

## INFORME SOBRE LOS COSTOS DIRECTOS DEL PROBLEMA DE LAS DROGAS: URUGUAY, 2002-2004

1. Introducción: El presente informe fue preparado con base en la información proporcionada por Uruguay sobre los **costos directos** del Estado para hacerle frente al problema de las drogas durante tres años consecutivos (2002, 2003 y 2004). A diferencia de los informes de los otros cinco países participantes<sup>1</sup>, en Uruguay solo fue posible coleccionar información de un pequeño número de indicadores indirectos (especialmente los #1 y 4 del Nivel 1 y parte de la información de los indicadores #1 y 2 del Nivel 2)<sup>2</sup>; desafortunadamente, con esa información no era posible realizar ningún tipo de cálculo, de manera que se decidió elaborar el informe con base en los costos directos, que proporcionan una visión razonablemente aproximada de los gastos en ese país durante ese período; por supuesto, no se pueden estimar ni los costos relacionados con los diferentes tipos de ausentismo, ni las emergencias hospitalarias, ni los tratamientos no financiados por el estado, entre otras áreas. Cuando esta información se encuentre disponible será relativamente fácil ampliar los informes y hacer los replanteamientos que sean necesarios. Debe resaltarse de todas maneras que en la fase final de este estudio las autoridades uruguayas hicieron notables esfuerzos por corregir algunas estimaciones que distorsionaban los resultados globales; de esta manera se logró lo que parece ser una visión más ajustada de los gastos durante estos tres años. Los cálculos en este informe no incluyen tasa de descuento y fueron realizados tomando como base el salario mínimo legal mensual (SMLM) con base en los acuerdos realizados en Ciudad de Panamá en enero de

---

<sup>1</sup> Los países piloto de este estudio fueron: Barbados, Chile, Costa Rica, El Salvador, México y Uruguay.

<sup>2</sup> En el proyecto se consideran dos niveles: N1 con 9 indicadores y N2 con 8; aun cuando es deseable que todos los países puedan completar por lo menos 8 indicadores de N1, no se espera que ninguno pueda completar más de 4 de N2.

2005, y pensando en la mayoría de los países del continente<sup>3</sup>. Uruguay, por supuesto, tiene la entera libertad de rehacer esos cálculos con base en el salario promedio.

2. Magnitud del problema<sup>4</sup>: El costo económico directo asociado al consumo de SPA ilegales durante el año **2002** fue estimado en **US\$ 2,6 millones**. Este costo global corresponde a un costo de **US\$ 0,77** per capita. La magnitud relativa del problema representa el **0.02% del PGB**<sup>5</sup>. De la cifra global, US\$ 1,56 millones (60,2%) corresponden a reducción de la oferta, y US\$ 1,02 millones (39,7%) a reducción de la demanda.

En los dos años siguientes, 2003 y 2004, los gastos se reducen levemente en lo referente a control de la oferta (US\$ 1.39 y US\$ 1.45 millones respectivamente); de esta manera, las inversiones en control de la oferta y control de la demanda mantienen proporciones similares, aun cuando estas últimas disminuyen aproximadamente a la mitad: US\$ 0,70 millones en el 2003 y US\$ 0,83 millones en el 2004. El costo total gubernamental en **2003** fue de **US\$ 2,07 millones (0,017% del PGB)** y en **2004** de **US\$ 2,28 (0,018 % del PGB)**; el **costo per capita** fue de **US\$ 0,8** en **2003** y de **US\$ 0,9** en **2004**.<sup>6</sup>

3. Composición del problema: La tabla que se presenta a continuación muestra los datos de los tres años con el objetivo de facilitar las comparaciones. Los gastos en reducción de la oferta se presentan bastante equilibrados en los tres

---

<sup>3</sup> En abril de 2005 se hizo una nueva consulta con la Dra. Usha Sambamourthi, profesora de Economía de la Robert Wood Johnson Medical School de New Jersey, quien opinó que para los países en vías de desarrollo era mejor utilizar el SMLM. Sin embargo, cuando los países dispongan del salario promedio, deberán utilizarlo para seguir los estándares internacionales. En ocasiones esto puede resultar muy difícil, especialmente en los países que tienen salarios promedios variables para diferentes profesiones y oficios.

