y amapola en Colombia sobre la salud humana y el medio ambiente. Al finales de 2008, el estudio, que consiste de varios artículos técnicos, fue presentado a la revisión científica entre pares (*peer-review*) del *Journal of Human and Environmental Toxicology*, y será publicado en la página web de la CICAD. Las conclusiones también serán divulgadas públicamente en Washington, DC y Bogotá en 2009.

Los componentes del estudio son los siguientes:

- a) Riesgo para la salud humana y la sanidad ambiental derivado del uso del glifosato para controlar los cultivos de coca;
- b) Diferencias en el período de gestación de mujeres fértiles de cinco regiones de Colombia;
- c) Vigilancia biológica de riesgos genotóxicos para los trabajadores agrícolas de cinco regiones de Colombia, teniendo en cuenta la exposición al glifosato en su trabajo;
- d) Definición de la distribución geográfica de la fauna anfibia expuesta al uso de plaguicidas;
- e) Riesgo para los anfibios debido a la producción y erradicación de coca;
- f) Análisis de la deriva del aspersión aérea con glifosato y Cosmo-Flux, conforme se emplea en el programa de erradicación colombiano, y
- g) Definición de las mezclas de glifosato y aditivos que para los organismos acuáticos podrían ser menos tóxicas que el actualmente empleado por el Gobierno de Colombia.

## **D. CONTROL DEL LAVADO DE ACTIVOS**

### *Generalidades*

La CICAD coopera con los Estados miembros en el combate al lavado de activos y actividades conexas a través de la área de Anti Lavado de Activos, mediante programas de fomento de la capacidad focalizados en el mejoramiento del conocimiento y las habilidades técnicas de los agentes de la ley y el orden, jueces y fiscales, defensores de oficio, analistas de las dependencias de inteligencia financiera y autoridades reguladoras de la banca para detectar, investigar, procesar y condenar los casos de lavado de activos. Esta sección procura recabar, clasificar, actualizar y distribuir un núcleo básico de datos, conocimientos e

idoneidad sobre técnicas de lavado de activos, estrategias de procesamiento, prácticas óptimas y legislación, poniendo la información a disposición de las organizaciones homólogas. Asimismo, ofrece asistencia técnica y asesoramiento a los Estados miembros en la redacción y actualización de las leyes y reglamentos pertinentes, especialmente en lo atinente a la gestión de los activos incautados y confiscados a los narcotraficantes, para que los gobiernos puedan controlar los activos resultantes del tráfico y el lavado de activos y emplear productivamente esos recursos. La sección actúa como secretaria técnica del Grupo de Expertos sobre el Control del Lavado de Activos y, en cooperación con el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), representa a la OEA en reuniones internacionales sobre las convenciones y políticas de control de esta actividad delictiva y del financiamiento del terrorismo.

### *Capacitación*

En 2008, la Sección Anti Lavado de Activos de la CICAD intensificó sus actividades en la lucha contra este delito y el financiamiento del terrorismo en los Estados miembros, centrando sus empeños sobre todo en Sudamérica y Centroamérica. Sus programas de capacitación procuran incrementar la efectividad de los sistemas judiciales actualizando el conocimiento y las habilidades de jueces, fiscales, defensores de oficio, agentes de la ley el orden y analistas de las dependencias de inteligencia financiera. Ha establecido sólidos acuerdos de cooperación en la región con la ONUDD, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno de España. Este año, la Sección emprendió una importante remodelación de los cursos, los casos modelo y las publicaciones afines para el programa de capacitación.

La capacitación destinada al sistema judicial consiste en dos tipos: un curso teórico que introduce a jueces y fiscales en los elementos fundamentales de la legislación en los casos de lavado de activos, y la celebración de juicios simulados, en que se simula la investigación, planificación y procesamiento de casos modelo para que los participantes realicen un aprendizaje experiencial. Los juicios simulados consisten en una sesión preparatoria en que los roles, las reglas de juego y la información del caso son distribuidos entre los participantes activos (jueces, fiscales, abogados defensores, analistas financieros e investigadores policiales). Se adapta la material del curso de acuerdo a la legislación y los procedimientos vigentes en cada país. Se otorgan a los estudiantes de uno a dos meses para preparar sus alegatos y cumplir tareas específicas que se les asignan. El juicio simulado en sí habitualmente requiere tres o cuatro días y a él pueden sumarse otros participantes como observadores.

Se realizaron juicios simulados en México en febrero (39 participantes), en Paraguay en junio (28), en Venezuela en agosto (36) y en Uruguay en octubre (38). El curso introductorio sobre los elementos fundamentales de la legislación sobre lavado de activos se dictó en Guatemala en agosto (44 participantes), México en febrero (39) y Venezuela en agosto (65). Un aporte financiero de la Sección de Narcóticos de la Embajada de Estados Unidos en México hizo posible la actividad de capacitación en ese país. La Organización Nacional Antidrogas (ONA) de Venezuela solventó el costo de la capacitación en su país.

### *Grupo de Expertos*

El temario de 2008 del Grupo de Expertos sobre Control del Lavado de Activos incluía dos sesiones de trabajo, una celebrada en julio, en Washington, DC, y la otra en octubre, en México. El tema central de estas reuniones era identificar las mejores formas de implementar, desarrollar y fortalecer los organismos nacionales encargados de administrar los activos incautados y decomisados.

### *Administración de activos incautados y decomisados*

El proyecto sobre Administración de Activos Decomisados (proyecto BIDAS) se inició con la firma de tres memorandos de entendimiento con los gobiernos de Argentina, Chile y Uruguay. La CICAD contrató a tiempo completo un consultor experimentado que pasó a residir en Uruguay a fin de asegurar la continuación acelerada de la iniciativa y reducir los gastos de viaje. El proyecto preparó dos documentos

de referencia: un *Manual de Mejores Prácticas en la Administración de Bienes Decomisados*, y un *Manual de Legislación Comparada en Administración de Bienes Decomisados*. En consulta con el Grupo de Expertos sobre Control del Lavado de Activos y con otras áreas de la CICAD, como la Sección de Fomento Institucional y el Observatorio Interamericano sobre Drogas, el proyecto continuará depurando y mejorando estos textos para su publicación en 2009.

### *Tecnología*

La Sección encomendó la elaboración e implementación de un sistema de clasificación de casos de lavado de activos, también conocido como **base de datos tipológica**, para almacenar, clasificar, actualizar y recuperar la información existente sobre historias de casos, prácticas comunes en lavado de activos, técnicas para detectarlos y métodos procesales para llevar los casos a juicio. Esta base de datos, con sus funciones interactivas y su alcance hemisférico, es la primera del mundo en su tipo, como sistema de manejo de conocimientos. Permite a los usuarios autorizados buscar en la base de datos historias de casos similares al que están investigando. La Sección Anti Lavado de Activos organizó dos eventos para complementar la aplicación de la base de datos: primero, en Colombia, la Unidad de Inteligencia Financiera organizó un taller para capacitar a personal nacional en el uso del sistema y empezar a incorporar casos. Segundo, en Ecuador, un Seminario Regional sobre Tipologías reunió a representantes de ocho Estados miembros del GAFISUD (*Grupo de Acción Financiera Internacional de Sudamérica*) para crear un consenso teórico en torno a las tipologías y los criterios de clasificación que se usarán en la base de datos. Se publicará un documento final como instrumento común de referencia.

En respaldo de esta iniciativa, la Sección elaboró dos documentos sobre tipología: uno sobre financiamiento del terrorismo, en coordinación con la unidad de inteligencia financiera de Colombia, y un segundo sobre lavado de activos. La Sección también emprendió la elaboración y evaluación de una aplicación de software para captar, almacenar, indagar, analizar y gestionar información de la Unidad de Inteligencia Financiera de Uruguay, con el objetivo de implementar esta aplicación de software en otros países.

