ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO Y REDUCCIÓN DE CULTIVOS EXCEDENTARIOS DE COCA 2011 - 2015

FIGHT STRATEGY AGAINST THE DRUG TRAFFICKING AND REDUCTION OF SURPLUS CULTIVATIONS OF THE COCA LEAF 2011 - 2015

CONALTID

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

PLURINATIONAL STATE OF BOLIVIA

-2011-

© CONALTID | Consejo Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas
© CONALTID | National Council of Fight Against the Illicit Traffic of Drugs

Edición:
Secretaria Técnica del CONALTID
Edition:
CONALTID'S Technical Secretary

Fotografías:
Programa de Apoyo al Control Social de la Producción de la Hoja de Coca
Viceministerio de Defensa Social y Sustancias Controladas
Banco de imágenes
Pictures:
Support Program to the Social Control of the Coca Leaf Production
Vice-ministry of Social Defense and Controlled Substances
Bank of images

Diseño:
Angélica Rodríguez
Design:
Angélica Rodríguez

Impreso en:
Artes Gráficas Sagitaro
Printed in:
Artes Gráficas Sagitario

Impreso en Bolivia | 2011
Printed in Bolivia | 2011

ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO Y REDUCCIÓN DE CULTIVOS EXCEDENTARIOS DE COCA 2011 - 2015

CONTENIDO

- Introducción 9

- Diagnóstico de la Situación Actual 12

- Marco Legal e Institucional 20
  - Marco Legal 20
  - Marco Institucional 21
  - A Nivel Nacional 21

- Descripción de la Estrategia 24
  - Objetivo Estratégico 24
  - Principios Generales 25

- Implementación de la Estrategia 30
  - Pilar No. 1: Reducción de la Oferta 30
    - Objetivo 31
    - Programa 1:Control e Interdicción 31
    - Programa 2: Fiscalización y Contro a las Sustancias Controladas 32
    - Programa 3:Bienes Incautados 33
    - Programa 4: Control de la legitimación de ganancias ilícitas y Delitos Conexos 33

  - Pilar No. 2: Reducción de la Demanda 36
    - Objetivos 36
    - Programa 1: Prevención 36
    - Programa 2: Tratamiento, rehabilitación y reintegración 37

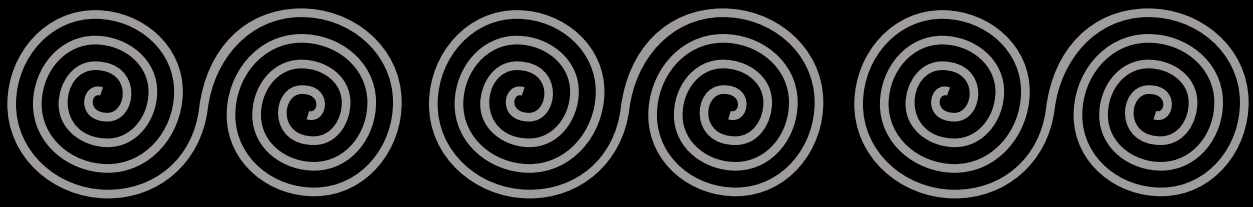
  - Pilar No. 3: Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca 38
    - Objetivo 38
    - Programa 1: Reducción y Control de Cultivos de Coca 38
    - Programa 2. Mitigación de Impactos 39
    - Programa 3:Control Social 40
    - Sistema de Investigación y Estudios 41

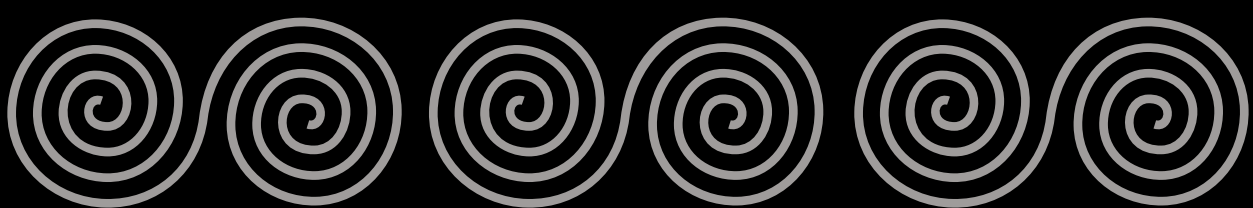
FIGHT STRATEGY AGAINST THE DRUG TRAFFICKING AND REDUCTION OF SURPLUS CULTIVATIONS OF THE COCA LEAF

2011 - 2015

CONTENT

- Introduction 47
- Current Situation Diagnose 50
- Legal and Institutional Framework 58
  - Legal Framework 58
  - Institutional Framework 59
  - At National Level 59
- Strategy Description 62
  - Strategic Objective 62
  - General Principles 63
- Strategy Implementation 68
  - Pillar No. 1: Reduction of the Offer 68
    - Objective 69
    - Program 1: Control and Prohibition 69
    - Program 2: Monitoring and Control of the Controlled Substances 70
    - Program 3: Confiscated Goods 71
    - Program 4: Control of Legitimation of Illicit Earnings and Related Crimes 71
  - Pillar No. 2: Reduction of the Demand 74
    - Objectives 74
    - Program 1: Prevention 74
    - Program 2: Treatment, Rehabilitation and Reintegration 75
  - Pillar No. 3: Reduction of Surplus Cultivations of The Coca Leaf 76
    - Objective 76
    - Program 1: Reduction and Control of Cultivations of The Coca Leaf 76
    - Program 2. Impact Mitigation 77
    - Program 3: Social Control 78
    - Research and Studies System 79





ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO Y REDUCCIÓN DE CULTIVOS EXCEDENTARIOS DE COCA 2011 - 2015

INTRODUCCIÓN

El problema mundial de las drogas, que incluye el narcotráfico y el consumo, requiere un abordaje integral, planificado y equilibrado.

En ese marco, el gobierno de Bolivia ha venido mostrando, en los últimos años, su voluntad y compromiso de reducir el problema de las drogas en el país. Para este efecto, elaboró la ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO Y REVALORIZACIÓN DE LA HOJA DE COCA 2007-2010, cuya implementación y posterior evaluación sirvieron de base para la presente Estrategia, que es un documento planificador que permite direccionar sus acciones objetivamente.

En este contexto, Bolivia reconoce que la lucha contra el narcotráfico al ser un problema multidimensional, generado a nivel internacional, desde el ámbito económico, social, político, incluso geopolítico, requiere soluciones integrales asumiendo de manera digna y soberana la lucha contra el tráfico ilícito de drogas con recursos propios y planteando una estrategia cuyos pilares fundamentales son:

1) Reducción de la Oferta
2) Reducción de la Demanda
3) Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca

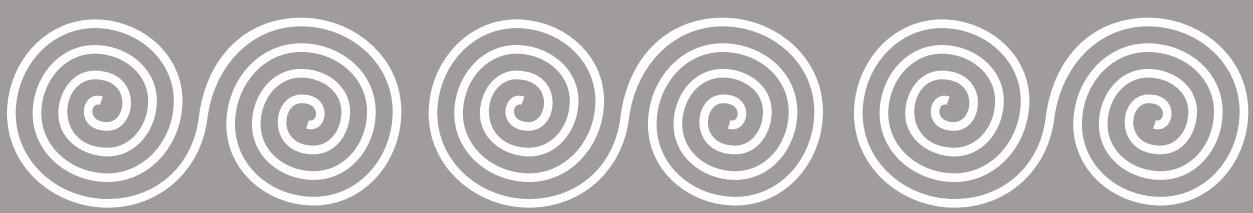
En la Reducción de la Oferta se aplicarán cuatro programas: 1) Interdicción, 2) Control y Fiscalización de las Sustancias Químicas, 3) Control de la Legitimación de Ganancias Ilícitas y Delitos Conexos, 4) Bienes Incautados.

En la Reducción de la Demanda, se aplicarán tres programas: 1) Sistema de Prevención, 2) Sistema de Tratamiento, Rehabilitación y Reintegración, y 3) Sistema de Investigaciones y Estudios.

En la Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca, se ejecutarán tres programas: 1) Reducción de Cultivos de Coca, 2) Mitigación de Impactos y 3) Control Social.

El Estado Plurinacional de Bolivia se compromete a implementar la presente Estrategia, con pleno respeto a los derechos humanos y al medio ambiente, como ha sido característica del Gobierno del Presidente Evo Morales Ayma.

DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL



DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

Bolivia, consciente de que la lucha contra el narcotráfico es un reto continuo, realiza importantes esfuerzos para hacer frente a la amenaza de las drogas. La Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN) viene realizando una importante labor en la lucha contra el narcotráfico, cuyos resultados, se reflejan en el Gráfico 2.

La nacionalización de la lucha contra el narcotráfico, iniciada a finales del 2008, ha mostrado que un camino posible para enfrentar esta actividad delictiva es la autodeterminación, ya que el Estado boliviano realiza esfuerzos con un elevado costo económico a pesar de sus limitados recursos, para llevar adelante la lucha contra el narcotráfico, en un marco de dignidad y soberanía.

En el marco del principio de la responsabilidad compartida, Bolivia ha cumplido sus compromisos internacionales. Sin embargo, la comunidad internacional ha ido disminuyendo paulatinamente su cooperación a la lucha contra el tráfico de drogas.

La cooperación internacional, debería proveer el financiamiento y la tecnología adecuados para incrementar la capacidad de enfrentar el flagelo del narcotráfico.

En los últimos años, se han fortalecido las relaciones bilaterales en especial con nuestros países limítrofes: Brasil, Perú, Argentina, Chile y Paraguay. Asimismo, se han logrado acuerdos de cooperación con el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, México, Cuba y Rusia. No obstante, la cooperación económica, financiera y tecnológica no ha aumentado.

Los convenios bilaterales firmados en la implementación de la anterior Estrategia 2007-2010, y los que se tiene intención de firmar a partir de la presente Estrategia, responden a la medida del Gobierno de regionalización de la lucha contra el narcotráfico. Es dentro de ese objetivo que se buscará formalizar nuevos acuerdos bilaterales.

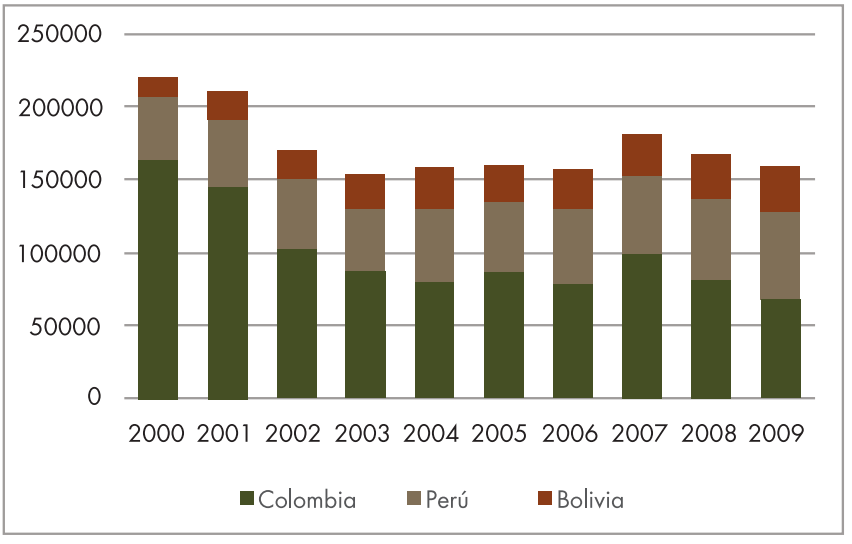
Para enfrentar el problema de las drogas en las fronteras se ha impulsado la inserción de este tema dentro de las agendas de las reuniones bilaterales, para fortalecer las acciones de prevención, tratamiento y reinserción social, a través de la cooperación de instituciones públicas y la sociedad civil de las comunidades fronterizas.