<sup>4</sup> Los datos que se trabajan en esta sección no coinciden exactamente con los que se presentan en las plantillas matrices, especialmente en lo que a cálculo de porcentajes se refiere, porque los gastos gubernamentales se tomaron como el 100%, pero en realidad representan, respectivamente para cada año, el 97.4%, el 76.7% y el 77.8% de la información total disponible.

<sup>5</sup> En los años 2001 y 2002 Uruguay atravesó por un período de grandes dificultades económicas, que implicaron una devaluación del 100% con respecto al dólar y un crecimiento negativo de cerca del 14% acumulado en esos dos años; en los dos años siguientes la situación mejoró hasta lograr equilibrarse nuevamente, y en el 2005 apareció una clara tendencia positiva de crecimiento (alrededor del 4.5%). Por tal motivo en este informe se utilizó el mismo PIB para los tres años de acuerdo con el informe de la CEPAL para 2002-2003: la cifra fue de US\$ 12.325 millones de dólares.

<sup>6</sup> Estas cifras reflejan muy bien la amplitud de la crisis económica durante esos años.

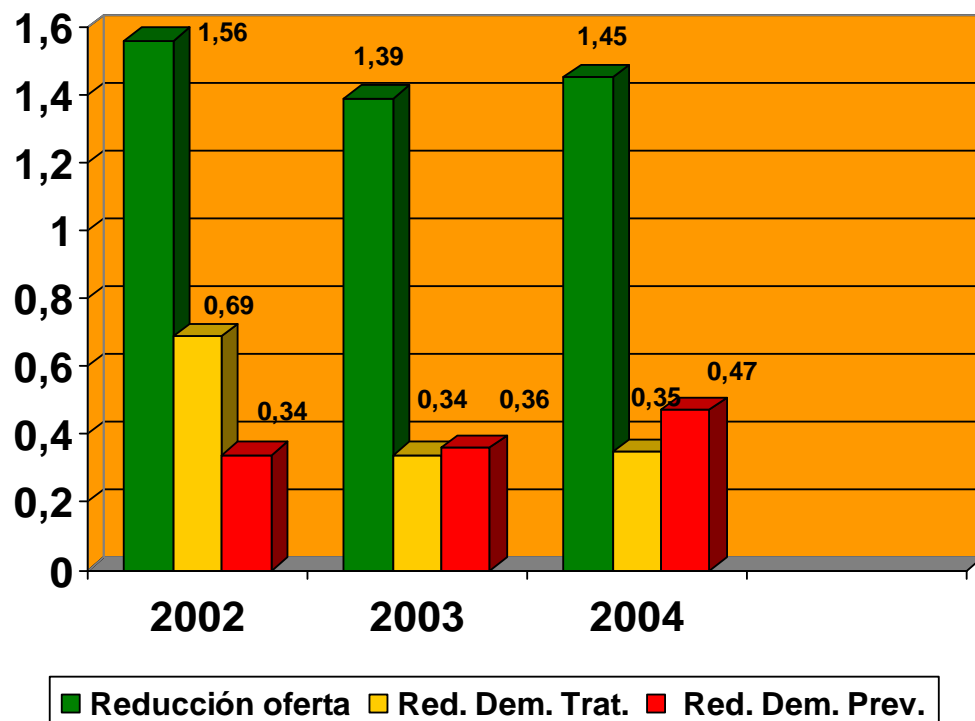
años. En el campo de reducción de la demanda se observa inicialmente un descenso del gasto en tratamiento que luego se estabiliza; por el contrario, hay una cierta tendencia a invertir cada vez más en prevención.

### URUGUAY: COSTOS DIRECTOS 2002-2004

	Millones US\$
<b>2002</b>	
Reducción oferta	1,56
Reducción demanda tratamiento	0,69
Reducción demanda prevención	0,34
<b>Total</b>	<b>2,59</b>
<b>2003</b>	
Reducción oferta	1,39
Reducción demanda tratamiento	0,34
Reducción demanda prevención	0,36
<b>Total</b>	<b>2.07</b>
<b>2004</b>	
Reducción oferta	1,45
Reducción demanda tratamiento	0,36
Reducción demanda prevención	0,47
<b>Total</b>	<b>2,28</b>

Gráficamente, los costos se distribuyen así:

Distribución gastos Uruguay 2002-2004



4. Estrategia de reducción del problema: El gráfico anterior muestra que durante los tres años no se presentaron grandes variaciones en la inversión estatal en reducción de la oferta y reducción de la demanda, mantuvieron globalmente una proporción aproximada de 1.5:1 (2002) y de 2:1 (2003 y 2004).