### *Fomento de la capacidad por Internet*

En octubre de 2007, la Universidad española de Salamanca y la CICAD aunaron esfuerzos para patrocinar un curso avanzado en investigación y procesamiento del lavado de activos para agentes de la ley y el orden, jueces, fiscales, analistas de unidades de inteligencia financiera y profesionales de la banca. Este programa por medios electrónicos será ofrecido en tres vertientes: investigación a cargo de agentes de la ley y el orden (policía), el sistema judicial (fiscales y jueces) y finanzas (especialistas de las unidades de inteligencia financiera y reguladores de la banca). El curso tendrá tres módulos: introducción, intermedio y avanzado. Cada módulo será equivalente a un semestre universitario. La Universidad de Salamanca, que ya acumuló una amplia experiencia de educación a distancia, otorgará un diploma o certificado a los egresados del curso. Se está elaborando el programa de estudio y sus materiales.

### *Publicaciones*

*Combate del lavado de activos desde el sistema judicial*, de Isidoro Blanco Cordero, Fabián Blanco Caparrós y Javier Alberto Zaragoza Aguado. Tercera edición. Caracas. Costos de imprenta a cargo del Gobierno de Venezuela.

## E. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

### *Generalidades*

El programa de Fortalecimiento Institucional de la CICAD suministra asistencia técnica a sus Estados miembros en la elaboración y modernización de componentes institucionales fundamentales que permiten a los países responder adecuadamente a los problemas de las drogas. La Sección ofrece asistencia directa en el diseño y la ejecución de estrategias públicas antidrogas, la elaboración de políticas y programas y la implementación de los instrumentos de política y financieros necesarios para poner en práctica esas iniciativas. La Sección asiste a los Estados miembros en el análisis y la actualización de sus estructuras políticas y administrativas a todos los niveles de la administración pública y en los tres poderes del Estado.

La CICAD también brinda apoyo al fomento orgánico y profesional de las comisiones nacionales antidrogas. La CICAD recomienda que cada Estado miembro cuente con una comisión nacional antidrogas con apoyo político sustancial, facultades legales, personal especializado, un presupuesto adecuado y procesos internos eficientes para garantizar su papel como principal órgano coordinador en materia de drogas a nivel nacional.

Desde 2003, la CICAD viene trabajando en un programa de descentralización, con el apoyo financiero del Gobierno de España, para respaldar políticas y actividades de reducción de la demanda administradas por los gobiernos regionales y locales de la región andina. En el último trimestre de 2008, se emprendió un nuevo proyecto de dos años para respaldar iniciativas locales sobre reducción de la demanda, el cual se denomina *Salud y Vida en las Américas*.

La Sección también ofrece asistencia en la evaluación y actualización de la legislación nacional sobre drogas a través de nuevas iniciativas de fomento regulatorio.

### *Política nacional de drogas*

Se brindó asistencia técnica directa a las comisiones o consejos nacionales de drogas de República Dominicana, Ecuador, Honduras, Panamá y Venezuela a fin de evaluar y volver a redactar sus políticas, estrategias y planes nacionales. La asistencia incluyó lo siguiente:

- Orientación y participación en el proceso de evaluación y planificación;
- Coordinación y participación en talleres multisectoriales que reúnen a las partes nacionales responsables de la formulación, ejecución, supervisión y evaluación de políticas, y
- Examen y comentarios de todos los documentos vinculados al proceso.

Sobre la base de la estrecha cooperación entre las contrapartes nacionales, la Sección preparó una nueva guía de referencia normalizada y un curso sobre la elaboración, administración y evaluación de políticas nacionales de drogas y aplicó este material por primera vez en un curso de capacitación para funcionarios encargados de la planificación y otros funcionarios de alto nivel en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia en noviembre.

### *Descentralización de la política antidrogas*

El Proyecto de Descentralización se inició en 2003 con apoyo financiero y técnico de la *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo* (AECID) y de su Plan Nacional sobre Drogas (*Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas*, Ministerio de Salud y Asuntos de los Consumidores). La CICAD ha actuado con las comisiones nacionales de control de drogas de los cinco países participantes (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela) para fortalecer la descentralización de las políticas nacionales sobre drogas, en particular, con miras a mejorar la capacidad de los gobiernos regionales, provinciales y municipales para detectar nuevas tendencias en el consumo de drogas y ejecutar

programas de prevención y tratamiento adaptados localmente. En 2008, las principales prioridades de los proyectos eran brindar asistencia técnica directa y organizar talleres de capacitación en regiones y municipios para mejorar la creación de estructuras políticas, técnicas y administrativas en relación con el problema de las drogas. Los talleres de capacitación apuntaban a fomentar la capacidad para crear estudios y estrategias rápidas de evaluación locales y regionales sobre consumo indebido de drogas, los cuales servirán de base para generar proyectos e iniciativas locales en el futuro.

A continuación se mencionan algunas de las actividades más relevantes de 2008 en relación con el proyecto de descentralización:

#### Bolivia

- a) Concluyeron nueve estudios locales para determinar el consumo indebido de drogas en los siguientes municipios: Minero, Puerto Villarroel, Sacaba, Warnes, Montero, Quillacollo, Puerto Suárez, Riberalta y Tiraque.
- b) Se implementaron 16 proyectos modelo locales sobre intervención preventiva en consumo indebido de drogas (otros nueve proyecto se relacionaban con la planificación o la implementación.).
- c) Se realizaron a nivel municipal cuatro talleres de capacitación sobre prevención familiar y escolar del consumo indebido de drogas

#### Colombia

- a) Se creó una página web del proyecto de descentralización en Colombia.
- b) Concluyeron siete proyectos locales centrados en la creación de redes, la inclusión social, información, divulgación y prevención del abuso de drogas.

#### Ecuador

- a) En la segunda etapa del proyecto de descentralización en Ecuador, se incorporó otro grupo de municipios (Ambato, Riobamba, Puyo, Loja, Macas, Coca, Tena, Cevallos, Santa Rosa, Zaruma, Gualaceo, Bahía de Caraquez, Santa Cruz, Atacames, Catamayo y Montecristi). Se celebraron reuniones para fomentar la conciencia de la ciudadanía. Los alcaldes de 16 gobiernos municipales firmaron acuerdos con el Consejo Nacional sobre Drogas (CONSEP) para la elaboración de programas locales sobre reducción de la demanda de drogas.
- b) Se realizaron 16 estudios locales sobre abuso de drogas que servirán de referencia para la elaboración de estrategias antidrogas locales.

#### Perú

- a) Se integró un grupo de trabajo local que examinó la metodología de elaboración de estudios situacionales locales sobre consumo de drogas. Esta metodología fue utilizada como base para estudios similares en otros países que participan en los proyectos.

#### Venezuela

- a) Se celebraron 24 talleres de capacitación para crear capacidad técnica en las Comisiones Interinstitucionales de Reducción de la Demanda en cada estado de Venezuela.
- b) En agosto y octubre se realizaron varios talleres de capacitación regionales sobre una prevención amplia del abuso de drogas destinados a profesionales que actúan en las Comisiones Interinstitucionales sobre reducción de la demanda.

En algunos casos, las actividades contaron con otras contrapartes, como la Sección de Narcóticos de la Embajada de Estados Unidos, en el caso de Bolivia, y la Oficina de las Naciones Unidas sobre las Drogas y el Delito, en Colombia.