A nivel multilateral, y en el marco de la responsabilidad compartida, el Gobierno boliviano firmó acuerdos con países miembros de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), quienes son parte del Consejo Sudamericano sobre el Problema Mundial de las Drogas (CSPMD) presidido el año 2011 por Bolivia, de igual manera se aprobó el Estatuto y Plan de Acción del mencionado Consejo.

En vista de aquello, Bolivia busca que la lucha contra el narcotráfico se realice a partir de la construcción de una identidad sudamericana, tomando en cuenta los compromisos internacionales previamente adquiridos, las legislaciones nacionales y en especial el cumplimiento de los principios de soberanía, autodeterminación, no intervención y las prácticas culturales propias de cada país.

Respecto a la producción de hoja de coca de la región andina (Colombia, Perú y Bolivia), esta ha disminuido significativamente. Colombia sigue siendo el mayor productor (68.000 ha.) seguido de Perú (59.900 ha.) y finalmente Bolivia (30.900 ha.) (Gráfico 1).

Gráfico 1 | Producción de coca en la región andina (en Hectáreas)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNODC (Junio 2010)

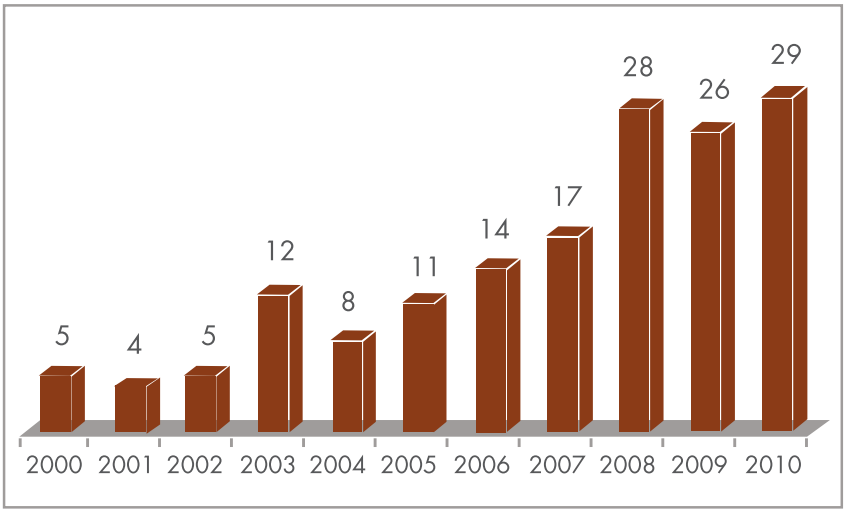
El Gráfico 1 muestra que la producción de coca en Bolivia es relativamente inferior a la de los otros dos países andinos. También se pueden apreciar oscilaciones en la producción de los tres países.

La creciente demanda de cocaína y otras drogas en países limítrofes, en América y en otros continentes, genera una constante dinámica que provoca una creciente aparición de modalidades delictivas que involucran a ciudadanos extranjeros.

Bolivia se ha convertido en "país tránsito" de cocaína. En la gestión 2010, por ejemplo, del 100% de cocaína secuestrada, 49% correspondía a incautaciones procedentes de otros países.

En el gráfico 2 se puede observar los resultados obtenidos en la lucha contra el narcotráfico, que muestran incautaciones superiores a otras gestiones, demostrando de forma contundente los logros en materia de interdicción.

Gráfico 2 | Secuestro de Droga 2000 - 2010 (Tm)

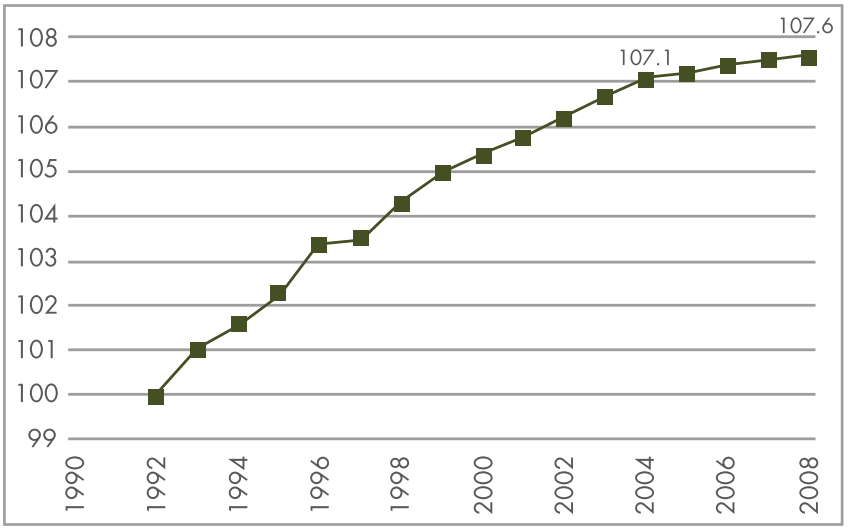


Fuente: Elaboración propia en base a datos de la FELCN

Es también importante reconocer que la nacionalización de la lucha contra el narcotráfico muestra que el camino coherente, equilibrado y digno para enfrentar esta actividad delictiva debe realizarse con soberanía. En este contexto, se crea la Unidad Ejecutora de Lucha Integral Contra el Narcotráfico (UELICN), instancia que impulsa con recursos financieros propios el fortalecimiento de la lucha contra el narcotráfico.

Es necesario que los países con altos niveles de consumo, en el marco del principio de la responsabilidad compartida, se comprometan a reducir la demanda del consumo de drogas, y en especial de la cocaína. Sin embargo, se debe tomar en cuenta que mientras la producción de la cocaína ha disminuido, su demanda ha aumentado constantemente.

Gráfico 3 | Percepción sobre el incremento de consumo de cocaína



Fuente: Reporte mundial de drogas 2010,
United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

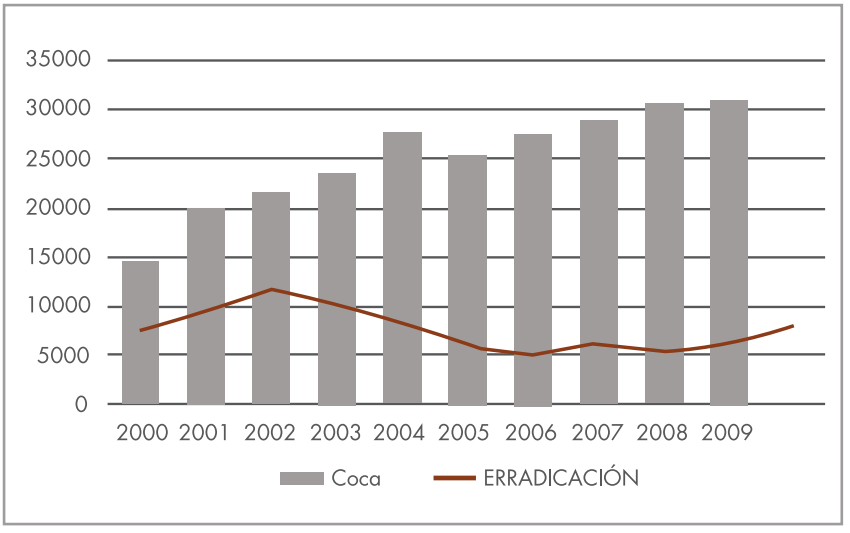
Como se observa en el gráfico 3, existe una tendencia de crecimiento sostenido del consumo de cocaína en el mundo . En los últimos años, se ve un aumento de 5 puntos en el porcentaje de base 100; es decir que del 100% de consumidores en 1992, muestra un incremento de 7,6% en 16 años.

Las Leyes del mercado están determinadas por la oferta y la demanda, y el análisis de éste nos indica que al haber una gran cantidad de consumidores el satisfacer sus necesidades es un negocio que los narcotraficantes asumen, por las enormes ganancias que les significan.

Respecto a la reducción de cultivos excedentarios de coca, en el pasado se buscaba la eliminación total de los cultivos de coca por encima de las 12.000 Ha. A partir del año 2007, se planteó una estrategia sostenible, con participación social y basada en el respeto a los derechos humanos que buscaba la estabilización de la superficie cultivada en 20.000 Ha., como una meta realista para el consumo tradicional lícito.

A partir de la implementación de la Estrategia de lucha contra el narcotráfico y revalorización de la hoja de coca 2007-2010, los resultados obtenidos (Gráfico 4) muestran que el incremento de cultivos de coca ha ido reduciéndose paulatinamente, hasta alcanzar el año 2009, la reducción del 5% de crecimiento respecto al año anterior. Este dato es el resultado de la aplicación de medidas enmarcadas en la soberanía, dignidad, respeto pleno de los derechos humanos y con apoyo de los productores de hoja de coca a políticas del Estado Plurinacional.

Gráfico 4 | Superficie cultivada Vs. erradicación



Fuente: Elaboración propia en base a datos de: United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) y Fuerza de Tarea Conjunta (FTC)

Asimismo, se llevó adelante la racionalización concertada de los cultivos de hoja de coca, con el apoyo de las organizaciones de productores; y la erradicación en zonas donde la producción de cultivos de coca no está permitida, con un resultado que para el año 2010 alcanza las 8.200 hectáreas a nivel nacional. El Gobierno señaló que en los parques nacionales, como las regiones fuera del cordón tradicional (Yungas de La Paz) y las seis Federaciones del trópico de Cochabamba, no se permitirán plantaciones de coca excedentaria.

En el área de la Reducción de la Demanda, según el Estudio de Prevalencia del Consumo de Drogas en Población General[1], 6 de cada 10 personas de la población boliviana entre 12 y 65 años,

1 CONALTID, Estudio de Prevalencia del consumo de drogas en hogares de 10 ciudades bolivianas.

habrían consumido bebidas alcohólicas durante el último año (prevalencia de año), 3 de cada 10 personas habrían consumido tabaco en ese mismo período, en contra posición con el consumo de clorhidrato de cocaína, donde refieren haber consumido esta sustancia, 0.6% de la población (prevalencia de año) y el 0.1% pasta base (prevalencia de año). Si se compara el consumo de cocaína y pasta base con países de la región, Argentina tiene una prevalencia de año de clorhidrato de cocaína de 2.67%, Uruguay de 1.68% y Chile de 1.31%. Con relación a la pasta base, Argentina presenta una prevalencia de año de 0,54%, Uruguay 0.36% y Chile 0.62%.

Por tanto, el principal problema que tiene el país en materia de consumo de drogas (aunque en este caso están permitidas en la legislación nacional), es el elevado consumo de alcohol y tabaco. El consumo de marihuana (4.5% prevalencia de año), de tranquilizantes (2.6% prevalencia de año) e inhalantes (2.9% prevalencia de año) en población general, es también considerable.

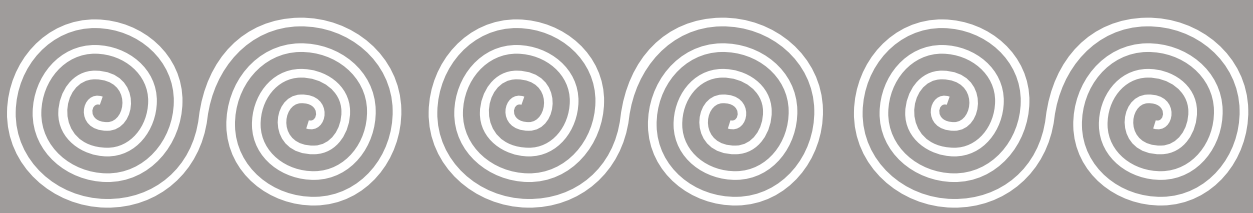
Con respecto a la percepción de riesgo, es decir, si consideran peligroso o no el consumo de drogas, la percepción en general es alta, especialmente cuando el consumo es considerado frecuente, lo cual implica que la elevada percepción de riesgo actúa como un factor de protección ante el consumo en general.