5. Conclusiones y recomendaciones: Aun cuando en el presente estudio piloto solo fue posible para Uruguay presentar los datos referentes a los costos directos gubernamentales en reducción de la oferta y la demanda, esta información permite ver las proporciones generales de los gastos en los que incurrió el país en una época de severas dificultades en el orden económico. La inversión en el campo de las drogas fue, en líneas generales, bastante reducida, bien porque el país tenía otras prioridades o porque el problema de las drogas no tiene, por el momento, un impacto demasiado severo sobre la sociedad. Estos interrogantes solo podrán resolverse cuando se disponga de una información más completa.

La calidad de la información disponible parece ser, en todo caso, muy buena y ha sido certificada por las autoridades correspondientes. Esto significa que cuando se colecte la información complementaria, y teniendo en cuenta que se dispone ya de información importante sobre prevalencias de consumo de sustancias legales e ilegales, será posible proponer conclusiones mucho más precisas.

Se recomienda entonces que el paso inmediato a seguir sea completar los indicadores indirectos del Nivel 1; sobre esta base, se producirán nuevos informes, que tendrán un grado de precisión más elevado.

También se sugiere que los años sobre los que se trabaje sean precisamente los tres que se examinaron aquí y, por supuesto, los años subsiguientes. La información epidemiológica de Uruguay está entre las mejores del continente, y es de esperar que no se interrumpa esta tradición.

6. Matrices: Como elemento vital del informe, se presentan a continuación las tres matrices en las que se aglutina de manera ordenada y coherente toda la información disponible.

URUGUAY-2002						
ESTIMACION DE COSTOS TOTALES ASOCIADOS AL ABUSO EN CONSUMO DE SPA ILEGALES						
Fuente: Indicadores Indirectos Nivel 1 y 2						
*Introducir datos primero en columna L, luego en celdas resaltadas con fucsia						
				Moneda Local	USD	Porcentaje
Costos de Atención en Salud	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí	
Admisiones hospitalarias	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
		Total Costos Atención en Salud		0,00	0,00	0,0
Reducción a la Demanda No Gubernamental	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí	
Tratamientos ambulatorios	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
Tratamientos residenciales	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
Otros	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
		Total Reducción de la Demanda No Gubernamental		0,00	0,00	0,0
Consecuencias laborales (Productividad)	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí	
Ausentismo por enfermedad - Pacientes						
Pacientes hospital	0	0,0	\$ 37	0,00	0,00	
Pacientes ambulatorios	0	0,0	\$ 37	0,00	0,00	
Pacientes tratamiento residencial	0	0,0	\$ 37	0,00	0,00	
Otros	0	0,0	\$ 37	0,00	0,00	
		Subtotal		0,00	0,00	0,0
Ausentismo por enfermedad - No pacientes	Parámetro	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí
Morbilidad			0,0	\$ 37	0,00	0,00
Ausentismo				\$ 37	0,00	0,00
Abuso estimado menos Pacientes -SUST ILEGALES-	20,0%	3.361	12,0	\$ 37	1,49	0,00
		Subtotal			1,49	0,07
						2,6
Ausentismo por problemas judiciales	Porcentaje de Rebaja de pena (colocar 0 en caso de no tener dato)	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí
Condenados por delitos asociados al tráfico		0	0	\$ 37	0,00	0,00
Condenados por delitos asociados al consumo		0	0	\$ 37	0,00	0,00
Arrestos por porte y consumo		0	0	\$ 37	0,00	0,00
		Subtotal			0,00	0,00
						0,0
Ausentismo definitivo - Muertes	Edad en años	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí
Hombres	33	0	9.720	\$ 37	0,00	0,00
Mujeres	33	0	9.720	\$ 37	0,00	0,00
		Subtotal			0,00	0,00
						0,0
		Total Costos Consecuencias Laborales			1,49	0,07
						2,6
Otras consecuencias (Daños a propiedad)	Parámetro	Número	Daños a la propiedad en salarios mensuales	Costo Unit Millí	Total Millí	Total Millí
Accidentes con muerte	1	0	20	\$ 0,02	0,00	0,00
Accidentes sin muerte	10	0	10	\$ 0,01	0,00	0,00
		Total Daños a la propiedad			0,00	0,00
						0,0
Gastos gubernamentales directos				Total Millí	Total Millí	
Reducción de la Oferta				33,27	1,56	58,9
Reducción de la Demanda				21,73	1,02	38,5
Reducción de la Demanda en Tratamiento				14,60	0,69	67,2
Reducción de la Demanda en Prevención				7,13	0,34	32,8
Reducción de la Demanda en Castigo				0,00	0,00	0,0
		Total Reducción Oferta y Demanda		55,00	2,59	97,4
		COSTO ESTIMADO TOTAL		56,49	2,66	100
		COSTO PERCAPITA		16,81	0,79	