### *SAVIA, Salud y Vida en las Américas*

La terminación del Proyecto de Descentralización abrió la puerta a un nuevo proyecto: SAVIA o *Salud y Vida en las Américas*, que se basa en proyectos anteriores en la región andina y suma a Uruguay como nueva contraparte de la iniciativa. El propósito principal es ofrecer asistencia técnica y financiera a proyectos específicos ejecutados por las comisiones antidrogas locales e incluidos en los planes regionales y municipales. Con los fondos semilla del proyecto SAVIA se crearán seis fondos nacionales para financiar proyectos locales de reducción de la demanda, que se combinarán con los presupuestos de las contrapartes nacionales y locales. En Uruguay, aparte de suministrar fondos para proyectos locales, este proyecto asistirá al gobierno central en la elaboración de una estrategia de descentralización para incorporar la participación de las 16 intendencias (municipios) a las políticas y los programas de reducción de la demanda.

Este proyecto incluye también otras actividades de cooperación regional y horizontal, como el pago del personal local y regional que trabaja en cuestiones de drogas, para que asistan a los talleres de capacitación y a un taller regional sobre políticas municipales de drogas que se celebrará a comienzos de 2009.

### *Otras actividades relevantes*

En colaboración con el programa CAPACINET de la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la OEA, que lleva adelante la Secretaría Ejecutiva para el Desarrollo Integral (SEDI) de la Organización, se están elaborando cuatro cursos por Internet en Perú, Ecuador, Venezuela y Colombia para actores locales que trabajan en cuestiones de drogas.

## **F. DESARROLLO EDUCATIVO E INVESTIGACIÓN**

### *Generalidades*

El programa de Desarrollo Educativo e Investigación tiene como uno de sus objetivos el estimular una mayor comprensión de la problemática de las drogas, colaborando para ello con universidades, asociaciones de profesionales y otras instituciones del hemisferio para incluir el tema dentro de la currícula académica. Con ello pretende superar la escasez de profesionales con adecuada especialización, con falta de conocimientos científicos y habilidades de investigación en el campo de las drogas, incorporando un programa de estudios relacionados con las drogas a nivel universitario (a nivel de especialización, maestría y doctorado) y programas de capacitación en investigación. Aplica para ellos un criterio multidisciplinario y holístico al estudio del problema de las drogas desde la perspectiva de la salud internacional.

### *Proyectos con contrapartes universitarias*

Desde 1997, la CICAD viene elaborando varios modelos en colaboración con universidades de las Américas. Esta iniciativa comenzó con escuelas de enfermería, se amplió a escuelas de salud pública y educación y exploró posibilidades con facultades de medicina. Todos esos empeños consistían en incorporar un contenido relacionado con la dependencia de drogas (promoción de estilos de vida sostenibles, prevención, tratamiento, rehabilitación e integración social) en los programas universitarios y de postgrado, así como la realización de actividades de extensión en comunidades y de estudios de



investigación. Hasta ahora, la CICAD ha colaborado con más de 50 universidades ubicadas en 17 países de América Latina.

En agosto, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Centro de Adicciones y Salud Mental (CAMH, de Canadá), la Comisión Nacional Antidrogas (CNA) de El Salvador, tres universidades salvadoreñas (las universidades de El Salvador, Evangélica y de la Asamblea de Dios), y la CICAD patrocinaron en San Salvador la Primera Reunión Conjunta de Escuelas de Salud Pública, Enfermería, Medicina y Educación sobre Capacitación para la Investigación en Cuestiones de Drogas desde una Perspectiva de Salud Internacional. En la reunión se trató de evaluar los avances de los proyectos patrocinados por la CICAD, presentar los resultados preliminares de estudios en sitios múltiples realizados por las universidades con el respaldo de la CICAD, y organizar talleres de capacitación.

Los 150 participantes de las universidades y centros de investigación presentaron un total de 81 afiches técnicos (formato gráfico para divulgar investigación académica) sobre los resultados de las actividades de los proyectos y las conclusiones de las investigaciones. Veinte participantes en el programa Fomento de la Investigación Internacional para que Profesionales Relacionados con la Salud Estudien el Fenómeno de las Drogas en América Latina y el Caribe, auspiciado por CICAD y CAHM, se graduaron en esa reunión, con la participación de representantes de alto nivel del CAMH.

Se está avanzando en las redes de investigación (que consisten en sitios web, bibliotecas virtuales, foros por Internet, listas de direcciones y otros intercambios de información) en tres disciplinas académicas: enfermería, en la Universidad de Nuevo León (Monterrey, México); salud pública, en la Universidad Superior de San Andrés (La Paz, Bolivia); y educación, en la Universidad Abierta Interamericana (Buenos Aires, Argentina).

La CICAD también extendió su programa de cooperación con universidades más allá de las escuelas de enfermería originales al establecer alianzas más vastas con asociaciones nacionales de escuelas de enfermería y con las comisiones nacionales antidrogas de Argentina, Colombia, Chile, México y Perú. En Chile, concluyó la etapa de expansión en 2007, con la incorporación del contenido sobre drogas en el programa universitario de todas las escuelas de enfermería chilenas. Con el apoyo financiero de la Sección de Narcóticos de la Embajada de Estados Unidos en Bogotá, desde 2007, el proyecto de expansión de Colombia estaba a medio camino de su implementación. En Argentina, México y Perú, las comisiones nacionales antidrogas empezaron a incorporar a las universidades participantes en la iniciativa. En 2008, la CICAD inició conversaciones con las asociaciones nacionales de escuelas de enfermería y las comisiones nacionales antidrogas de Bolivia, Ecuador, Honduras y Venezuela.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS), la Escuela de Salud Pública de la Universidad de Antioquia (Colombia) y la CICAD están realizando una evaluación de seguimiento de las 13 escuelas de salud pública de Centroamérica y Sudamérica para determinar el conocimiento y las actividades del cuerpo docente y de los estudiantes graduados en relación con las drogas y los aspectos de salud internacional. Las conclusiones preliminares de este estudio fueron presentadas en la reunión de agosto, en El Salvador.

### *Investigación*

#### **Programa electrónico de fomento de la capacidad en investigación especializada para profesionales de la salud (PREINVEST)**

En 2005, la CICAD y la Escuela de Enfermería de la Universidad de São Paulo, en Ribeirão Preto (USP-EERP, Brasil), lanzaron un programa electrónico de especialización en investigación para profesionales de la salud encaminado al estudio de cuestiones relacionadas con las drogas en América Latina. La primera generación de 32 estudiantes de 10 países egresó en agosto de 2006. En diciembre de 2005, el Gobierno del Brasil, a través de la Secretaría Nacional de Políticas sobre Drogas (SENAD) y la CICAD firmaron un acuerdo de cooperación técnica horizontal para tres ejercicios escolares a través del que

ambas partes se comprometían, entre otras cosas, a brindar asistencia financiera al programa. Esas tres generaciones (de 2006-2007, 2007-2008 y 2008-2009) incluyeron a 91 estudiantes latinoamericanos y 11 estudiantes procedentes de países africanos de lengua portuguesa. Todos los participantes concluyeron un módulo de capacitación inicial por Internet, participaron en una residencia de un mes en el campus de la USP-EERP en Ribeirão Preto y realizaron la recolección de datos y el análisis de sus proyectos de investigación en sus países de origen. Asimismo, se comprometieron a presentar las conclusiones de la investigación en foros académicos y a preparar artículos que serían publicados en boletines analizados entre pares. El acuerdo de cooperación técnica de tres años entre Brasil y la CICAD terminó en diciembre de 2008. Se puede acceder a más información en [PREINVEST](#).