A partir de la primera gestión del gobierno del Presidente Evo Morales, se han ejecutado tres proyectos específicos: 1) Descentralización de Políticas de Prevención[2], que durante tres gestiones (2006-2009), impulsó la elaboración de planes municipales de prevención en 15 municipios del país; 2) Proyecto piloto de Fortalecimiento Municipal en Prevención de Drogodependencias, que fomentó la organización y movilización social en diez municipios del país; 3) Programas preventivos específicos en consumo de alcohol y tabaco, a través de la elaboración y promulgación de la Ley No. 3029 Convenio Marco para el Control del Tabaco. Los dos primeros proyectos están enmarcados en el enfoque de "prevención holística" y basados en un modelo comunitario.

En lo que concierne al Control Social, se tienen acciones con resultados significativos, tal es el caso de la aplicación de un reglamento consensuado entre organizaciones sociales y autoridades gubernamentales del sector, el respeto a los derechos humanos, la concertación de los trabajos de reducción de cultivos excedentarios de coca y la erradicación de cultivos excedentarios.

2 Proyecto de Descentralización de Políticas en Prevención (OEA, AECID, Embajada Americana y Gobierno Boliviano).

MARCO LEGAL INSTITUCIONAL



MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

MARCO LEGAL

La legislación vigente en el Estado Plurinacional de Bolivia regula la conducta humana entre los ciudadanos, su relación con el Estado y sus instituciones, en el marco del respeto de los derechos fundamentales consagrados en la Nueva Constitución Política del Estado.

Una de las principales tareas del Estado Plurinacional, es la lucha contra el narcotráfico y delitos conexos, ya que el narcotráfico es un delito de lesa humanidad.

La normativa legal vigente es un instrumento fundamental en la lucha contra el narcotráfico, que permite el accionar en el marco del respeto de los Derechos Humanos, el Estado Social de Derecho y los convenios internacionales; con estricto apego a la Constitución Política del Estado, el Código Penal y el Código de Procedimiento Penal. Se encuentra vigente la Ley 1008 "Ley del Régimen de la Coca y Sustancias Controladas" que define y limita las tres zonas productoras de hoja de coca en el país: la zona tradicional, la zona excedentaria en transición y la zona ilícita. En el caso de la milenaria y ancestral hoja de coca, por primera vez en la historia, se incluye en la Nueva Constitución Política del Estado un artículo[3] referido a la protección que se le otorga como patrimonio cultural y recurso natural renovable.

Sin embargo, a consecuencia de la inclusión de la hoja de coca en la Lista I de Estupefacientes de la Convención Única de Naciones Unidas de 1961, se ha planteado eliminar la prohibición del masticado de hoja de coca (akulliku) en Bolivia. La práctica cultural del akulliku se encuentra protegida por los principios y garantías constitucionales, por los derechos fundamentales de las personas, en conformidad a la Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Estudios realizados por la Universidad de Harvard en 1975 y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en 1995, demuestran que la hoja de coca no ocasiona daño alguno a la salud humana, del mismo modo los estudios nacionales y de los países vecinos, basados en evidencias culturales, antropológicas y

3 Art. 384: El Estado protege a la coca originaria y ancestral como patrimonio cultural, recurso natural renovable de la biodiversidad de Bolivia, y como factor de cohesión social; en su estado natural no es estupefaciente. La revalorización, producción, comercialización e industrializació se regirá mediante ley.

científicas, demuestran que el consumo de la hoja de coca y sus productos derivados benefician a la salud humana. Para la revalorización y dignificación de la hoja de coca y su industrialización, corresponde propiciar el cambio del status jurídico en las convenciones internacionales a partir de la revisión de la Ley 1008 y la reforma integral del marco legal existente, misma que se traducirá en dos cuerpos legales: la Ley General de la Coca y la Ley General de Sustancias Controladas, además de promover otras normativas complementarias que sirvan de instrumentos legales eficaces que permitan la lucha contra el narcotráfico. La Ley General de la Coca promoverá el desarrollo integral de la hoja de coca, regulará la producción, comercialización y trasformación productiva de la coca, a través del control social e interdicción; y evitará su desvío para usos ilícitos.

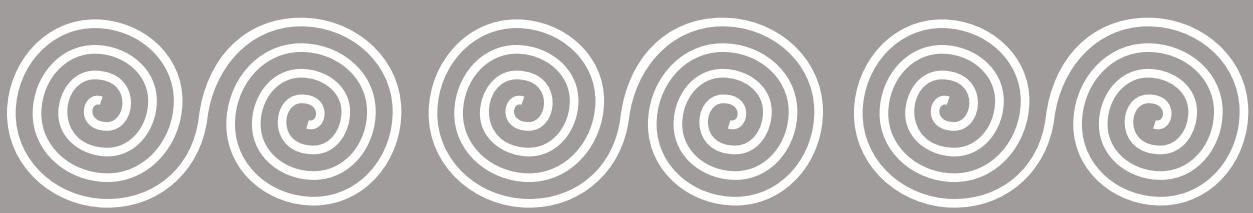
La Ley General de Sustancias Controladas regulará y sancionará los delitos de tráfico de drogas, legitimación de ganancias ilícitas y delitos conexos a través de un proceso judicial ágil, transparente, operativo y eficiente que permita una gestión y administración judicial que garantice la implementación de las políticas públicas de la lucha contra el narcotráfico.

MARCO INSTITUCIONAL A NIVEL NACIONAL

Con la aprobación del D.S. 0649 de 29 de septiembre de 2010, se reestructura el Consejo Nacional de Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Drogas (CONALTID), la presidencia alterna de este Consejo pasa a depender del Ministerio de Gobierno, estableciéndose una Secretaría Técnica y una Secretaría de Coordinación.

Asimismo, se crea el Consejo Nacional De Revalorización, Producción, Comercialización e Industrialización de la Hoja Coca (CONCOCA) bajo la presidencia del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, cuyo objetivo es promover la revalorización de la hoja de coca y complementar el desarrollo integral en las zonas productoras para la transformación de la matriz productiva.

DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATÉGIA



DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA

La Estrategia de Lucha Contra el Narcotráfico y Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca 2011-2015 está sustentada en la reafirmación de la dignidad nacional, el respeto a los Derechos Humanos, así como en la interculturalidad, la participación social, el consenso y la transparencia en la gestión pública, manteniendo el objetivo de lograr una Bolivia digna y soberana en relación a la problemática de las drogas.

Este documento es un instrumento que orienta las intervenciones de las diferentes instituciones públicas, organizaciones sociales y de la misma cooperación internacional, en el anhelo de alcanzar los resultados y las metas que propone. Esta Estrategia es producto de un análisis situacional que muestra claramente cuáles son las acciones necesarias para enfrentar al narcotráfico.

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Esta Estrategia reafirma la voluntad política de reducir el potencial de producción de cocaína en el país, a través de medidas efectivas de reducción de la oferta y acciones de prevención del consumo de drogas, con pleno respeto a los Derechos Humanos.

En este sentido, se plantea fortalecer los mecanismos de interdicción al tráfico ilícito de drogas y sustancias controladas, enriquecimiento ilícito, estabilización de cultivos de coca, para tener un control efectivo que evite su desvío hacia el narcotráfico y la reducción del potencial de la fabricación de cocaína, así como del uso de Bolivia como país tránsito de drogas ilícitas.

El proceso de reducción de cultivos excedentarios de coca, se caracteriza por el diálogo y concertación a través de la delimitación de zonas legales de producción, mediante la participación y control

social ejercidos por los productores de hoja de coca. La Estrategia está concebida bajo los principios de respeto a los Derechos Humanos, el diálogo y la concertación; marco sobre el cual se orientan las diferentes acciones del Estado en la materia.

El gobierno boliviano asume su compromiso de lucha contra el tráfico ilícito de drogas con la comunidad internacional, con soberanía y dignidad.

Desde una valoración de los éxitos alcanzados y una reflexión en torno a los problemas enfrentados, se diseñó la Estrategia de Lucha Contra el Narcotráfico Y Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca 2011-2015 a objeto de:

Luchar contra el narcotráfico en el marco de una Bolivia Digna y Soberana, respetando los Derechos Humanos, concertando acciones a través del diálogo, implementando enfoques de prevención integral en el consumo de drogas y estabilizando los cultivos de hoja de coca.

PRINCIPIOS GENERALES

Bolivia genera una agenda innovadora en la gestión pública, la misma que incorpora, como principal desafío, la gestión por resultados. La Estrategia de Lucha Contra el Narcotráfico y Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca 2011 - 2015, es un instrumento que permite superar formas tradicionales de administración y tiene el reto de establecer una modalidad vinculada a los logros y su medición en los actores institucionales.

Esta Estrategia, concebida como modelo de gestión, permitirá a los actores institucionales enmarcarse en los siguientes Principios Generales:

Soberanía:	Respetar plenamente, en todas las acciones de esta Estrategia el principio de soberanía;
Autodeterminación:	Enmarcar las políticas públicas y las acciones de la lucha contra el narcotráfico en la realidad de las poblaciones afectadas;

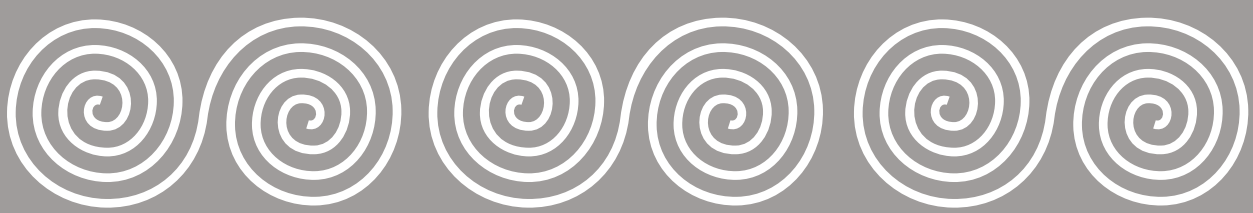
Integralidad:	Estructurar la gestión del proceso de reducción de la demanda y de la oferta, en torno al desarrollo integral en zonas de intervención (resultados-productos - recursos);
Equilibrio:	Instalar sistemas de autoevaluación y autocontrol, respetuosos con los Derechos Humanos y el medio ambiente, además de mejorar mecanismos de Coordinación Interinstitucional;
Transparencia:	Promover la rendición de cuentas por resultados, ejecutando el planeamiento estratégico, el proceso de programación presupuestario y el monitoreo de gestión; y
Sostenibilidad:	Promover en los actores institucionales acciones imaginativas, creativas y permanentes, considerando rutinas de calidad.

El cumplimiento riguroso de estos principios garantizará que el esfuerzo de la lucha contra el narcotráfico se institucionalice y se consolide en nuevas prácticas de gestión cualitativamente superiores.

Esto implica, en esta instancia histórica, no sólo una fuerte apuesta al cumplimiento de la presente Estrategia, sino también dar una respuesta a las expectativas de la comunidad internacional; vale decir, al cumplimiento de compromisos nacionales e internacionales.

Adicionalmente, es necesario fortalecer a las instituciones involucradas en las labores contra el narcotráfico, que, debido a su complejidad y a sus múltiples dimensiones, requiere una acción coordinada y un criterio unitario, para hacerlas más efectivas.

IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATÉGIA



IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATÉGIA

Para potenciar la capacidad operativa y cumplir con la implementación de los tres pilares de la Estrategia: Reducción de la Oferta, Reducción de la Demanda y Reducción de Cultivos Excedentarios de Coca; se requerirá contar con apoyo logístico y el uso de tecnología de punta, con el fin de generar un sistema de información propio.