URUGUAY 2003								
ESTIMACION DE COSTOS TOTALES ASOCIADOS AL ABUSO EN CONSUMO DE SPA ILEGALES								
Fuente: Indicadores Indirectos Nivel 1 y 2								
*Introducir datos primero en columna L, luego en celdas resaltadas con fucsia								
					Moneda Local	USD	Porcentaje	
<b>Costos de Atención en Salud</b>		<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Admisiones hospitalarias		0	0,0	\$ 0	0,00	0,00		
			<b>Total Costos Atención en Salud</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
<b>Reducción a la Demanda No Gubernamental</b>		<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Tratamientos ambulatorios		0	0,0	\$ 0	0,00	0,00		
Tratamientos residenciales		0	0,0	\$ 0	0,00	0,00		
Otros		0	0,0	\$ 0	0,00	0,00		
			<b>Total Reducción de la Demanda No Gubernamental</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
<b>Consecuencias laborales (Productividad)</b>		<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
<b>Ausentismo por enfermedad - Pacientes</b>								
Pacientes hospital		0	0,0	\$ 40	0,00	0,00		
Pacientes ambulatorios		0	0,0	\$ 40	0,00	0,00		
Pacientes tratamiento residencial		0	0,0	\$ 40	0,00	0,00		
Otros		0	0,0	\$ 40	0,00	0,00		
			<b>Subtotal</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
<b>Ausentismo por enfermedad - No pacientes</b>	<b>Parámetro</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Morbilidad			0,0	\$ 40	0,00	0,00		
Ausentismo				\$ 40	0,00	0,00		
Abuso estimado menos Pacientes -SUST ILEGALES-	20,0%	37.182	12,0	\$ 40	17,76	0,00		
			<b>Subtotal</b>		<b>17,76</b>	<b>0,63</b>	<b>23,3</b>	
<b>Ausentismo por problemas judiciales</b>	<b>Porcentaje de Rebaja de pena (colocar 0 en caso de no tener dato)</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Condenados por delitos asociados al tráfico		0	0	\$ 40	0,00	0,00		
Condenados por delitos asociados al consumo		0	0	\$ 40	0,00	0,00		
Arrestos por porte y consumo		0	0	\$ 40	0,00	0,00		
			<b>Subtotal</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
<b>Ausentismo definitivo - Muertes</b>	<b>Edad en años</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Hombres	33	0	9.720	\$ 40	0,00	0,00		
Mujeres	33	0	9.720	\$ 40	0,00	0,00		
			<b>Subtotal</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
			<b>Total Costos Consecuencias Laborales</b>		<b>17,76</b>	<b>0,63</b>	<b>23,3</b>	
<b>Otras consecuencias (Daños a propiedad)</b>	<b>Parámetro</b>	<b>Número</b>	<b>Daños a la propiedad en salarios mensuales</b>	<b>Costo Unit Millí</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Accidentes con muerte	1	0	20	\$ 0,02	0,00	0,00		
Accidentes sin muerte	10	0	10	\$ 0,01	0,00	0,00		
			<b>Total Daños a la propiedad</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	
<b>Gastos gubernamentales directos</b>					<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>		
Reduccion de la Oferta					39,19	1,39	51,4	
<b>Reducción de la Demanda</b>					<b>19,33</b>	<b>0,68</b>	<b>25,3</b>	
Reducción de la Demanda en Tratamiento					9,53	0,34	49,3	
Reducción de la Demanda en Prevencion					9,80	0,35	50,7	
Reducción de la Demanda en Castigo					0,00	0,00	0,0	
			<b>Total Reduccion Oferta y Demanda</b>		<b>58,52</b>	<b>2,07</b>	<b>76,7</b>	
			<b>COSTO ESTIMADO TOTAL</b>		<b>76,28</b>	<b>2,70</b>	<b>100</b>	
			<b>COSTO PERCAPITA</b>		<b>22,57</b>	<b>0,80</b>		