### **Programa de fomento de la capacidad en investigaciones internacionales para profesionales de la salud, encaminado al estudio de cuestiones relacionadas con las drogas en América Latina**

En junio-agosto de 2008, el Centro de Adicción y Salud Mental (CAMH, Toronto, Canadá) y la CICAD ofrecieron la cuarta sesión de un programa de capacitación en investigación avanzada para profesionales de la salud de América Latina y el Caribe, el cual apuntaba al estudio de cuestiones de drogas a través de la elaboración de un proyecto de investigación en múltiples destinos. Este grupo completó una residencia de 12 semanas en Toronto, el cual incluyó conferencias y capacitación, regresando a sus países para recabar datos destinados a un estudio en múltiples destinos sobre Consumo simultáneo de múltiples drogas entre estudiantes universitarios de seis países de América Latina y uno del Caribe: repercusiones de género, legales y sociales. Los 10 profesionales provenían de Brasil, Colombia, Chile, El Salvador, Jamaica, Guatemala y Nicaragua. El Gobierno del Canadá financió el programa. Representantes de la CICAD y del CAMH presentaron un póster sobre el programa en el Foro de Investigaciones Internacionales de NIDA/NIH, en Puerto Rico, en junio de 2008.

Dos grupos anteriores de participantes concluyeron dos investigaciones colectivas: El primero formado por 10 participantes (Brasil, Chile, Colombia, Honduras y Perú), bajo el título Percepción de estudiantes universitarios sobre normas de sus pares y consumo de drogas: un estudio multicéntrico de cinco países de América Latina; y el segundo igualmente compuesto por 10 participantes (esta vez de Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, y México), con título Uso ilícito de drogas en siete países latinoamericanos: Perspectivas críticas de familia y familiares. Todos estos investigadores se graduaron en El Salvador en agosto de 2008.

### **Cooperación técnica**

#### **Estudio de investigación exploratoria sobre drogas y violencia en una muestra intencional de mujeres de doce países de las Américas**

Este proyecto exploratorio era parte de un acuerdo de cooperación horizontal entre la CICAD y la Secretaría Nacional de Políticas sobre Drogas (SENAD) del Brasil y la Secretaría de Seguridad Pública del Ministerio de Justicia (SENASP) de ese país. Incorporó a 22 universidades (19 de América Latina y tres de Estados Unidos) en 12 países de las Américas. El estudio terminó y las versiones en español e inglés del informe final fueron publicadas y distribuidas entre los Estados miembros de la CICAD.

#### **Proyecto sobre registro nacional de organizaciones en Brasil**

En cumplimiento de una recomendación del MEM, la CICAD y la SENAD realizaron una catalogación nacional de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que brindan servicios de tratamiento para el abuso de alcohol y drogas. Este estudio concluyó y fue publicado.

#### **Programa de educación universitaria integrada**

El programa prevé asistir a seis universidades públicas de las regiones norte, noreste y central del Brasil para incorporar contenido relacionado con drogas en los cursos de pre y postgrado de medicina,

psicología, trabajo social, enfermería y educación, así como actividades de extensión e investigación. El Gobierno del Brasil determinó que esas regiones carecían de recursos humanos calificados para atender las necesidades de prevención y tratamiento en abuso de drogas. La SENAD fue responsable de implementar este programa, que está en curso.

### *Publicaciones*

*Escuelas de Enfermería, la Investigación y el Fenómeno de las Drogas en América Latina*. Primera Edición: (Español), Colombia.

*Estudio Exploratorio sobre Drogas y Violencia en una Muestra Intencional de Mujeres en Doce Países de las Américas*. Primera Edición: Washington, DC (Español) y Trinidad y Tobago (Inglés)

*Boletín Latinoamericano de Enfermería*, Vol.16, Edición Especial – julio-agosto de 2008. Artículos sobre cuestiones relacionadas con las drogas extraídos de estudios realizados por los participantes en los cursos de 2005/2006 ofrecidos por el Programa electrónico de fomento de la capacidad en investigación especializada para profesionales de la salud (PREINVEST).

## **G. OBSERVATORIO INTERAMERICANO SOBRE DROGAS**

### *Generalidades*

El Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID) es una rama estadística, de información e investigación científica de la CICAD. Su mandato es fomentar y apoyar una red hemisférica de información sobre drogas, con y para los Estados miembros de la CICAD, que brinda información científicamente válida, actualizada y comparable sobre la producción, el tráfico, el consumo y los efectos sociales de las drogas. Con la información de un panorama sólido, basado en pruebas, del problema de las drogas a nivel nacional y hemisférico, los Estados miembros pueden comprender mejor todas las dimensiones del problema y diseñar e implementar políticas y programas para enfrentarlo. El OID ayuda a los países a mejorar la recolección y el análisis de datos relacionados con las drogas mediante la promoción del establecimiento de observatorios nacionales y del uso de métodos y datos normalizados, y merced a la capacitación científica y técnica de profesionales que trabajan en cuestiones vinculadas a las drogas y al intercambio de experiencia. Por su naturaleza, el OID también coopera con otras áreas de la CICAD en la implementación y evaluación de actividades dentro de su competencia.

### *Investigación*

#### **Encuestas de 2008**

Con la asistencia del OID, se realizaron encuestas sobre consumo de drogas entre estudiantes de secundaria de El Salvador, Panamá y República Dominicana y, merced a un esfuerzo conjunto con la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (ONUDD), en Ecuador, Perú y Uruguay. Estos tres países publicaron informes nacionales en 2008 y El Salvador, Panamá y República Dominicana lo harán en el primer semestre de 2009. El OID brindó apoyo técnico a Colombia para una encuesta de la población en general, previéndose la publicación del informe en el primer semestre de 2009. Suriname implementó su segunda encuesta de hogares con asistencia técnica y financiera del OID.

#### **Perfiles estadísticos por país**

El OID creó una aplicación por Internet que pone a disposición del público información sobre diversos indicadores de la oferta y demanda de drogas. El instrumento ([Perfiles sobre Estadísticas de Drogas de los](#)

Países), ofrece datos sobre factores bio-demográficos (población) y sobre demanda, oferta y control de drogas. La información sobre la oferta y demanda de drogas proviene de los informes del Mecanismo de Evaluación Multilateral y será actualizada anualmente por los países a través del OID.

### ***Red Epidemiológica en Drogas de América Latina (REDLA).***

La Red Epidemiológica en Drogas de América Latina, una red de investigadores latinoamericanos en consumo de drogas patrocinada por el OID, se reunió en junio para analizar los últimos datos epidemiológicos sobre consumo de drogas en América Latina. Sobre la base de las conclusiones de esa reunión, REDLA creó un plan de trabajo para los próximos 12 meses. El núcleo del plan consiste en realizar una serie de estudios en que se examinen cuestiones fundamentales sobre el consumo de drogas en toda la región. Estos documentos formarán parte de un análisis secundario entre las bases de datos nacionales disponibles en la CICAD. La contraparte principal de la Comisión en REDLA, el Instituto Nacional sobre Abuso de Drogas de Estados Unidos (NIDA, por su sigla en inglés), asiste a la CICAD y a la REDLA en la preparación y publicación de esos documentos en boletines revisados entre pares.

Otra contraparte institucional, la *National Hispanic Science Network* de Estados Unidos brindó apoyo financiero y logístico para una reunión del comité ejecutivo de la REDLA en septiembre pasado. En esa reunión, el grupo de REDLA continuó con la labor emprendida sobre el análisis de las bases de datos transnacionales y preparó un calendario para la publicación de esos estudios comparativos.

### **Taller Iberoamericano de Observatorios Nacionales sobre Drogas (cuarta reunión)**

En octubre, se celebró la cuarta reunión de los observatorios nacionales sobre drogas de América Latina, en la ciudad de Antigua, Guatemala, con los auspicios del OID y de la *Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo* (AECID). La reunión de capacitación e intercambio de información reunió a 40 profesionales de 20 países de Norte, Centro y Sudamérica, así como a representantes del Plan Nacional Antidrogas de España y del Observatorio Europeo para las Drogas y las Toxicomanías (OEDT).