Asimismo, es una necesidad el fortalecimiento del sistema de inteligencia de la FELCN y de las instituciones vinculadas con la lucha contra el tráfico ilícito de drogas, que permitirá la correcta implementación de los tres pilares de la presente Estrategia.

PILAR N° 1: REDUCCIÓN DE LA OFERTA

Busca fortalecer las capacidades institucionales del Estado Plurinacional, para reducir el cultivo excedentario de hoja de coca; producción, distribución y disponibilidad de drogas ilícitas; desvío de sustancias químicas utilizadas para fines ilícitos; legitimación de ganancias ilícitas y delitos conexos; en función a los siguientes dos frentes:

1.- Frente interno, con fuertes acciones para controlar el microtráfico en zonas sensibles, ciudades intermedias de departamento, zonas sub urbanas y poblaciones fronterizas, donde la amenaza de las drogas es constante.

2.- Frente de frontera, en los últimos años, Bolivia es utilizada como país tránsito de sustancias controladas y cocaína procedentes de otros países; internación lícita e ilícita de sustancias químicas y precursores para la fabricación de cocaína y movimiento económico y financiero proveniente del narcotráfico, generado por organizaciones nacionales y transnacionales.

La implementación de una mayor capacidad de lucha sostenible contra el narcotráfico, tanto en el frente interno como el de frontera, permitirá alcanzar un trabajo sistemático de inteligencia para la identificación de emisarios de las organizaciones criminales transnacionales, el monitoreo de rutas utilizadas por el tráfico ilícito, y la consolidación y fortalecimiento del control o patrullaje terrestre, aéreo y fluvial.

Para implementar este pilar se propone:

- Fortalecimiento del sistema de inteligencia de la FELCN.
- Potenciamiento de la capacidad operativa.
- Apoyo logístico y uso de tecnología de punta.
- Implementación de Convenios de cooperación a nivel bilateral, regional, subregional e intra-regional para eliminar la característica de país tránsito.
- Coordinación con organismos nacionales e internacionales.
- Investigación de ganancias ilícitas.

Objetivo

Luchar contra el narcotráfico y los delitos conexos en Bolivia, a través de acciones efectivas de interdicción, control de sustancias químicas, investigación de la legitimación de ganancias ilícitas, y el fortalecimiento en la administración de los bienes incautados y confiscados.

Programa 1: Control e Interdicción

Incrementar, de manera constante y sostenida, las operaciones de secuestro e incautación de drogas, en las fases de producción, comercialización y/o tráfico a nivel nacional e internacional; principalmente en sectores de acopio, tránsito y salida al exterior, con énfasis en frontera.

Resultados

- Fábricas de elaboración de cocaína (modalidad tradicional y tecnificada) y laboratorios de refinamiento y reciclaje, desmantelados y destruidos.

- Organizaciones de narcotráfico desarticuladas con la aprehensión de todos sus miembros nacionales y extranjeros.
- Sustancias químicas esenciales y precursores secuestrados, con afectación legal a empresas dedicadas al desvío o importación legal e ilegal.

Drogas secuestradas, incautadas e incineradas.

Metas

- Operativos con incautación de droga, destrucción de fábricas y pozas de maceración y aprehensión de traficantes.
- Promulgación de leyes complementarias a la lucha contra el tráfico ilícito de drogas.

Programa 2: Fiscalización y Control a las Sustancias Controladas

Fortalecer las acciones de fiscalización, secuestro e incautación de sustancias químicas controladas, para evitar su desvío hacia actividades ilícitas.

Resultados

- Sustancias Controladas fiscalizadas.
- Sustancias Controladas secuestradas e incautadas.
- Coordinación interinstitucional establecida, para el control de sustancias en fronteras.
- Nuevas sustancias químicas para uso ilícito estudiadas.

Metas

- Implementación de un Sistema de Control de Secuestros e Incautaciones de Sustancias Químicas Controladas.

- Fortalecimiento y potenciamiento de las entidades a cargo de la fiscalización, secuestro e incautación de Sustancias Controladas y precursores.

- Implementación de Convenios regionales para la fiscalización de sustancias controladas.

- Actualización de listas de sustancias controladas de la normativa vigente.

Programa 3: Bienes Incautados

Disponer de bienes incautados provenientes de actividades ilícitas del narcotráfico y delitos conexos, para fortalecer la lucha contra el narcotráfico y sustancias controladas.

Resultados

- Bienes y/o activos del narcotráfico incautados.

- Administración de los Bienes Incautados y confiscados al narcotráfico fortalecida.

Metas

- Fortalecimiento y modernización de la institución responsable de la Administración de Bienes Incautados al narcotráfico y delitos conexos.
- Aprobación de la ley especial y Reglamento de Administración de Bienes Incautados, Confiscados y Extinguidos.

Programa 4: Control de la legitimación de ganancias ilícitas y delitos conexos

Realizar investigación e inteligencia financiera y patrimonial en delitos provenientes de ganancias ilícitas vinculadas al narcotráfico y delitos conexos.

Apoyar el desarrollo de capacidades de instituciones especializadas operativas y administrativas, coordinando acciones a nivel nacional e internacional, para identificar y efectuar un seguimiento a los vínculos internos y externos del narcotráfico y delitos conexos.

Resultados

- Poder económico de organizaciones criminales nacionales e internacionales neutralizado por las acciones coordinadas con el Ministerio Público en el marco normativo vigente.
- Capacidades económicas, técnicas, tecnológicas, recursos humanos y otras de Instancias operativas y administrativas que realizan investigación e inteligencia financiera y patrimonial en delitos provenientes de ganancias ilícitas vinculados al narcotráfico y delitos conexos, fortalecidas.
- Normativa para el fortalecimiento de la lucha contra las ganancias ilícitas provenientes del narcotráfico y delitos conexos, implementada.
- Activos provenientes de actividades ilícitas del narcotráfico, repatriadas según los tratados y convenios internacionales en vigencia.

Metas

- Neutralización el accionar de organizaciones criminales que participan en la legitimación de ganancias ilícitas y delitos conexos.
- Incautación y confiscación a favor del Estado de todos los bienes, valores, dineros y los fondos provenientes de ganancias ilícitas producto del narcotráfico.
- Implementación de un laboratorio forense de investigación de ganancias ilícitas en la UIF.
- Promulgación de leyes complementarias contra la legitimación de ganancias ilícitas.
- Implementación de convenios interinstitucionales, a nivel nacional e internacional, para la repatriación de activos provenientes de actividades ilícitas del narcotráfico.

POLICIA
FELCN

FORTLEV

PILAR N°2 : REDUCCIÓN DE LA DEMANDA

El Estado Plurinacional de Bolivia, preocupado por el bienestar y el desarrollo de los bolivianos y las bolivianas, busca reducir el consumo de drogas y evitar su inicio, fomentar el tratamiento eficaz a los drogodependientes y garantizar su reintegración sin discriminación.

Reducir la prevalencia del consumo de sustancias psicoactivas ofreciendo los medios, para ejercer control sobre los factores de riesgo asociados al consumo de dichas sustancias; respetando los Derechos Humanos y promoviendo toda acción que implique mejorar la cohesión social y la inserción de grupos en condiciones de vulnerabilidad, asegurando el acceso a medios y a oportunidades reales de integración social.

Articular los esfuerzos de tratamiento de drogodependientes en un marco de respeto del individuo y sinergias con instancias y organizaciones de la sociedad civil que trabajan la temática.

Objetivos

- Disminuir el consumo de drogas en la población boliviana, fortaleciendo e institucionalizando las políticas y programas de prevención y tratamiento de drogodependientes, privilegiando a grupos en situación de riesgo y de mayor vulnerabilidad, con un enfoque Bio-Psico-Sociocultural, de manera intersectorial y asumiendo la interculturalidad.

- Estructurar un marco único institucional responsable de la prevención, tratamiento y reintegración, a través de una definición clara de atribuciones en los niveles central, departamental y local.

Programa 1: Prevención

La prevención es el conjunto de esfuerzos (actividades, recursos, servicios) que las comunidades e instituciones ponen en marcha para contribuir al desarrollo del bienestar físico, mental y social de sus miembros, para reducir la probabilidad del consumo de sustancias psicoactivas.

Los programas de prevención buscan promover la creación de entornos protectores y favorables a un estilo de vida libre de drogas, identificando y reduciendo los factores de riesgo, y fortaleciendo los factores de protección.

Resultados

- Población prevenida sobre los efectos del uso de drogas a través de la identificación y disminución de los factores de riesgo y el fortalecimiento de los factores de protección.

- Sistema de levantamiento de información sobre consumo de drogas y demandas de tratamiento; instalado y en funcionamiento.

Metas

- Elaboración e implementación de un plan nacional de prevención, tratamiento y reintegración de drogodependientes.

- Implementación de programas de Prevención Universal, Selectiva e Indicada, con énfasis en población vulnerable, a partir de enfoques integrales.

- Realización, cada dos años, de una encuesta nacional en población escolar sobre consumo de drogas.

- Realización, cada tres años, de un estudio nacional de prevalencia del consumo de drogas en hogares.

- Implementación del sistema de levantamiento de información sobre consumo de drogas en gobiernos autónomos departamentales.

Programa 2: Tratamiento, Rehabilitación y Reintegración

El Programa de Tratamiento, Rehabilitación y Reintegración plantea la creación de una instancia para la atención en el tratamiento de la dependencia de drogas, debido a que en la actualidad su inexistencia ha provocado la apertura de centros de rehabilitación improvisados, sin su respectiva acreditación y ordenamiento; por tanto aún no existen indicadores de resultados, ya que el Estado no ha evaluado la situación de los múltiples centros que existen.

Asumiendo la importancia de esta problemática, la instancia creada estará orientada a mejorar la calidad, con parámetros de intervención definidos, que permitan establecer estándares mínimos de calidad, con base en la buena práctica clínica y en la satisfacción de los usuarios.

Estas acciones buscan fortalecer los programas y cualificar los servicios de tratamiento, rehabilitación y reintegración, destinados a los consumidores de drogas, a través de la implementación de normas mínimas para el funcionamiento de los centros de atención a los consumidores de droga.

Resultado

- Instancia que regula, monitorea, evalúa y fiscaliza el adecuado funcionamiento de las instituciones dedicadas a la rehabilitación y reintegración de drogodependientes, implementada.

Metas

- Funcionamiento, a nivel nacional, de un sistema de tratamiento, rehabilitación y reintegración.
- Actualización de las Normas mínimas de atención.
- Fortalecimiento, acreditación y registro de centros de tratamiento y rehabilitación.
- Establecimiento de Indicadores de éxito terapéutico.
- Establecimiento de alianzas públicas y privadas para el tratamiento y reintegración.

PILAR N°3 : REDUCCIÓN DE CULTIVOS EXCEDENTARIOS DE COCA

Objetivo

Estabilizar en 20.000 Ha. la superficie de cultivos de hoja de coca, a través de la definición y delimitación de zonas de producción y erradicación de cultivos en zonas prohibidas.

Programa 1: Reducción y Control de Cultivos de Coca

Erradicar los cultivos de hoja de hoja de coca en zonas ilegales y racionalizarlos en zonas legales, en el marco del respeto pleno a los Derechos Humanos.

Resultados

- Definición y delimitación de zonas legales para la producción de la hoja de coca, consolidadas.
- Cultivos de hoja de coca en zonas ilegales, erradicados.
- Áreas de racionalización de cultivos de hoja de coca en las zonas de intervención, cuantificadas mediante informes de monitoreo.