URUGUAY 2004						
ESTIMACION DE COSTOS TOTALES ASOCIADOS AL ABUSO EN CONSUMO DE SPA ILEGALES						
Fuente: Indicadores Indirectos Nivel 1 y 2						
*Introducir datos primero en columna L, luego en celdas resaltadas con fucsia						
				Moneda Local	USD	Porcentaje
Costos de Atención en Salud	Número	Duración días	Diario	Total Millí	Total Millí	
Admisiones hospitalarias	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
				0,00	0,00	0,0
<b>Reducción a la Demanda No Gubernamental</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>	
Tratamientos ambulatorios	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
Tratamientos residenciales	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
Otros	0	0,0	\$ 0	0,00	0,00	
				0,00	0,00	0,0
<b>Consecuencias laborales (Productividad)</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>	
<b>Ausentismo por enfermedad - Pacientes</b>						
Pacientes hospital	0	0,0	\$ 44	0,00	0,00	
Pacientes ambulatorios	0	0,0	\$ 44	0,00	0,00	
Pacientes tratamiento residencial	0	0,0	\$ 44	0,00	0,00	
Otros	0	0,0	\$ 44	0,00	0,00	
				0,00	0,00	0,0
<b>Ausentismo por enfermedad - No pacientes</b>	<b>Parámetro</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>
Morbilidad		0,0	0,0	\$ 44	0,00	0,00
Ausentismo				\$ 44	0,00	0,00
Abuso estimado menos Pacientes -SUST ILEGALES-	20,0%	35.650	12,0	\$ 44	18,68	0,00
				18,68	0,65	22,2
<b>Ausentismo por problemas judiciales</b>	<b>Porcentaje de Rebaja de pena (colocar 0 en caso de no tener dato)</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>
Condenados por delitos asociados al tráfico	0	0	0	\$ 44	0,00	0,00
Condenados por delitos asociados al consumo	0	0	0	\$ 44	0,00	0,00
Arrestos por porte y consumo	0	0	0	\$ 44	0,00	0,00
				0,00	0,00	0,0
<b>Ausentismo definitivo - Muertes</b>	<b>Edad en años</b>	<b>Número</b>	<b>Duración días</b>	<b>Diario</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>
Hombres	33	0	9.720	\$ 44	0,00	0,00
Mujeres	33	0	9.720	\$ 44	0,00	0,00
				0,00	0,00	0,0
				18,68	0,65	22,2
<b>Otras consecuencias (Daños a propiedad)</b>	<b>Parámetro</b>	<b>Número</b>	<b>Daños a la propiedad en salarios mensuales</b>	<b>Costo Unit Millí</b>	<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>
Accidentes con muerte	1	0	20	\$ 0,03	0,00	0,00
Accidentes sin muerte	10	0	10	\$ 0,01	0,00	0,00
				0,00	0,00	0,0
<b>Gastos gubernamentales directos</b>				<b>Total Millí</b>	<b>Total Millí</b>	
Reduccion de la Oferta				41,67	1,45	49,6
Reducción de la Demanda				23,68	0,83	28,2
Reducción de la Demanda en Tratamiento				10,26	0,36	43,3
Reducción de la Demanda en Prevención				13,42	0,47	56,7
Reducción de la Demanda en Castigo				0,00	0,00	0,0
				65,35	2,28	77,8
				84,03	2,93	100
				25,94	0,90	