### **Premio de CICAD/NIDA a la investigación competitiva**

El programa de la CICAD/NIDA para brindar pequeños premios a la investigación epidemiológica entre estudiantes posgraduados de los Estados miembros de la CICAD realizó su segunda ronda en 2008. Los premios a la investigación fueron para 18 estudiantes de Argentina (2), Bolivia (1), Brasil (4), Chile (2), Colombia (4), Ecuador (1), México (1) y Uruguay (3) y se destinan a la realización de estudios de investigación sobre cuestiones de drogas a través de sus respectivas universidades y en asociación con los observatorios nacionales sobre drogas.

### **Sistemas nacionales de información sobre drogas**

En 2008, el OID implementó un proyecto para crear redes nacionales de información sobre drogas en cinco países del Caribe: Dominica, Guyana, Haití, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. En octubre, el OID celebró un seminario de capacitación de tres días en San Vicente para coordinadores de proyectos, a fin de brindarles las herramientas y el conocimiento necesarios para elaborar, implementar y mantener redes de información sobre drogas en sus países. Las redes asistirán a los países en la recolección de información oportuna y relevante sobre drogas, a fin de perfeccionar la elaboración de políticas y la toma de decisiones en el área del control de drogas. Fueron realizadas reuniones nacionales de coordinadores para el establecimiento de las redes. Los informes nacionales estarán listos en junio de 2009.

### ***Programa para estimar el costo humano, social y económico de las drogas en las Américas***

Chile implementó el primer estudio sobre los costos evitables (los factores inmediatamente influenciados por las decisiones de política del gobierno) en América Latina, para lo cual Canadá brinda financiamiento

a través de la CICAD desde fines de 2007. El estudio abarcó hasta 2008 y se prevé que los resultados preliminares sean anunciados en el primer semestre de 2009. Los costos más significativos relacionados con el problema de las drogas, tanto en América Latina como en otras partes del mundo, se vinculan sistemáticamente a la pérdida de vidas y a los años de trabajo perdidos por muerte o discapacidad, aparte de los costos de los delitos atribuibles a las drogas. Con apoyo financiero del Gobierno del Canadá, el OID se empeñó en elaborar metodologías más relevantes sobre mortalidad relacionada con el consumo de drogas y sobre el vínculo entre drogas y delitos, lo que permitirá estimaciones más precisas de la pérdida de productividad debido a muertes relacionadas con las drogas y de los costos sociales y económicos de los delitos. El OID inició conversaciones con la CARICOM para elaborar un plan destinado a realizar estudios de costos en cuatro países del Caribe (Grenada, Jamaica, Trinidad y Tobago, y un cuarto país a determinar) en 2009.

### *Nuevas metodologías*

En 2008, el OID preparó nuevas metodologías estadísticas para estudiar poblaciones específicas con el fin de definir indicadores prioritarios. A finales del año, todavía se estaban en prueba algunos protocolos, en tanto otros ya estaban listos para ser usados por los observatorios nacionales:

*Drogas y delito:* el OID preparó dos nuevas metodologías para el estudio de la relación entre las drogas y el delito, el primero de ellos, para una población de reclusos y, el segundo, para delincuentes juveniles. Los dos están a disposición de los observatorios nacionales sobre drogas.

*Mortalidad:* con apoyo financiero de Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico (SEDRONAR) de Argentina, un grupo de trabajo preparó una nueva metodología para calcular el número de muertes directamente vinculadas al consumo de drogas, el cual fue sometido a prueba en cinco países. Se prevé que en 2009 este protocolo sea ampliado para estudiar las causas de muerte indirectas.

*Estudiantes universitarios:* el OID está elaborando una metodología de bajo costo para estudiar el consumo de drogas entre estudiantes universitarios. Ya están listos el cuestionario y las fórmulas de análisis estadístico. En un proyecto piloto, se usará la capacidad de computación y el acceso a Internet de que dispone la CICAD. Los estudiantes, elegidos al azar de una muestra universitaria seleccionada, incorporarán sus respuestas a un cuestionario normalizado en una página web, las que se incorporarán al servidor de la base de datos de la CICAD para su posterior procesamiento y análisis.

*Manual de operaciones para los observatorios nacionales sobre drogas:* El Observatorio Europeo para las Drogas y las Toxicomanías (OEDT) está preparando un manual de procedimientos operativos, normas y evaluación de los observatorios nacionales, que el OID adaptará a las necesidades de los Estados miembros. Se proyecta publicarlo en 2009.

### *Publicaciones*

El Observatorio concentró sus energías analíticas en la elaboración de opiniones amplias sobre las tendencias regionales del consumo y el tráfico de drogas, sobre la base de encuestas de población que satisfacen los requisitos metodológicos estándar. Estos estudios comparativos permiten que los encargados de formular las políticas y adoptar las decisiones analicen las tendencias nacionales de consumo y control de drogas en un contexto regional y mundial.

*Elementos Orientadores para las Políticas Públicas sobre Drogas en la Subregión: primer informe comparativo sobre consumo de drogas y factores asociados en población de 15 a 64 años:* este informe fue publicado conjuntamente con la ONUDD y las comisiones nacionales antidrogas de Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay. El texto completo está sólo disponible en español. En 2006 se

divulgó un análisis comparativo del consumo de drogas entre estudiantes de secundaria de nueve países sudamericanos.



## CAPITULO II.

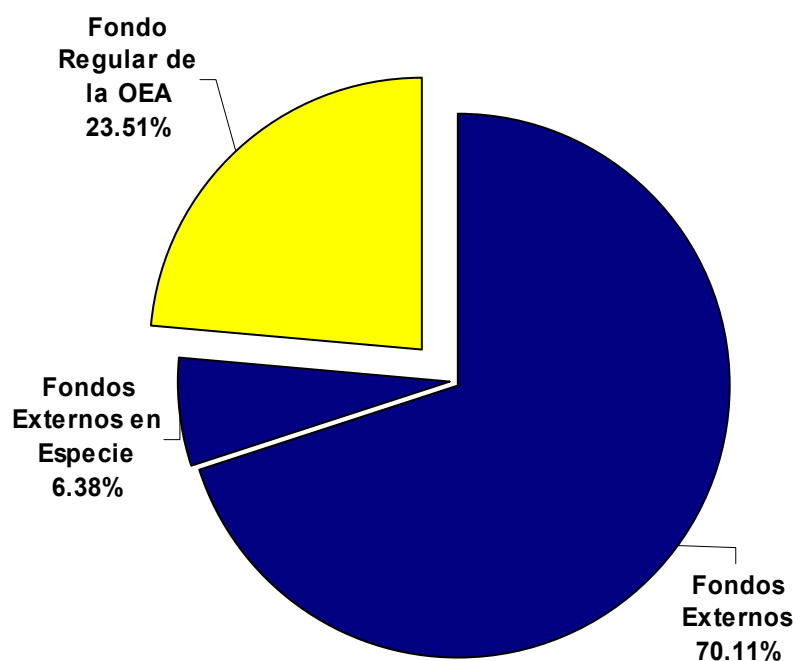
### CONSIDERACIONES FINANCIERAS Y PRESUPUESTARIAS

#### A. SITUACIÓN PRESUPUESTARIA ACTUAL DE LA CICAD

Para el cumplimiento de sus mandatos, la CICAD se financia a través del Fondo Regular de la OEA y de las contribuciones de donantes externos en efectivo y en especie. Durante el año 2008, se recibieron USD \$8.244.042 en efectivo y USD\$561.655 en especie.