Metas

- Estabilización de la superficie cultivada de 12.000 Ha. de hoja de coca en Yungas de La Paz; 7.000 Ha. trópico de Cochabamba; y 1.000 Ha. Caranavi.
- Publicación de mapas con límites claramente definidos de las áreas legales de producción de la hoja de coca.
- Delimitación de las áreas de producción de hoja de coca de las zonas de Muñecas y Murillo.
- Racionalización concertada de cultivos de hoja de coca, de por lo menos 5.000 Ha. por año, hasta estabilizar la producción en 20.000 Ha.
- Prevención de nuevas plantaciones de cultivos de hoja de coca.
- Elaboración de reportes de racionalización y erradicación de cultivos de hoja de coca en las zonas de intervención.

Programa 2: Mitigación de Impactos

Orientado a reducir el impacto ocasionado por la reducción de cultivos excedentarios de coca, para efectivizar la reducción neta de cultivos de coca en zonas ilegales.

Resultados

- Proyectos productivos en zonas de intervención, incluidos en un plan y/o estrategia, implementados.
- Cambio de la matriz productiva en las zonas de intervención, en el marco de un plan y/o estrategia, implementado.

Meta

- Reducción efectiva neta de cultivos de coca en zonas de intervención.

Programa 3: Control Social

Establecer normas y mecanismos de regulación y control social de la hoja de coca, para evitar el incremento de la producción y el desvío de los excedentes comercializables hacia actividades ilícitas.

Resultados

- Mecanismos de Control Social consensuados con los actores sociales, Diseñados.
- Registro de productores de hoja de coca de los Yungas de La Paz y del Trópico de Cochabamba, a cargo de la entidad estatal competente, fortalecido.
- Registro de Comercializadores y Control del Transporte y Comercialización de la Hoja de Coca, fortalecidos.
- Organizaciones Sociales de productores de Hoja de Coca, fortalecidos con equipos, infraestructura y conocimientos, para implementar mecanismos de Control Social.

Metas

- Formulación e implementación de cuatro Reglamentos de Control Social.
- Fortalecimiento del control del "cato de coca" en el Trópico de Cochabamba y Caranavi.
- Saneamiento de 441.100 hectáreas en zonas de producción de hoja de coca.
- Emisión por entidades del Estado de carnets de productores y comercializadores de hoja de coca.
- Construcción, equipamiento y funcionamiento de 10 Módulos de Control Social.

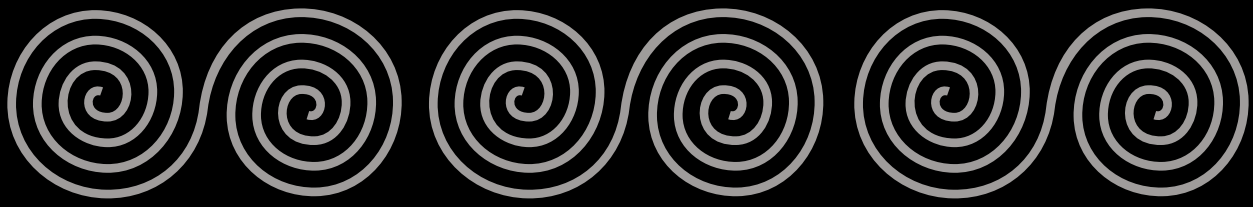
SISTEMA DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS

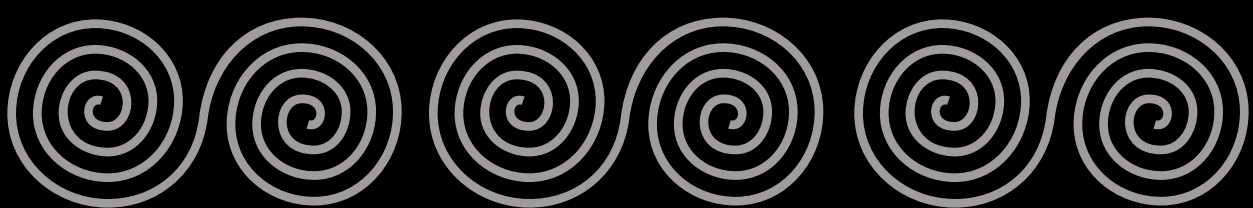
El fortalecimiento del Observatorio Boliviano de Drogas (OBD) posibilitará el desarrollo de un sistema de investigación transversal que apoye los pilares de esta estrategia, a partir de la generación, recolección, organización, análisis y difusión de información al público, para fundamentar la formulación de políticas públicas.

En este marco, es fundamental fortalecer la relación con las instituciones de enseñanza, investigación y organizaciones especializadas, para fomentar la realización de estudios e investigaciones científicas que generen evidencias sobre la problemática de las drogas.

Resultado

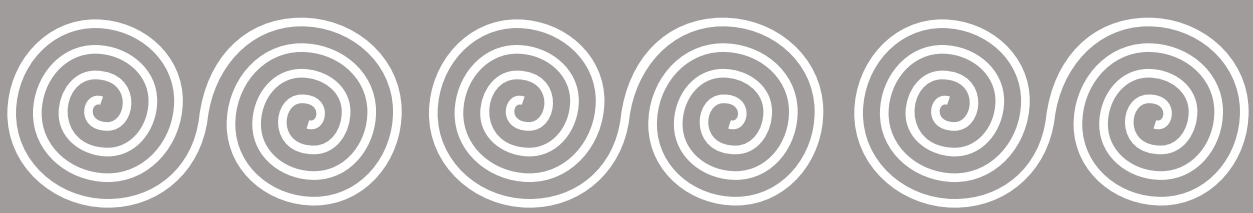
- Observatorio Boliviano de Drogas implementado, para proporcionar a la comunidad nacional e internacional información objetiva, confiable, actualizada y comparable sobre la temática de drogas.

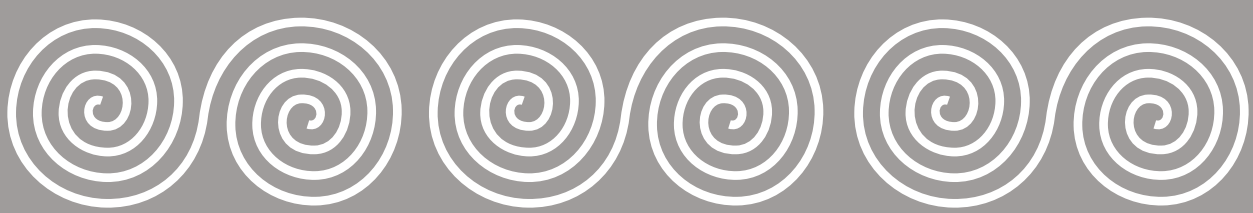




FIGHT STRATEGY AGAINST THE DRUG TRAFFICKING AND REDUCTION OF SURPLUS CULTIVATIONS OF THE COCA LEAF

2011 - 2015





POLICIA NACIONAL
DGFELCN UMOPAR II MOVILIZACION
ESTUDIANTIL DI SI A LA VIDA RECHAZA
EL CONSUMO DE DROGAS

INTRODUCTION

The drug world problem that includes the drug trafficking and the consumption requires an integral, planned and balanced boarding.

The Bolivian government has been showing, in the last years, his will and commitment to reduce the drug problem in the country. With this purpose it is elaborated The FIGHT STRATEGY AGAINST THE DRUG TRAFFICKING AND REVALUATION OF THE COCA LEAF 2007-2010, which implementation and later evaluation served as pillar for the present Strategy, that is a planning document which allows to address its actions objectively.

In this context, Bolivia recognizes that the fight against the drug trafficking being a multidimensional problem, generated at international level; from the economic, social, political, and even geopolitical environment; requires integral solutions assuming in a worthy and sovereign way the fight against the illicit drug trafficking with own resources and outlining a strategy which fundamental pillars are:

1) Reduction of the Offer
2) Reduction of the Demand
3) Reduction of Surplus Cultivations of the Coca Leaf

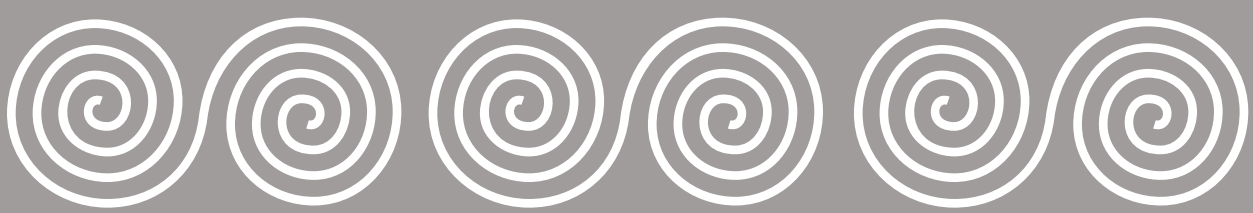
In the Reduction of the Offer, four programs will be applied: 1) Prohibition, 2) Control and Monitoring of Chemical Substances, 3) Control of Legitimation of Illicit Earnings and Related Crimes, 4) Confiscated Goods.

In the Reduction of the Demand, three programs will be applied: 1)Prevention System, 2) Treatment, Rehabilitation and Reintegration system, and 3)Research and Studies System.

In the Reduction of Surplus Cultivations of the Coca Leaf, three programs will be executed: 1) Reduction of Cultivations of the Coca Leaf, 2) Impact Mitigation and 3) Social Control.

The Plurinational State of Bolivia commits to implement the present Strategy with total respect for the human rights and the environment, as it always has been a characteristic of the Government of the President Evo Morales Ayma.

CURRENT SITUATION
DIAGNOSE



CURRENT SITUATION DIAGNOSE

Bolivia, aware that the fight against the drug trafficking is a continuous challenge, carries out important efforts to confront the threat of the drugs. The Special Fight Force Against the Drug Trafficking (FELCN) has been carrying out an important work in the fight against the drug trafficking, which results are reflected in Graph 2.

The nationalization of the fight against the drug trafficking, initiated at the end of the 2008, has shown that a possible path to confront this criminal activity is the self-determination. Since the Bolivian State carries out efforts with a high economic cost in spite of its limited resources, to carry on the fight against the drug trafficking, in a dignity and sovereignty framework.

In the principle framework of the shared responsibility, Bolivia has fulfilled its international commitments. However, the international community has been gradually diminishing its cooperation to the fight against the drug trafficking.

The international cooperation should provide financing and the appropriate technology to increase the capability to confront the scourge of the drug trafficking.

During the last years, the bilateral relationships have been strengthened especially with our bordering countries: Brazil, Peru, Argentina, Chile and Paraguay. In addition, cooperation agreements have been reached with the United Kingdom and North Ireland, Mexico, Cuba and Russia. Nevertheless, the economic, financial and technological cooperation has not increased.

The bilateral agreements signed in the implementation of the previous Strategy 2007-2010, and those intended to sign starting from the present Strategy, respond to the Government's measure of regionalization of the fight against the drug trafficking. It is within that objective that new bilateral agreements will be looked for formalization.

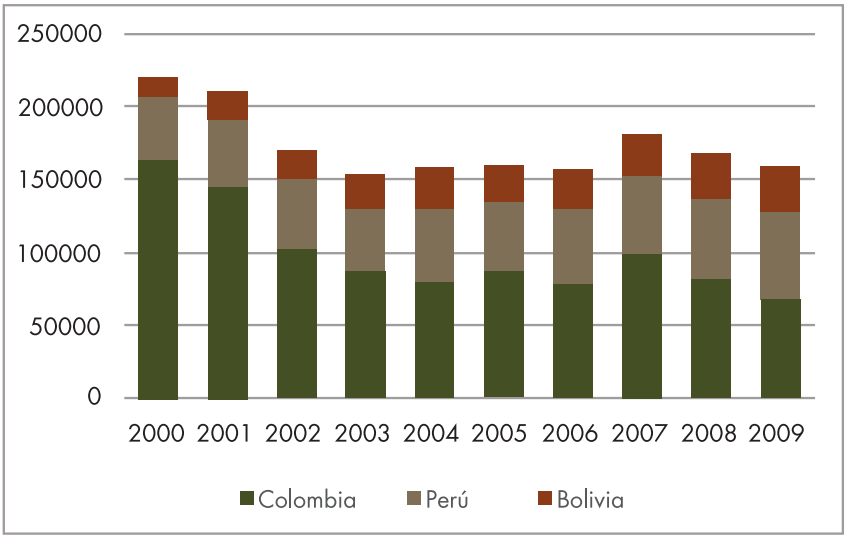
To face the problem of drugs in the boundaries, it has been impelled the insertion of this topic in the bilateral meetings agenda, to strengthen the prevention actions, treatment and social reintegration, through the cooperation of public institutions and the civil society of the border communities.