**Gráfico 1**

#### % PARTICIPACION CONTRIBUCIONES A CICAD 2008



Dentro del total de las contribuciones recibidas, el Fondo Regular de la OEA contribuyó con USD\$2.070.311, que corresponde al **23,51%** del total. Las contribuciones recibidas de donantes externos, tanto en efectivo como en especie, ascendieron a USD\$6.735.385, y representa el **76.49%** del total de aportes recibidos durante el año.

Tanto el Fondo Regular, como las contribuciones externas en efectivo se incrementaron en el 2008 respecto al año anterior. Hubo un incremento de 4,32% en el Fondo Regular y de 7,78% en las contribuciones recibidas de fuentes externas.

Las siguientes tablas muestran en detalle tanto las contribuciones en efectivo como las contribuciones en especie recibidas durante el año 2008.



**Cuadro 1**  
**CONTRIBUCIONES EN EFECTIVO A CICAD 2008**

<b>País - Entidad Donante</b>	<b>Contribución</b>
Estados Unidos	\$ 3.421.430
Fondo Regular OEA	\$ 2.070.311
Canadá	\$ 1.429.408
España	\$ 493.068
Unión Europea	\$ 492.809
México	\$ 165.000
Francia	\$ 62.213
Banco Interamericano de Desarrollo	\$ 44.803
Trinidad & Tobago	\$ 40.000
Chile	\$ 15.000
Surinam	\$ 10.000
<b>Total contribuciones en efectivo</b>	<b>\$ 8.244.042</b>

**CONTRIBUCIONES EN ESPECIE**

(Montos aproximados)

<b>País - Entidad Donante</b>	<b>Contribución</b>
Canadá	\$ 205.000
España	\$ 117.000
Perú	\$ 69.200
Argentina	\$ 26.809
México	\$ 25.000
Colombia	\$ 25.000
Chile	\$ 23.000
BASC	\$ 15.000
Ecuador	\$ 15.000
Francia	\$ 14.000
Caribbean Customs Law Enforcement Council (CCLEC)	\$ 10.000
Bahamas	\$ 6.431
Panamá	\$ 5.215
Tailandia	\$ 5.000
<b>Total contribuciones en especie</b>	<b>\$ 561.655</b>

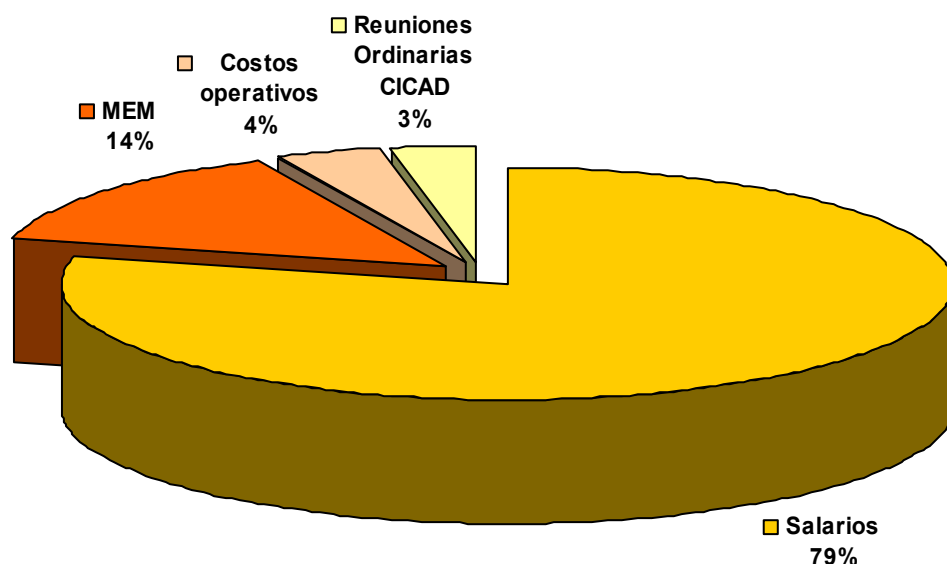
<b>TOTAL CONTRIBUCIONES</b>	<b>\$ 8.805.696</b>
-----------------------------	---------------------

## B. FONDO REGULAR OEA

El aporte del Fondo Regular de la OEA para el año 2008 fue distribuido para sufragar aproximadamente la tercera parte del personal de CICAD (USD\$1.630.911); para el funcionamiento del Mecanismo de Evaluación Multilateral (USD\$295.275); para el pago de costos operativos de la Secretaría Ejecutiva (USD\$78.000); y para financiar parcialmente la realización de las dos reuniones estatutarias de la Comisión (USD\$66.125). La siguiente gráfica muestra la distribución porcentual del Fondo Regular entre los grandes rubros aprobados.

**Gráfico 2**

### Distribución Fondo Regular 2008



## C. FONDOS SOLICITADOS Y RECIBIDOS (DONANTES EXTERNOS)

El total de contribuciones recibidas de donantes externos (efectivo y en especie) ha sido de USD \$6.735.385.

### Contribuciones en efectivo

#### 1. Estados Unidos de América: USD\$3.421.430

- a. INL (Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs) – Departamento de Estado de los EE.UU. USD\$3.381.446

- i. La contribución anual de INL a CICAD en el 2008 fue de USD\$1.390.375 para financiar programas de diferentes secciones de la CICAD.
  - ii. Se recibió una contribución específica de USD\$1.160.000 para el proyecto de capacitación y certificación de terapeutas en tratamiento de la dependencia de drogas y la creación de un programa de certificación de terapeutas, ambos en América Central, como parte de una iniciativa para controlar la violencia relacionada con drogas.
  - iii. Contribución especial para dos programas de la sección Anti-Lavado de Activos por un total de USD\$530.000: Programa de Bienes Decomisados USD\$500.000: y USD\$30.000 para el Programa de Capacitación en línea en materia de lavado de activos.
  - iv. La sección de Asuntos Antinarcóticos (NAS) de la Embajada de Estados Unidos en Bogotá realizó dos contribuciones especiales por un total de USD\$162.580. La primera de USD\$35.000 para el proyecto de Escuelas de Enfermería en Colombia, y la segunda, de USD\$127.580 para el desarrollo de la Encuesta sobre la Problemática de las Drogas en la Población General en Colombia.
  - v. Aportes de NAS Lima por un total de USD\$120.491 para el desarrollo de diferentes programas de lavado de activos y financiamiento de terrorismo en Perú. En el primer semestre del 2009, se espera recibir el pago final del programa de Financiamiento del Terrorismo que se adelanta en Perú (USD\$114.000 aprox.).
  - vi. NAS Ciudad de México realizó una contribución especial de USD\$18.000 para la realización del Taller de Jucio Simulado para jueces y fiscales mexicanos.
- b. **Instituto Nacional sobre Abuso de Drogas (National Institute on Drug Abuse, NIDA): USD\$39.983.** Aporte para financiar el programa de becas NIDA-CICAD, con el fin de fortalecer el desarrollo de la investigación epidemiológica en América Latina y para la realización de la segunda reunión de la Red Epidemiológica en Drogas de América Latina (REDLA).
2. **Canadá, Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional (DFAIT): USD\$1.429.408 (CAD\$1.556.767)**
- a. **Contribución Anual 2007-2008:** En el primer trimestre del año se recibió la contribución (reembolso) del acuerdo del año fiscal canadiense 2007-08 por un total de USD\$962.039 (CAD\$998.495) correspondiente a los gastos relacionados con el proceso del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM); varios proyectos en Reducción de la Oferta; Reducción de la Demanda; el Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID); y para la Secretaría Ejecutiva.
  - b. **Contribución Anual 2008-2009:** Se recibió el primer desembolso de USD\$467.368 (CAD\$558.272) de la contribución anual correspondiente al periodo 2008-09. Este primer desembolso financió el MEM, varios proyectos de Reducción de la Oferta, Reducción de la Demanda y del OID. De significancia, el Programa Internacional de Investigación a Profesionales de la Salud para el Estudio de la Problemática de las Drogas en Latinoamérica y el Caribe que se realizó en conjunto con el Centro para las Adicciones y Salud Mental de Canadá (CAMH).
3. **Gobierno de España, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID): USD\$493.068.**
- Primer desembolso de la subvención aprobada por AECID para el proyecto “SAVIA-DROGAS – Salud y Vida en las Américas”, cuyo objetivo general es Mejorar la salud y la calidad de vida de los ciudadanos de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela a través del apoyo de iniciativas locales de reducción de la demanda de drogas y de la cooperación regional en la materia.