At multilateral level, and in the shared responsibility framework, the Bolivian Government signed agreements with member countries of the Union of South American Nations (UNASUR) which are part of the South American Council on the World Problem of Drugs (CSPMD) presided by Bolivia the year 2011. In The same way were approved, the Statute and Action Plan of the aforementioned Council.

Therefore, Bolivia seeks that the fight against the drug trafficking will be carried out starting from the construction of a South American identity, taking into account the previously acquired international commitments, the national legislations and especially the execution of the sovereignty principles, self-determination, non-intervention and the cultural practices characteristic of each country.

Regarding the coca leaf production in the Andean region (Colombia, Peru and Bolivia), it has significantly diminished. Colombia continues being the biggest producer (68.000 ha.) followed by Peru (59.900 ha.) and finally Bolivia (30.900 ha.) (Graph 1).

Graph1 | Coca Leaf Production in the Andean Region (in Hectares)



Source: Own elaboration based on data of UNODC (June 2010)

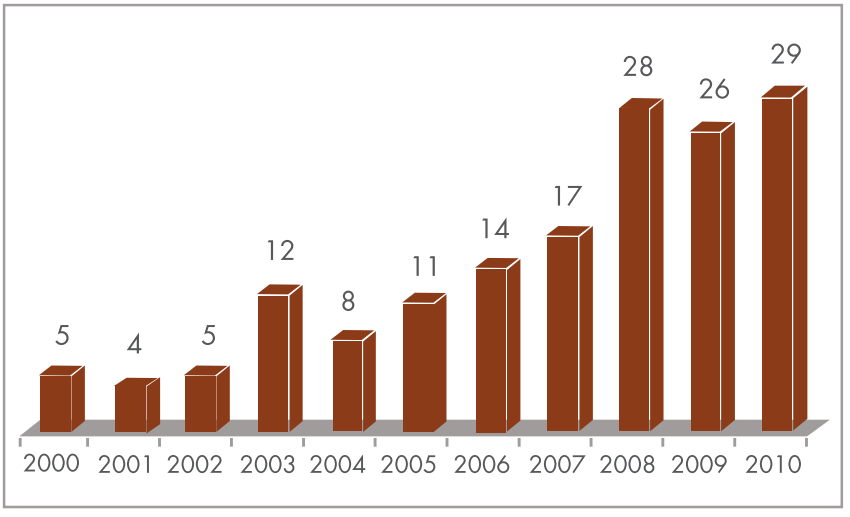
Graph 1 shows that the coca leaf production in Bolivia is relatively inferior compared to those of the other two Andean countries. Oscillations can also be appreciated in the three countries production.

The growing demand of cocaine and other drugs in bordering countries, in America and in other continents, generates a dynamic constant that causes a growing appearance of criminal modalities that involve foreign citizens.

Bolivia has become in a "transit country" of cocaine. In the year 2010, for example, of the 100% seized cocaine, 49% corresponded to seizures coming from other countries.

In Graph2 one can observe the results obtained in the fight against the drug trafficking that show superior seizures to those of other years, demonstrating in an overwhelming way the achievements regarding interdiction.

Graph 2 | Drug Seizure 2000 - 2010 (Tm)

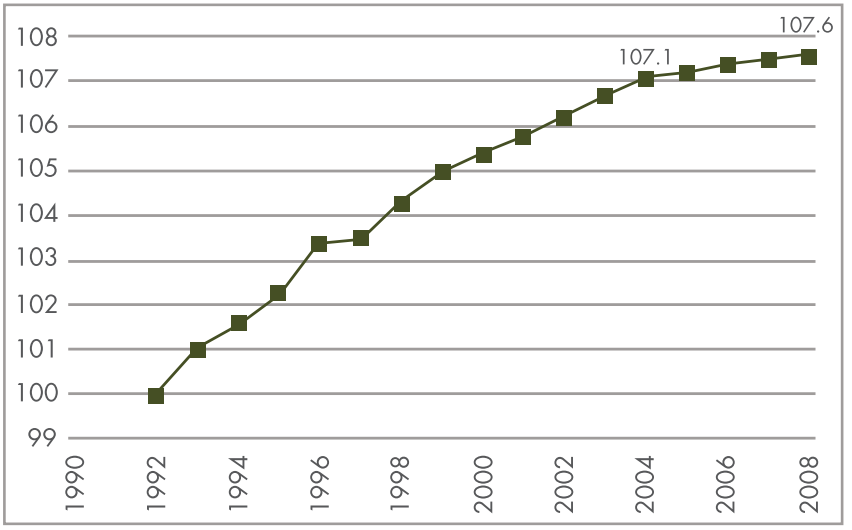


Source: Own elaboration based on data of the FELCN

It is also important to recognize that the nationalization of the fight against the drug trafficking shows that the coherent, balanced and worthy way to face this criminal activity must be carried out with sovereignty. In this context, it is created the Executor Unit of the Integral Fight Against the Drug trafficking (UELICN), entity that impels, with own financial resources, the invigoration of the fight against the drug trafficking.

It is necessary that the countries with high consumption levels, in the principle framework of the shared responsibility, commit to reduce the demand of the drug consumption, and especially of cocaine. However, they should take into account that while the production of cocaine has diminished, its demand has constantly increased.

Graph 3 | Perception on the increase of cocaine consumption



Source: World Report of drugs 2010,
United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

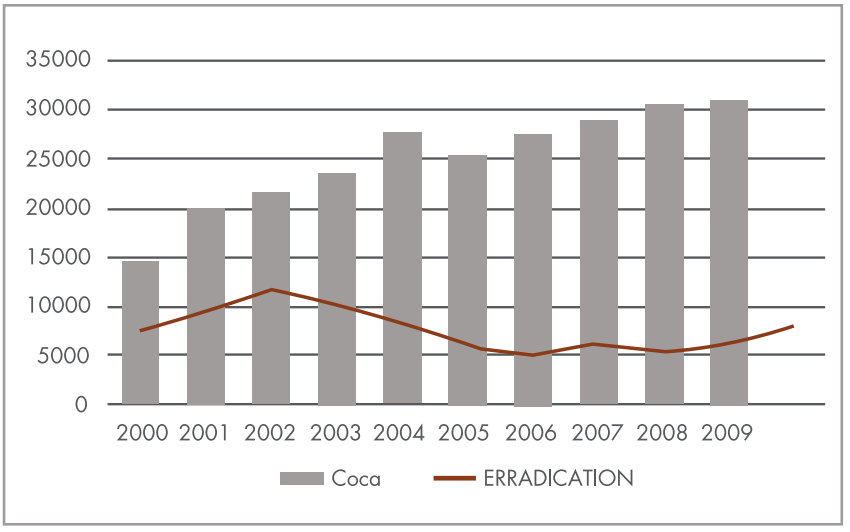
As observed in graph 3, there is a tendency of sustained growth of the cocaine consumption in the world. In the last years, a 5 point increase is seen in the 100 base percentage; that is to say that out of a 100% of consumers in 1992, it is shown an increment of 7,6% in 16 years.

The market laws are determined by the offer and the demand, and its analysis indicates that having a great quantity of consumers and satisfying their necessities is a business that the drug dealers assume, for the enormous earnings that this represent to them.

Regarding the reduction of surplus cultivations of the coca leaf, in the past, the total elimination of the cultivations of coca was sought for above 12.000 Hectares. From year 2007 a sustainable strategy was proposed, with social participation and based on the respect for the human rights, which looked for the stabilization of the cultivated surface in 20.000 Hectares, as a realistic goal for the legal traditional consumption.

Starting from the implementation of the Fight Strategy Against the Drug Trafficking and Revaluation of the Coca Leaf 2007-2010, the obtained results (Graph 4) show that the increment of the coca leaf cultivations has gone decreasing gradually, until the year 2009, the reduction of 5% of growth compared to the previous year. This fact is the result of the application of measures framed in the sovereignty, dignity, complete respect for the human rights and with the support of the coca leaf producers to the Plurinational State Politics.

Graph 4 | Cultivated Surface Vs. Eradication



Source: Own elaboration based on data of:
United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)
and Combined Task Force (FTC)

In addition, it was carried out the agreed rationalization of the coca leaf cultivations, with the support of the producers' organizations; and the eradication in areas where the production of cultivations of coca leaf is not allowed. With a result, that for the year 2010, reached the 8.200 hectares at national level. The Government pointed out that in the national parks, as in the regions outside of the traditional cord (Yungas, La Paz) and the six Tropic Federations of Cochabamba, surplus plantations of coca leaf will not be allowed.

In the Reduction of the Demand area, according to the Study of Prevalence of the Drug Consumption in the General Population[1], 6 out of 10 people of the Bolivian population between 12 and 65 years old would have consumed alcoholic drinks during the last year (year prevalence). 3 out of 10 people would have consumed tobacco in that same period in opposition to the cocaine hydrochloride consumption, where they refer to have consumed this substance, 0.6% of the population (year prevalence) and 0.1% cocaine sulfate (year prevalence). If the consumption of cocaine and cocaine sulfate is compared with countries of the region, Argentina has a annual prevalence of cocaine hydrochloride of 2.67%, Uruguay of 1.68% and Chile of 1.31%. in relation with cocaine sulfate, Argentina presents a annual prevalence of 0,54%, Uruguay 0.36% and Chile 0.62%.

1 CONALTID, Study of Prevalence of the drug consumption in homes of 10 Bolivian cities.

Therefore, the main problem that the country has regarding drug consumption (although in this case they are allowed in the national legislation), it is the high consumption of alcohol and tobacco. The consumption of marijuana (4.5% year prevalence), of tranquilizers (2.6% year prevalence) and inhalants (2.9% year prevalence) in general population, it is also considerable.

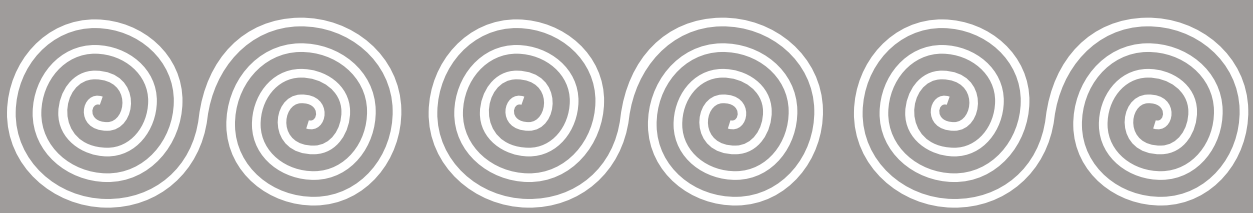
With regard to the risk perception, that is to say, if they consider the consumption of drugs dangerous or not. The general perception is high, especially when the consumption is considered frequent, which implies that the high perception of risk acts as a protection factor before the consumption in general.

Starting from the first government administration of the President Evo Morales, three specific projects have been executed: 1)Prevention Politics Decentralization[2], that during three administrations (2006-2009), impelled the elaboration of municipal plans of prevention in 15 domestic municipalities of the country; 2) Pilot program of Municipal Invigoration in Prevention of Drug-dependency, that encouraged the organization and social mobilization in ten municipalities of the country; 3) Specific Preventive Programs in consumption of alcohol and tobacco, through the elaboration and promulgation of Law No. 3029 Agreement Scheme for the Control of the Tobacco. The first two projects are framed in the focus of "holistic prevention" and based on a community model.

Concerning the Social Control, there are actions with significant results; such is the case of the application of a consented regulation between social organizations and government authorities of the sector, respect for the human rights, the agreement of the reduction tasks of surplus cultivations of coca leaf and the eradication of surplus cultivations.

2 Prevention Politics Decentralization Project (OEA, AECID, American Embassy and Bolivian Government).

LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK



LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK

LEGAL FRAMEWORK

The current legislation in the Plurinational State of Bolivia regulates the human behavior among the citizens, its relationship with the State and its institutions, in the framework of the respect for the fundamental rights consecrated in the New Political Constitution of the State.

One of the main tasks of the Plurinational State is the fight against the drug trafficking and related crimes, since the drug trafficking is a crime against humanity.

The current legal regulation is a fundamental instrument in the fight against the drug trafficking that allows working in the framework of the respect for the Human rights, the Social State of Rights and the international agreements; with strict attachment to the Political Constitution of the State, the Penal Code and the Code of Criminal Proceeding. It is in force the Law 1008 "Law of the Régime of the Coca and Controlled Substances" that defines and it limits the three coca leaf production areas in the country: the traditional area, the surplus area in transition and the illicit area.

In the case of the millennial and ancestral coca leaf, for the first time in the history, it is included an article[3], in the New Political Constitution of the State, referred to the protection that is granted as cultural patrimony and renewable natural resource.

However, as a consequence of the inclusion of the coca leaf in the List I of Narcotics in the Unique Convention of United Nations of 1961, Bolivia has outlined to eliminate the prohibition of the chewing of the same in Bolivia (Akhulliku). The cultural practice of the Akhulliku is protected by the principles and constitutional guarantee, for the fundamental rights of the people, accordingly to the Declaration of the Rights of the Indigenous people and the Universal Declaration of the Human rights.

Studies carried out by the University of Harvard in 1975 and the World Health Organization(WHO) in 1995, demonstrate that the coca leaf doesn't cause any damage to the human health. In the same way the national studies and of the neighbor countries, based on cultural, anthropological and scientific evidences, demonstrate that the consumption of the coca leaf and its derivative products benefit the human health.

3 Art. 384: The State protects the native and ancestral coca leaf as cultural heritage, renewable natural resource of the biodiversity of Bolivia, and as a factor of social cohesion; in its natural state it is not narcotic. The revaluation, production, commercialization, and industrialization will be regulated by the law.

For the revaluation and dignification of the coca leaf and its industrialization, it corresponds to propitiate the change of the juridical status in the international conventions. Starting from the revision of the Law 1008 and the integral reformation of the legal framework existent, the which will be translated in two legal bodies: the General Law of the Coca and the General Law of Controlled Substances, besides promoting other complementary regulatory schemes that will serve as effective legal instruments that allow the fight against the drug trafficking.

The General Law of the Coca will promote the integral development of the coca leaf, it will regulate the production, commercialization and productive transformation of the coca, through the social control and prohibition; and it will avoid its deviation for illicit uses.

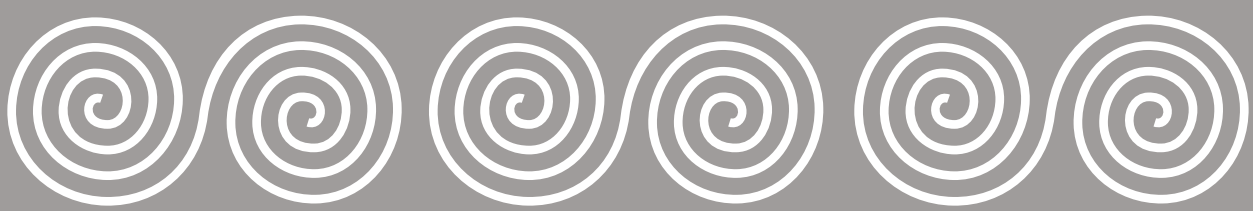
The General Law of Controlled Substances will regulate and it will penalize the drugs trafficking crimes, legitimation of illicit earnings and related crimes through an agile, transparent, operative and efficient judicial process that will allow an administration and judicial management that guarantees the implementation of the law policies of the fight against the drug trafficking.

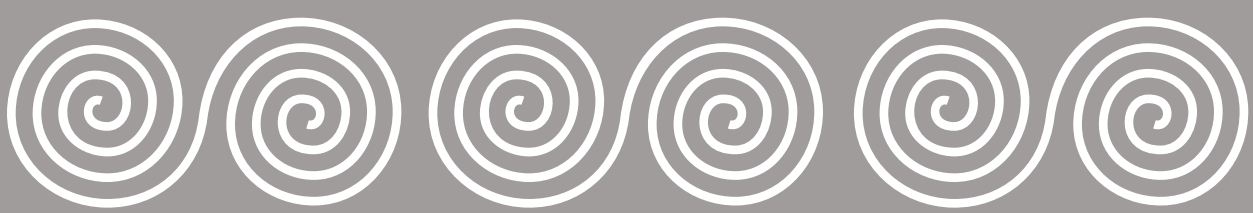
INSTITUTIONAL FRAMEWORK AT NATIONAL LEVEL

With the approval of the Supreme Decree 0649 of September 29th, 2010 it is restructured the National Council of Fight Against the Illicit Traffic of Drugs (CONALTID), the alternate presidency of this Council passes to depend on the Government's Ministry, establishing a Technical Secretary and a Coordination Secretary.

Also, it is created the National Council Of Revaluation, Production, Commercialization and Industrialization of the Coca Leaf (CONCOCA) under the presidency of the Ministry of Rural Development and Lands, which objective is to promote the revaluation of the coca leaf and to supplement the integral development in the producers areas for the transformation of the productive womb.

STRATEGY DESCRIPTION





STRATEGY DESCRIPTION

The Fight Strategy Against the Drug Trafficking and Reduction of Surplus Cultivations of The Coca Leaf 2011 - 2015 are sustained in the reaffirmation of the national dignity, the respect for the Human rights, as well as in the interculturality, the social participation, the consent and the transparency in the public administration, maintaining the objective of achieving a worthy and sovereign Bolivia in relation to the problem of the drugs.

This document is an instrument that guides the interventions of the different public institutions, social organizations and of the same international cooperation, in the aspiration to reach the results and the goals that it proposes. This Strategy is a product of a situational analysis that clearly shows the necessary actions to confront the drug trafficking.

STRATEGIC OBJECTIVE

This Strategy will reaffirm the political will of reducing the potential of the cocaine production in the country, through effective measures of reduction of the offer and preventing actions for the drug consumption, with complete respect for the Human rights.

In this sense, it is proposed to strengthen the prohibition mechanisms to the illicit traffic of drugs and controlled substances, illicit enrichment, stabilization of cultivations of coca. In order to have an effective control that avoids its deviation towards the drug trafficking and the reduction of the potential cocaine production in the country, as well as the use of Bolivia as a transit country for illicit drugs.

The reduction process of surplus cultivations of coca leaf, is characterized by the dialogue and agreement through the delimitation of legal areas of production, by means of the

participation and social control exercised by the coca leaf productors.

The Strategy is conceived under the principles of respect for the Human rights, the dialogue and the agreement; framework on which the different State actions in the matter are guided.

The Bolivian government assumes his fight commitment against the illicit trafficking of drugs with the international community, with sovereignty and dignity.

From a valuation of the reached successes and a reflection regarding the faced problems, the Fight Strategy Against the Drug Trafficking and Reduction of Surplus Cultivations of The Coca Leaf 2011 - 2015 was designed for the purpose of:

Fighting against the drug trafficking in the framework of a Worthy and Sovereign Bolivia, respecting the Human rights, concerting actions through the dialogue, implementing focuses of integral prevention in the consumption of drugs and stabilizing the coca leaf cultivations.

GENERAL PRINCIPLES

Bolivia generates an innovative agenda in the public administration, the same on that incorporates, as main challenge, the based on results administration. The Fight Strategy Against the Drug Trafficking and Reduction of Surplus Cultivations of The Coca Leaf 2011 - 2015 is an instrument that allows to overcome traditional ways of administration and it has the challenge of establishing a modality tied to the achievements and their the institutional actors measurement.

This Strategy, conceived as administration model, will allow the institutional actors to work framed in the following General Principles:

Sovereignty: To fully respect, in all the actions of this Strategy, the principle of sovereignty;

Self-determination: To framework the public policies and the actions of the fight against the drug trafficking in the affected populations reality;

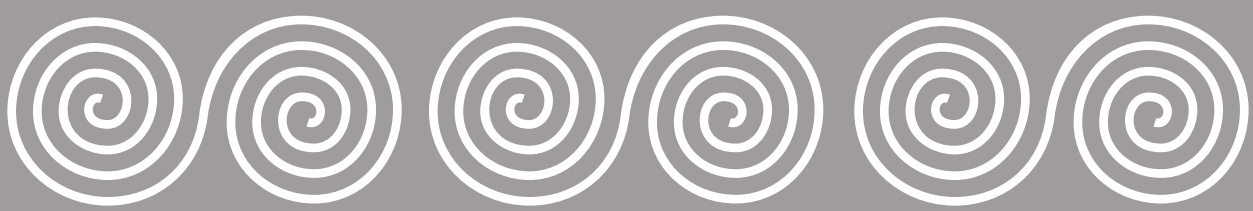
Integrity:	To structure the process administration of reduction of the demand and offer, around the integral development in intervention areas (results - products - resources);
Balance:	To install auto-evaluation and auto-control systems, respectful towards the Human rights and the environment, besides improving mechanisms of Inter-institutional Coordination;
Transparency:	To promote the accountability by results, executing the strategic planning, the budgetary programming process and the administration monitoring; and
Sustainability:	To promote permanent, creative and imaginative actions in the institutional actors, considering routines of quality.

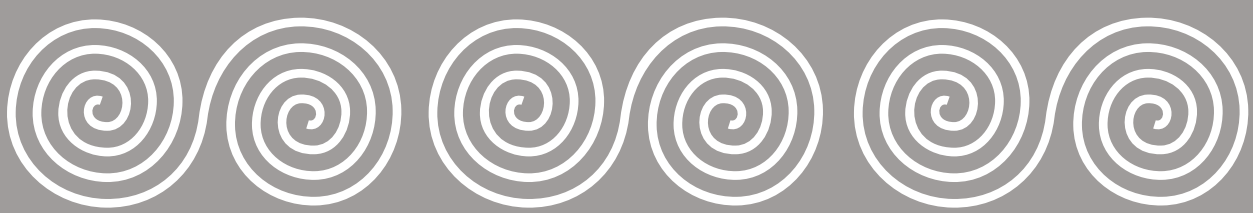
The rigorous execution of these principles will guarantee that the effort of the fight against the trafficking of drugs is institutionalized and consolidated in new qualitatively superior administration practices.

This implies, in this historical instant, not only a strong bet on the execution of this Strategy, but also to give an answer to the expectations of the international community; that is to say, to the fulfillment of national and international commitments.

Additionally, it is necessary to strengthen the institutions involved in the tasks against the drug trafficking, that due to their complexity and to their multiple dimensions require a coordinated action and an unitary approach, to make them more effective.

STRATEGY IMPLEMENTATION





STRATEGY IMPLEMENTATION

To potentialize the operative capability and to fulfill the implementation of the three pillars of the Strategy: Reduction of the Offer, Reduction of the Demand and Reduction of Surplus Cultivations of Coca Leaf; logistical support and the use of state of the art technology will be required, with the purpose of generating an own information system.