**4. Unión Europea: USD\$492.809**

Segundo desembolso del acuerdo firmado para la ejecución del proyecto EU-LAC Alianza de Ciudades en Tratamiento de Drogas, el cual busca mejorar las prácticas de tratamiento y rehabilitación en drogodependencia a través del intercambio de experiencias entre ciudades de Europa, Latinoamérica y el Caribe.

**5. Gobierno de México: USD\$165.000****a. Procuraduría General de la República de México: USD\$95.000**

Contribución voluntaria anual para el Fondo General de la CICAD.

**b. Secretaría de Relaciones Exteriores de México: USD\$70.000**

Contribución voluntaria para apoyar el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM).

**6. Gobierno de Francia: USD\$62.213**

Contribución voluntaria a través de la Misión Observadora Permanente de Francia ante la OEA para el Fondo General de la CICAD.

**7. Banco Interamericano de Desarrollo (BID): USD\$44.803**

Segunda y tercera reposición del fondo rotatorio que ha otorgado el BID para el proyecto de Juicios Simulados sobre Lavado de Activos en Latinoamérica.

**8. Gobierno de Trinidad y Tobago: USD\$40.000**

Contribución voluntaria para el Fondo General de la CICAD.

**9. Gobierno de Chile: USD\$15.000**

Contribución voluntaria del gobierno de Chile para el Fondo General de la CICAD.

**10. Gobierno de Surinam: USD\$10.000**

Contribución voluntaria del gobierno de Surinam para el Fondo de Solidaridad de la CICAD.

**Contribuciones en especie**

**USD\$561,655 (montos aproximados)**

**1. Gobierno de Canadá: USD\$205.000****a. Center for Addiction and Mental Health (CAMH): USD\$170.000**

Contribución en especie de CAMH para la ejecución del Programa Internacional de Capacitación en Investigación para Profesionales de Salud y Áreas Relacionadas para Estudiar el Problema de las Drogas en América Latina y Caribe.

**b. Royal Canadian Mounted Police (RCMP): USD\$35.000**

Envío de expertos de RCMP y de materiales y equipos para diversos entrenamientos realizados en conjunto con la sección de Reducción de la Oferta para países de Latinoamérica y el Caribe.

**2. Gobierno de España: USD \$117.000****a. Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID): USD\$105.000**

- i. Contribuciones en especie de USD\$35.000 para el Taller de Capacitación sobre Tratamiento de Adolescentes Consumidores Problemáticos de Drogas en Situación de Riesgo realizada en Mayo en Cartagena de Indias, Colombia, cubriendo ciertos costos de hospedaje, alimentación y gastos logísticos.
- ii. Contribución en especie de USD\$35.000 para el Taller Iberoamericano sobre Observatorios Nacionales de Drogas, realizado el mes de octubre en Antigua, Guatemala, cubriendo ciertos costos de hospedaje, alimentación y gastos logísticos.
- iii. Contribución en especie de USD\$35.000 para el Curso para la Elaboración de Estrategias y Planes Nacionales sobre Drogas, realizado el mes de noviembre en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, cubriendo ciertos costos de hospedaje, alimentación y gastos logísticos.

**b. Delegación del Gobierno para el Plan Nacional de Drogas – Ministerio de Sanidad y Consumo: USD\$12.000**

Pago de honorarios, traslado y manutención de funcionarios españoles que brindaron, conjuntamente con CICAD-OEA, capacitación a participantes de países suramericanos en los tres talleres realizados en los Centros de Formación de AECID descritos en el numeral anterior.

**3. Gobierno de Perú: USD\$69.200**

**a. Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA): USD\$39.200**

- i. USD\$23.000 para la realización del Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo.
- ii. USD\$8.200 en gastos logísticos y refrigerios de la Primera Sesión de Redacción del GEG-MEM.
- iii. USD \$8.000 en apoyo a la realización del Grupo de Expertos de Sustancias Químicas.

**b. Policía Nacional: USD\$30.000**

Instructores, apoyo logístico e infraestructura para la realización del I Curso en Prospectiva y Herramientas Analíticas y para el II Curso de Inteligencia de Investigación Antidrogas de la Escuela Regional Andina de Inteligencia Antidrogas (ERCAIAD).

**4. Gobierno de Argentina: USD\$26.809**

**a. Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico (SEDRONAR): USD\$14.809.**

Pago de equipo audiovisual, interpretación, materiales, gastos logísticos y personal de apoyo para la Reunión Preparatoria del Grupo de Trabajo Intergubernamental (PRE-GTI) del MEM.

**b. Gendarmería Nacional Argentina: USD\$12.000**

Apoyo logístico, infraestructura, desplazamiento de participantes y personal de apoyo para la realización del Seminario Taller Internacional para el Control de Insumos Químicos y Drogas de Síntesis.

**5. Gobierno de México: USD\$25.000**

**a. Universidad Autónoma de Nuevo León: USD\$20.000**

Creación y monitoreo de la Red Latinoamericana de Escuelas de Enfermería participantes en el programa de Escuelas de Enfermería de la CICAD.

**b. Procuraduría General de la República: USD\$5.000**

Apoyo logístico, salones y personal de apoyo para la realización del Grupo de Expertos de Lavado de Activos.

**6. Gobierno de Colombia: USD\$25.000**

**a. Policía Nacional: USD\$15.000**

Personal de apoyo y gastos logísticos para la realización del Curso de Alta Tecnología Aplicado en la Lucha Antidrogas y el Crimen Organizado para oficiales de Latinoamérica y el Caribe.

**b. Marina de Guerra: USD\$10.000**

Gastos logísticos y personal de apoyo para la realización del Grupo de Expertos en Narcotráfico Marítimo.

**7. Gobierno de Chile – Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes (CONACE): USD\$23.000**

Equipo audiovisual, servicio de interpretación y otros gastos logísticos para la realización del Grupo de Expertos en Reducción de la Demanda.

**8. Business Alliance for Secure Commerce (BASC): USD\$15.000**

Pago de expertos, hotel en dos seminarios de detección e investigación de conspiraciones internas para el sector privado y autoridades portuarias realizados en Ecuador y Perú.

**9. Gobierno de Ecuador: USD\$15.000**

Personal de apoyo y gastos logísticos para la realización del Seminario Internacional sobre Manejo de Fuentes.

**10. Gobierno de Francia – *Centre Interministériel de Formation Anti Drogue* (CIFAD): USD \$14.000**

Parte del pago de pasajes aéreos y hospedaje de participantes e instructores del Entrenamiento en Inspección de Embarcaciones Recreacionales.

**11. *Caribbean Customs Law Enforcement Council* (CCLEC): USD \$10.000**

Gastos logísticos y personal de apoyo para el Seminario de Inspección de Embarcaciones Recreacionales realizado en conjunto con CIFAD.

**12. Gobierno de las Bahamas – National Drug Council (NADS): USD \$6.431**

Alimentación para participantes durante la reunión, equipo audiovisual, transporte y personal de apoyo para la realización de las Entidades Coordinadores Nacionales (ECNs) del proceso del MEM angloparlantes.