In addition, it is a necessity the invigoration of the intelligence system of the FELCN and of the institutions involved with the fight against the illicit trafficking of drugs that will allow the correct implementation of the three pillars of this Strategy.

PILLAR N° 1: REDUCTION OF THE OFFER

Seeks to strengthen the institutional capabilities of the Plurinational State, to reduce the surplus cultivation of coca leaf; production, distribution and availability of illicit drugs; deviated chemical substances used for illegal ends; legitimation of illicit earnings and related crimes; in function to the following two fronts:

1.- Internal front, with strong actions to control the micro-traffic in sensitive areas, intermediate cities, suburban areas and bordering populations, where the drug threat is constant.

2.- Frontier front, in the last years, Bolivia is used as a transit country for the controlled substances and cocaine coming from other countries; licit and illicit internment of chemical substances ; precursors for the production of cocaine and economic and financial movement coming from the drug trafficking, generated by national and transnational organizations.

The implementation of a bigger capability for the sustainable fight against the drug trafficking, in the internal front as well as in the frontier front, will allow reaching a systematic work of intelligence for the identification of emissaries of the transnational criminal organizations; the monitoring of routes by the illicit traffic and the consolidation and invigoration of the ground, air and fluvial control or patrolling.

In order to implement this pillar it is proposed to:

- Invigorate the intelligence system of the FELCN.
- Potentialize the operative capability.
- Offer logistical support and the use of state of the art technology.
- Implement cooperation agreements at bilateral, regional, sub-regional and intra-regional levels to eliminate the characteristic of transit country.
- Coordinate with national and international organisms.
- Investigate illicit earnings.

Objective

To fight against the drug trafficking and the related crimes in Bolivia, through effective actions of prohibition, control of chemical substances, investigation of the legitimation of Illicit earnings, and the invigoration administration of the seized and confiscated goods.

Program 1: Control and Prohibition

To increase in a constant and sustained way the confiscation operations and seizure of drugs, in the phases of production, commercialization and/or traffic at national and international levels; mainly in storing, traffic and exit to the exterior sectors, with emphasis in the frontiers.

Results

- Cocaine factories (traditional and technical modality); and refinement and recycling laboratories, dismantled and destroyed.

- Disjointed Drug Trafficking Organizations, with the apprehension of all their national and foreign members.
- Essential chemical substance and precursors seized, with legal affectation to companies engaged in the deviation or legal and illegal importation.
- Seized, confiscated and incinerated drugs.

Goals

- Operations with drug seizure; destruction of factories and maceration pools; and apprehension of dealers.
- Promulgation of complementary laws to the fight against the illicit traffic of drugs.

Program 2: Monitoring and Control of the Controlled Substances

To strengthen the inspection actions, seizure and confiscation of controlled chemical substances, to avoid their deviation towards illicit activities.

Results

- Controlled substances monitored.
- Controlled substances seized and confiscated.
- Inter-institutional coordination established, for the control of substances in the frontiers.
- New chemical substances for illicit use studied.

Goals

- To Implement a Control System of Seizures and confiscation of Controlled Chemical Substances.

- To Invigorate and potetialize entities in charge of the inspection, confiscation and seizure of Controlled Substances and precursors.

- To implement Regional Agreements for the inspection of controlled substances.

- To update the lists of controlled substances of the current regulatory scheme.

Program 3: Confiscated Goods

Administrate the confiscated goods coming from illicit activities of the drug trafficking and related crimes, to strengthen the fight against the drug trafficking and controlled substances.

Results

- Drug Trafficking goods and/or assets confiscated.

- Strengthen administration of the seized and confiscated goods coming from drug trafficking.

Goals

- To Strengthen and modernize the institution responsible for the administration of the confiscated goods coming from illicit activities of the drug trafficking and related crimes.

- To approve of the special law and regulation of the seized goods, confiscated and extinguished.

Program 4: Control of Legitimation of Illicit Earnings and Related Crimes

Carry out investigation and financial and patrimonial intelligence in crimes coming from illicit earnings linked to the drug trafficking and related crimes.

Support the development of capabilities of operative and administrative specialized institutions, coordinating actions at national and international level to identify and undertake the follow up of the internal and external links of the drug trafficking and related crimes.

Results

- Economic power of national and international criminal organizations neutralized by the coordinated actions with the Public Ministry in the current normative framework.
- Economic, technical, technological capabilities, human resources and others operative and administrative entities strengthened, that carry out the investigation and financial and patrimonial intelligence in crimes coming from illicit earnings linked to the drug trafficking and related crimes.
- Regulatory scheme implemented for the invigoration of the fight against the illicit earnings coming from the drug trafficking and related crimes.
- Assets coming from illicit activities of the drug trafficking, repatriated according to the treaties and international agreements.

Goals

- Neutralize the activities of criminal organizations that participate in the legitimation of illicit earnings and related crimes.
- Seizure and confiscation in favor of the State of all the goods, securities, money and the funds coming from illicit earnings produced by the drug trafficking.
- Implementation of a forensic laboratory to investigate The illicit earnings in the UIF.
- Complementary laws promulgation against the legitimation of illicit earnings.
- Implementation of inter-institutional agreements, at national and international level, for the repatriation of assets coming from illicit activities of the drug trafficking.

G.E.
24
30

PARE

PILLAR N°2 : REDUCTION OF THE DEMAND

The Plurinational State of Bolivia, worried by the well-being and the development of the Bolivians, seeks the reduction of the drug consumption and avoid its birth, promote the effective treatment of drug-dependents and guarantee their reintegration without discrimination.

Reduce the prevalence of the consumption of psychoactive substances offering the means to exercise control over the risk factors associated to the consumption of this substances, respecting the Human rights and promoting any action that implies improvement of the social cohesion and the insertion of groups under vulnerability conditions, assuring the access to means and real opportunities of social integration.

Articulate the treatment efforts for drug-dependents in a framework of individual's respect and synergies with entities and organizations of the civil society that work in this area.

Objectives

- To diminish the consumption of drugs in the Bolivian population, strengthening and institutionalizing the politicies and prevention programs and drug-dependent treatment, privileging groups in situation of risk and of more vulnerability, with a Bio-Psycho-social and cultural focus, in an inter-sectoral way and assuming the inter-culturality.

- To structure a unique institutional framework, responsible for the prevention, treatment and reintegration, through a clear definition of attributions in the, central, departmental and local levels.

Program 1: Prevention

The prevention is the group of efforts (activities, resources, services) that the communities and institutions take up in order to contribute to the development of the physical, mental and social well-being of their members, to reduce the probability of the consumption of psychoactive substances.

The prevention programs seek to promote the creation of protective and favorable environments in a drug-free lifestyle, identifying and reducing the risk factors, and strengthening the protection factors.

Results

- Forewarned population against the use of drugs, through the identification and decrease of the risk factors and the invigoration of the protection factors.
- Data Gathering System on consumption of drugs and treatment demands; installed and operating.

Goals

- Elaboration and implementation of a national prevention plan, treatment and drug-dependent reintegration.
- Implementation of Universal Prevention programs, selective and suitable, with emphasis in vulnerable population, starting from integral focuses.
- Carry out an every two years national survey to the school population about consumption of drugs.
- Carry out an every three years national study of drug consumption prevalence in homes.
- Implementation of the Data Gathering System on consumption of drugs in departmental autonomous governments.

Program 2: Treatment, Rehabilitation and Reintegration

The Treatment, Rehabilitation and Reintegration Program outlines the creation of an entity for the attention in the treatment of drug-dependence, due to that in the present time its nonexistence has caused the opening of improvised rehabilitation centers, without its respective clearance and classification; therefore results indicators do not still yet. Since the State has not evaluated the situation of the multiple centers that exist. Assuming the importance of this problem, the created entity will be oriented to improve the quality, with defined intervention parameters that allow to establish the minimum quality standards, based on the good clinical practice and on the user satisfaction.

These actions seek to strengthen the programs and to qualify the treatment services, rehabilitation and reintegration, dedicated to the drug consumers, through the implementation of minimum norms for the operation of the drug consumer attention centers.

Results

- Entity that regulates, monitors, evaluates and investigates the appropriate operation of the institutions dedicated to the rehabilitation and drug-dependent reintegration, implemented.

Goals

- Operation of a treatment rehabilitation and reintegration system at national level.
- Upgrade of the minimum Norms of attention.
- Invigoration, clearance and registration of the treatment and rehabilitation centers.
- Establishment of therapeutic success Indicators.
- Establishment of public and private alliances for the treatment and reintegration.

PILLAR N°3 : REDUCTION OF SURPLUS CULTIVATIONS OF THE COCA LEAF

Objective

To stabilize in 20.000 Hectares the surface of coca leaf cultivations, through the definition and delimitation of production areas and eradication of cultivations in forbidden areas.

Program 1: Reduction and Control of Cultivations of The Coca Leaf

Eradicate the cultivations of coca leaf in illegal areas and rationalize them in legal areas, in the framework of complete respect for the Human rights.

Results

- Definition and delimitation of legal areas for the production of the coca leaf, consolidated.
- Coca leaf cultivations in illegal areas, eradicated.
- Rationalization areas of coca leaf cultivations in the intervention areas, quantified through monitoring reports.

Goals

- Stabilization of the cultivated surface to 12.000 Hectares of coca leaf in Yungas, La Paz; 7.000 Hectares in the tropic of Cochabamba; and 1.000 Hectares in Caranavi.
- Publication of maps with clearly defined limits of the legal areas of coca leaf production.
- Area delimitation of the coca leaf production in the areas of Muñecas and Murillo.
- Rationalization agreement of the coca leaf cultivations, of at least 5.000 Hectares per year, until stabilizing the production to 20.000 Hectares.
- Prevention of new plantation of coca leaf cultivations.
- Elaboration of rationalization and eradication reports of coca leaf cultivations in the intervention areas.

Program 2: Impact Mitigation

Oriented to reduce the impact caused by the reduction of surplus cultivations of coca leaf, lo make effective the net reduction of coca leaf cultivations in illegal areas.

Results

- Productive projects in intervention areas, included in a plan and/or strategy, implemented.
- Change of the productive womb in the intervention areas, in the framework of a plan and/or strategy, implemented.

Goal

- Effective net reduction of coca leaf cultivations in intervention areas.

Program 3: Social Control

Establish norms and regulation mechanisms and social control of the coca leaf, to avoid the increment of the production and the deviation of the marketable surpluses towards illicit activities.

Results

- Social Control Mechanisms consented with the social actors, Designed.
- Registration of coca leaf producers of the Yungas of La Paz, and of the Tropic of Cochabamba, with a competent state entity in charge, strengthened.
- Registration of wholesalers, Transport Control and Coca leaf commercialization, strengthened.
- Social Organizations of Coca leaf producers, strengthened with teams, infrastructure and knowledge, to implement Social Control mechanisms.

Goals

- Formulation and implementation of four Social Control Regulations.
- Control invigoration of the "cato de coca" in the Tropic of Cochabamba and Caranavi.
- Legal regularization of 441.100 hectares in coca leaf production areas.
- Emission of identification cards for coca leaf producers and wholesalers by State Entities.
- Construction, equipping and operation of 10 Social Control Modules.

RESEARCH AND STUDIES SYSTEM

The invigoration of the Bolivian Observatory of Drugs (OBD) will facilitate the development of a transverse research system that supports the pillars of this strategy, starting from the generation, gathering, organization, analysis and diffusion of information to the public, to set the foundations for the public policies formulation.

In this framework, it is fundamental to strengthen the relationship with the teaching institutions, investigation and specialized organizations, to foment the realization of studies and scientific investigations that will generate evidences of the problem of drugs.

Results

- Bolivian Observatory of Drugs implemented, to provide the national and international community with objective, reliable, up-to-date and comparable information on the thematic of drugs.