**13. Gobierno de Panamá – Comisión Nacional para el Estudio y la Prevención de los Delitos Relacionados con Drogas (CONAPRED): USD \$5.215**

Alimentación para participantes durante la reunión, material de trabajo, transporte y personal de apoyo para la realización de la reunión de Entidades Coordinadores Nacionales (ECNs) del proceso del MEM hispanoparlantes.

**14. Gobierno de Tailandia - Ministerio de Agricultura y Proyecto Real: USD \$5.000**

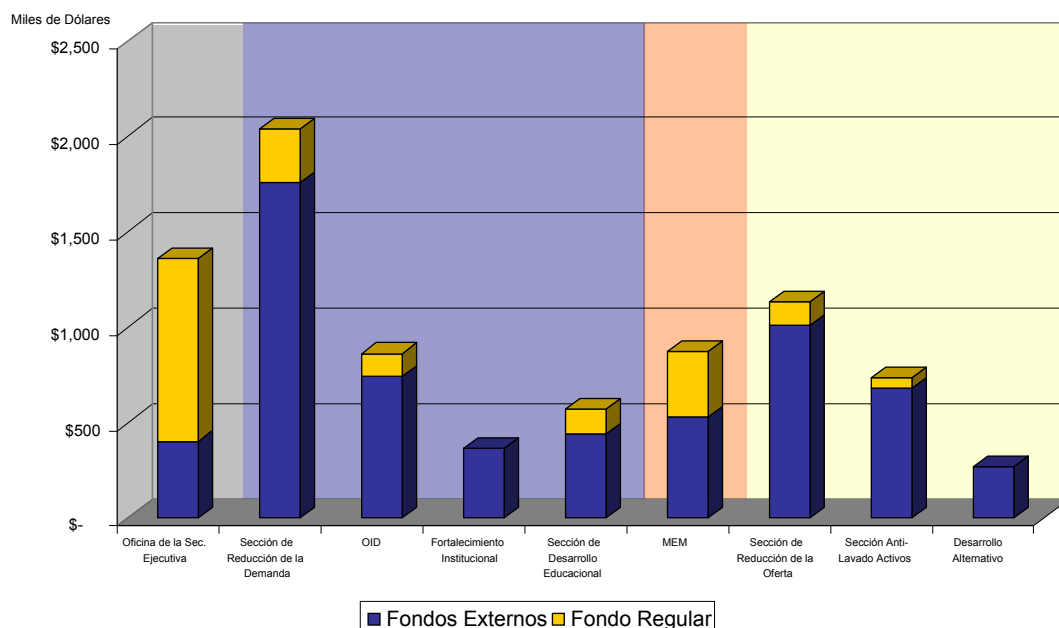
Asistencia técnica a la Red de Conocimientos de Desarrollo Alternativo (ADKN).

## D. EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CICAD DURANTE EL AÑO 2008

Durante el año 2008, egresos por un total de USD \$8,204,004 fueron realizados por los programas de CICAD. Un total de USD\$6,198,934 procedentes de fondos externos y USD\$2,005,070 del aporte del Fondo Regular. En la siguiente gráfica se aprecia la distribución de los gastos agrupados por sección.

**Gráfico 3**

### DISTRIBUCIÓN DE GASTOS POR SECCIÓN



Oficina de la Secretaría Ejecutiva	16.6%	Mecanismo de Evaluación Multilateral	10.6%
Programas en Reducción Demanda	46.8%	Programas en Reducción Oferta	26.0%

Aproximadamente \$1.3 millones (16,6%) correspondieron a egresos realizados por la Oficina de la Secretaría Ejecutiva, la cual está compuesta por la Oficina del Secretario Ejecutivo y las unidades de apoyo (oficina administrativa, unidad de servicio tecnológico y comunicaciones) y para la realización de las Reuniones Estatutarias de CICAD.

Un total de USD3.8 millones (46.8%) presentadas dentro de Reducción de la Demanda incluye iniciativas realizadas dentro de los programas de Reducción de la Demanda, Observatorio Interamericano sobre Drogas, Desarrollo Educacional y Fortalecimiento Institucional.

Durante el mismo periodo, el Mecanismo de Evaluación Multilateral finalizó la primera fase de evaluación de la Cuarta Ronda de Evaluación e inició la segunda fase de Implementación de las Recomendaciones de la Cuarta Ronda de Evaluación, utilizando USD\$873.643 de recursos dirigidos a este proceso. El costo de los proyectos derivados de las recomendaciones del MEM está contabilizado dentro de la sección bajo la cual se conduce cada proyecto.

Para los programas en Reducción de la Oferta, ejecutados por las secciones de Reducción de la Oferta, Desarrollo Alternativo, Desarrollo Legal y Anti-lavado de Activos, se gastaron USD\$2.1 millones de dólares aproximadamente al 31 de Diciembre de 2008.

Como parte de gastos correspondientes a fondos externos (tal y como se indicaba por medio de columnas azules en el gráfico anterior), la suma de USD\$679.640 corresponde a pagos a la Secretaría General de la OEA. Estos fondos (recuperación de costos indirectos) compensan parcialmente los gastos realizados por la Secretaría General por el apoyo administrativo indirecto a los proyectos de la CICAD financiados con fondos externos (costo de servicios legales o personales, por ejemplo). De un total de USD\$679.640, la Secretaría General asignó la cantidad de USD\$279.688 a la Secretaría Ejecutiva de CICAD para cubrir sus *gastos administrativos* internos financiados por fondos externos que no pudieran atribuirse directamente a ninguno de los *proyectos* que ejecuta la Secretaría Ejecutiva con fondos externos.

Cabe anotar que los fondos captados por recuperación de costos indirectos no se ejecutan necesariamente en un solo periodo fiscal, sino que tienen relación directa con la duración del proyecto que financia la contribución.

## **E. RESULTADO DE LA ESTRATEGIA PARA LA OBTENCIÓN DE FINANCIAMIENTO EXTERNO**

En el 2008, dentro de una estrategia de consecución de fondos externos para la financiación de los programas de la CICAD, la Secretaría Ejecutiva se enfocó en incentivar el mayor apoyo financiero de los Estados miembros hacia la CICAD.

Durante la celebración del Cuadragésimo Cuarto Periodo Ordinario de Sesiones de la CICAD, el Secretario Ejecutivo realizó una presentación de la situación financiera de la CICAD y solicitó un mayor apoyo financiero de los Estados Miembros.

Las delegaciones de Suriname y Uruguay notificaron a la Secretaría Ejecutiva la consecución de aportes voluntarios de sus gobiernos al Fondo General de la CICAD. Otros Estados miembros, contribuyentes regulares han mantenido sus niveles de contribución. Algunas delegaciones han informado que esperan poder aportar recursos a partir del año 2010 debido a procesos internos de aprobación del Presupuesto Nacional o que por la delicada situación económica que se plantea a nivel mundial no les ha permitido atender la solicitud de la Secretaría Ejecutiva a partir del 2009.

Para el año 2009, se preveen contribuciones en efectivo de fuentes externas por USD\$5.349.000 y del presupuesto del Fondo Regular, aprobado por la Asamblea General para el mismo periodo, la cantidad de USD\$1.994.200. Por lo tanto se estima contar con recursos en efectivo por un total de USD\$7.343.200 como aportes en el 2009 para los programas de esta comisión.

Con estos aportes y fondos programados en el 2009, la Secretaría Ejecutiva podrá continuar la asistencia técnica y los programas que se llevan a cabo actualmente. Sin embargo, se requieren contribuciones financieras e inversiones adicionales de los Estados miembros a las iniciativas de CICAD, bien sea a través de contrapartidas nacionales u otro mecanismo de contribución, para asegurar la continuidad de los programas de CICAD en el 2010.